



23.12.2009

1869/9510/2009

Härkätien Puhelin Oy
Härkätie 733
21490 MARTTILA

VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS HÄRKÄTIEN PUHELIN OY:N NIMEÄMISESTÄ YLEISPALVELUYRITYKSEKSI INTERNET-YHTEYSPALVELUJEN TARJONTAAN

1. TELEYRITYS, JOTA PÄÄTÖS KOSKEE

Härkätien Puhelin Oy (Y-tunnus 0135084-6)
Härkätie 733
21490 MARTTILA

2. ALUEET, JOITA PÄÄTÖS KOSKEE

Koski TL, Marttila ja Tarvasjoki

3. ASIAN VIREILLETULO JA KÄSITTELY VIESTINTÄVIRASTOSSA

Viestintämarkkinalain (393/2003) 59 §:n mukaan Viestintäviraston on päätöksellään nimettävä yksi tai useampi teleyritys yleispalveluyritykseksi, jos se on välttämätöntä yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Viestintäviraston on muutettava päätöstään, jos päätöksen perusteena olleissa seikoissa tapahtuu merkityksellisiä muutoksia.

Viestintävirasto on 15.1.2008, 28.1.2008 ja 8.4.2009 antamallaan päätöksillä nimennyt yhteensä kymmenen teleyritystä yleispalveluyrityksiksi yleisten puhelin- ja tiedonsiirtopalvelujen tarjontaan. Viestintävirasto ei ole aikaisemmilla päätöksillään nimennyt Härkätien Puhelin Oy:tä yleispalveluyritykseksi.

Viestintämarkkinalain yleispalveluvollisuutta koskevaa sääntelyä on muutettu 1.7.2009 voimaan tulleella lailla viestintämarkkinalain muuttamisesta (331/2009) sekä lakia täsmentävällä liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa (732/2009). Yleispalveluun kuuluvan internet-yhteyden vähimmäisnopeudeksi saapuvassa liikenteessä on määritetty 1 Mbit/s.

Viestintävirasto on yleispalveluvollisuuden sisältöä koskevan lain muutoksen johdosta arvioinut uudelleen tarpeen nimetä internet-yhteispalvelujen tarjontaan velvollinen yleispalveluyritys päätöksen koh-

teena olevalle alueelle ja valinnut nimettävän yrityksen. Yleispalveluyrityksen nimeämistarvetta koskeva arviointi ja nimettävän yrityksen valinta on esitetty tämän päätöksen liitteissä 1 ja 2.

Yleispalveluyrityksen nimeämisessä noudatettavan menettelyn tulee Viestintämarkkinalain 59 §:n mukaan olla tehokas, puolueeton, avoin ja syrjimätön. Viestintävirasto on määritellyt nimeämisessä noudatettavan menettelyn 22.11.2009 päivätyssä muistiossa Dnro 514/9510/2009, josta teleyrityksille, viestintäpalveluiden käyttäjille sekä näitä edustaville tahoille on varattu tilaisuus lausua mielipiteensä.

4. INTERNET-YHTEYSPALVELUJEN TARJONTAA KOSKEVA YLEISPALVELUVELVOLLISUUS

Viestintämarkkinalain 60 c §:n 1 momentin mukaan teleyritys, jonka Viestintävirasto on nimennyt yleisissä puhelinpalveluissa yleispalvelun tarjoajaksi, on velvollinen tarjoamaan maantieteellisestä paikasta riippumatta kohtuullisella hinnalla liittymän yleiseen viestintäverkkoon käyttäjän vakinaisessa asuin- tai sijaintipaikassa. Teleyrityksen on toimitettava liittymä kohtuullisessa ajassa tilauksesta.

Tarjottavan liittymän on pykälän 2 momentin mukaan mahdollistettava tarkoituksenmukainen internet-yhteys, ottaen huomioon tilaajien enemmistön käytössä oleva yhteysnopeus, tekninen toteutettavuus ja kustannukset. Tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta säädetään liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella.

Liikenne- ja viestintäministeriön asetuksen 1 §:n 1 momentin mukaan viestintämarkkinalain 60 c §:n 2 momentissa tarkoitettua tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 1 Mbit/s. Pykälän 2 momentin mukaan sen estämättä, mitä 1 momentissa säädetään, riittää, että internet-yhteyden keskimääräinen vähimmäisnopeus saapuvassa liikenteessä on 750 kbit/s 24 tunnin mittausjakson aikana ja 500 kbit/s mikä tahansa 4 tunnin mittausjakson aikana.

Yleispalveluyrityksellä on oikeus kieltäytyä tekemästä käyttäjän kanssa sopimusta viestintämarkkinalain 60 c §:n 1 momentissa tarkoitettua liittymästä, jos käyttäjä on asetettu syyteeseen tai viimeisen vuoden aikana tuomittu jonkin teleyrityksen liittymää hyväksi käyttäen tehdystä tietoliikenteen häiritsemisestä taikka jos käyttäjällä on toisen yleispalveluyrityksen liittymän käytöstä aiheutuneita maksamattomia, erääntyneitä ja riidattomia velkoja.

Viestintämarkkinalain 60 b §:n mukaan yrityksen kokoon, yritystoiminnan laatuun ja yrityksen harjoittaman teletoiminnan, numerotiedotuspalvelun tai puhelinluettelopalvelun liikevaihtoon sekä muihin näihin rinnastettaviin seikkoihin nähden kohtuuttoman taloudellisen rasitteen muodostava osuus yleispalvelun nettokustannuksista on korvattava yleispalveluyritykselle valtion varoista, jos yleispalveluyritys sitä vaatii.

5. YLEISPALVELUYRITYKSEN NIMEÄMISEN VÄLTÄMÄTTÖMYTTÄ JA YLEISPALVELUYRITYKSEN VALINTAA KOSKEVAN ARVIOINNIN LOPPUTULOS

Yleispalveluyrityksen nimeämisen välttämättömyyttä koskevan arvioinnin lopputuloksena Viestintävirasto katsoo, että tämän päätöksen kohdassa 2 yksilöidylle alueelle on yleispalveluun kuuluvan tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden tarjonnan takaamiseksi välttämätöntä nimetä yleispalveluyritys.

Viestintävirasto katsoo, että Härkätien Puhelin Oy:llä on päätöksen kohdassa 2 tarkoitettulla alueella toimivista teleyrityksistä parhaat edellytyk-

set viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädetyt tavoitteet täyttävän tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden tarjontaan.

Härkätien Puhelin Oy:llä on riittävät taloudelliset voimavarat yleispalvelun tarjontaan päätöksen kohteena olevalla alueella. Härkätien Puhelin Oy:llä on kokonaisuutena arvioiden katsottava olevan muihin alueella toimiviin teleyrityksiin verrattuna parhaat edellytykset yleispalvelun tarjontaan, kun tarkastelussa on huomioitu teleyritysten yleispalvelutasoiset viestintäverkot, yleispalvelutasoa hitaammat ja edistyneemmät viestintäverkot, teleyritysten taloudellisia edellytyksiä yleispalvelun tarjontaan kuvaavat täydentävät vertailuperusteet sekä yritysten vapaaehtoisuus toimia yleispalveluyrityksenä. Yleispalveluyrityksen valinta on päätöksen kohteena olevien alueiden osalta esitetty kokonaisuudessaan päätöksen liitteenä 1 olevassa perustelumuiustiossa. Valinnan perusteet on lisäksi esitetty kuntakohtaisesti päätöksen liitteessä 2.

6. PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Tämä päätös perustuu internet-yhteyspalvelujen tarjontaan velvollisten yleispalveluyritysten nimeämistarvetta ja valintaa koskevaan Viestintäviraston selvitykseen 730/9510/2009.

Yleispalvelua koskevan sääntelyn tavoitteena on taata yleispalveluun kuuluvien internet-yhteyspalvelujen saatavuus kaikissa viestintäpalveluiden käyttäjien vakituisissa asuin- ja sijaintipaikoissa Suomessa. Viestintävirasto katsoo, että Härkätien Puhelin Oy:lle asetetut velvoitteet ovat oikeassa suhteessa niillä tavoiteltuun päämäärään nähden. Viestintävirasto on teleyrityksiltä keräämiensä tietojen perusteella arvioinut, että kaikista tämän päätöksen kohteena olevien alueiden mahdollisista yleispalveluasiakkaista alle 5 prosenttia on Härkätien Puhelin Oy:n kattavimman yksittäisen yleispalvelun tarjontaan soveltuvan viestintäverkon peittoalueen ulkopuolella. Kun lisäksi otetaan huomioon, että Härkätien Puhelin Oy:llä on alueella muitakin viestintäverkkoja ja myös muut teleyritykset ovat osittain rakentaneet viestintäverkkojaan päätöksen kohteena olevalle alueelle, on Viestintäviraston näkemyksen mukaan todennäköistä, että kaikkien alueella sijaitsevien viestintäverkkojen ulkopuolelle jäävien mahdollisten asiakkaiden lukumäärä on tätä arviota pienempi. Viestintävirasto on arvioinnissaan myös huomioinut sen, että viestintämarkkinalain 60 b §:n mukaan yleispalveluyritykselle on korvattava valtion varoista kohtuuttoman taloudellisen rasitteen muodostava osuus yleispalvelun nettokustannuksista.

Muilta osin päätöksen perusteet on esitetty kokonaisuudessaan tämän päätöksen liitteenä 1 olevassa perustelumuiustiossa.

Päätöksen liitteenä 2 olevassa taulukossa on lisäksi esitetty yhteenveto perusteista, joiden nojalla Härkätien Puhelin Oy:llä on päätöksen kohteena olevilla alueilla toimivien teleyritysten keskinäisessä vertailussa katsottu olevan parhaat edellytykset viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädetyt tavoitteet täyttävän yleispalveluun kuuluvien internet-yhteyspalveluiden tarjontaan.

7. VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS

Viestintävirasto nimeää Härkätien Puhelin Oy:n yleispalveluun kuuluvan tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden tarjontaan velvolliseksi yleispalveluyritykseksi päätöksen kohdassa 2 yksilöidyille alueille.

Härkätien Puhelin Oy on päätöksen kohteena olevilla alueilla velvollinen tarjoamaan maantieteellisestä paikasta riippumatta kohtuullisella hinnalla liittymän yleiseen viestintäverkkoon käyttäjän vakinaisessa asuin- tai si-

jaintipaikassa. Härkätien Puhelin Oy:n on toimitettava liittymä kohtuullisessa ajassa tilauksesta.

Tarjottavan liittymän on mahdollistettava tarkoituksenmukainen internet-yhteys, ottaen huomioon tilaajien enemmistön käytössä oleva yhteysnopeus, tekninen toteutettavuus ja kustannukset. Tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa säädetään liikenne- ja viestintäministeriön asetuksessa 732/2009.

Härkätien Puhelin Oy:llä tulee olla Viestintäviraston viestintäverkkojen ja -palvelujen laadusta ja yleispalvelusta antamassa määräyksessä (58/2009 M) määritelty valmius todentaa, että sen yleispalveluna tarjoama Internet-yhteyspalvelu täyttää viestintämarkkinalain 60 c §:stä ja liikenne- ja viestintäministeriön asetuksista 732/2009 johtuvat palvelun laatua koskevat erityiset vaatimukset.

Härkätien Puhelin Oy:llä on oikeus kieltäytyä tekemästä käyttäjän kanssa sopimusta liittymästä, jos käyttäjä on asetettu syytteeseen tai viimeisen vuoden aikana tuomittu jonkin teleyrityksen liittymää hyväksi käyttäen tehdystä tietoliikenteen häiritsemisestä taikka jos käyttäjällä on toisen yleispalveluyrityksen liittymän käytöstä aiheutuneita maksamattomia, erääntyneitä ja riidattomia velkoja.

8. LAINKOHDAT, JOIHIN PÄÄTÖS PERUSTUU

Viestintämarkkinalaki 59 §, 60 b §, 60 c § ja 127 §
Liikenne- ja viestintäministeriön asetus tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa 1 § ja 2 §

9. PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa 1.7.2010 lukien toistaiseksi, jollei Viestintävirasto muuta päätöstä viestintämarkkinalain 59 §:n edellyttämällä tavalla päätöksen perusteena olleissa seikoissa tapahtuneiden merkityksellisten muutosten johdosta.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

10. PÄÄTÖKSEN JULKISUUS

Tämän päätöksen liitteeseen 2 merkityt tiedot ovat viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20-kohdan nojalla salassa pidettäviä.

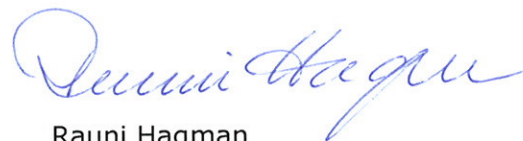
Lain 23 §:n mukaan asianosainen, hänen edustajansa tai avustajansa ei saa ilmaista sivullisille asianosaisaseman perusteella saatuja salassa pidettäviä tietoja, jotka koskevat muita kuin asianosaista itseään. Tietoja ei saa käyttää omaksi taikka toisen hyödyksi tai toisen vahingoksi. Muita kuin asianosaista itseään koskevia tietoja saa käyttää, kun kysymys on sen oikeuden, edun tai velvollisuuden hoitamista koskevasta asiasta, johon asianosaisten tiedonsaantioikeus on perustunut.

11. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat viestintämarkkina-asiantuntija Päivi Peltola-Ojala p. 09 6966 732 ja lakimies Saara Punkka p. 09 6966 390.

Pääjohtaja



Handwritten signature of Rauni Hagman in blue ink.

Rauni Hagman

Johtaja



Handwritten signature of Johanna Juusela in blue ink.

Johanna Juusela

LIITTEET

1. Perustelumuistio yleispalveluyritysten nimeämisestä internet-yhteyspalvelujen tarjontaan (Dnro 1543/9510/2009)
2. Taulukko yleispalveluyrityksen valinnan perusteista päätöksen kohteena olevissa kunnissa
3. Valitusosoitus