



Digita Oy  
PL 135  
00520 Helsinki

## VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS DIGITA OY:N NIMEÄMISESTÄ YLEISPALVELUYRITYKSEKSI VERKKO-PALVELUN TARJONTAAN

### 1. TELEYRITYS, JOTA PÄÄTÖS KOSKEE

Digita Oy (Y-tunnus: 1495110-6)  
PL 135  
00520 Helsinki

### 2. ALUEET, JOITA PÄÄTÖS KOSKEE

Akaa, Alajärveen 1.1.2009 liittyneen entisen Lehtimäen kunnan alue, Alavus, Askola, Enonkoski, Evijärvi, Hamina, Hankasalmi, Hanko, Hattula, Heinävesi, Hirvensalmi, Hyvinkää, Hämeenlinna, Ii, Iisalmi, Iitti, Ilo-mantsi, Imatra, Janakkala, Joensuuun 1.1.2005 liittyneiden entisten Kiihtelysvaaran ja Tuupovaaran kuntien alueet sekä Joensuuun 1.1.2009 liittyneen Pyhäselän kunnan alue, Joroinen, Joutsa, Juankoski, Juuka, Juva, Jyväskylään 1.1.2009 liittyneiden entisten Jyväskylän maa-laiskunnan ja Korpilahden kuntien alueet, Jämijärvi, Jämsä, Kaarina lu-kuunottamatta kuntaan 1.1.2009 liittyneen entisen Piikkiön kunnan alu-etta, Kaavi, Kangasniemi, Karstula, Kaustinen, Keitele, Kesälahti, Keu-ruu, Kiikoinen, Kitee, Kiuruvesi, Kokemäki, Kouvola lukuunottamatta kuntaan 1.1.2009 liittyneen entisen Jaalan kunnan aluetta, Kuhmalahdi, Kuhmoinen, Kuortane, Kurikkaan 1.1.2009 liittyneen entisen Jurvan kun-nan alue, Kuusamo, Kylmäkoski, Kärsämäki, Köyliö, Lapinjärvi, Lapinlah-ti, Lappeenranta, Leppävirta, Lieksa, Liljendal, Liperi, Loimaa, Loppi, Lu-hanka, Luumäki, Luvia, Länsi-Turunmaahan 1.1.2009 liittyneiden entis-ten Houtskarın, Iniön, Korppoon ja Nauvon kuntien alueet, Miehikkälä, , Mikkeliin 1.1.2007 liittyneen entisen Haukivuoren kunnan ialue, Multia, Myrskylä, Mäntsälä, Mäntyharju, Noormarkku, Nurmes, Padasjoki, Parik-kala, Pelkosenniemi, Pernaja, Pertunmaa, Petäjavesi, Pieksämäki, Pihti-pudas, Polvijärvi, Pornainen, Porvoo, Posio, Punkaharju, Punkalaidun, Puumala, Pyhtää, Pyhäjärvi, Pälkäne, Raasepori, Rautalampi, Rautavaa-ara, Ristiina, Rovaniemi, Ruokolahti, Ruotsinpyhtää, Rääkkylä, Saarijärvi, Savitaipale, Siikalatvaan 1.1.2009 liittyneiden entisten Kestilän, Piippolan ja Pulkkilan kuntien alueet, Sodankylä, Soini, Suonenjoki, Taipalsaari, Tervola, Tohmajärvi, Toivakka, Turku, Töysä, Urjala, Uurainen, Valtimo, Varkaus, Varpaisjärvi, Vesanto, Vieremä, Viitasaari, Vimpeli, Virolahti, Ylämaa, Ähtäri ja Äänekoski

### 3. ASIAN VIREILLETULO JA KÄSITTELY VIESTINTÄVIRASTOSSA

Viestintämarkkinalain (393/2003) 59 §:n mukaan Viestintäviraston on päätöksellään nimettävä yksi tai useampi teleyritys yleispalveluyritykseksi, jos se on välttämätöntä yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi tietyllä maantieteellisellä alueella. Viestintäviraston on muutettava päätöstään, jos päätöksen perusteena olleissa seikoissa tapahtuu merkityksellisiä muutoksia.

Viestintävirasto on 15.1.2008, 28.1.2008 ja 8.4.2009 antamillaan päätöksillä nimennyt yhteensä kymmenen teleyritystä yleispalveluyrityksiksi yleisten puhelin- ja tiedonsiirtopalvelujen tarjontaan. Viestintävirasto ei ole aikaisemmilla päätöksillään nimennyt Digita Oy:tä yleispalveluyritykseksi.

Viestintämarkkinalain yleispalveluvollisuutta koskevaa sääntelyä on muutettu 1.7.2009 voimaan tulleella lailla viestintämarkkinalain muuttamisesta (331/2009) sekä lakia täsmentävällä liikenne- ja viestintäministeriön asetuksella tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa (732/2009). Yleispalveluun kuuluvan internet-yhteyden vähimmäisnopeudeksi saapuvassa liikenteessä on määritetty 1 Mbit/s. Lisäksi viestintämarkkinalakiin on lisätty uusi verkkoyrityksen yleispalveluvollisuutta koskeva 60 d §, jonka nojalla tietyille alueelle on mahdollista yleispalvelun tarjonnan takaamiseksi nimetä yleispalveluun kuuluvien verkko- ja viestintäpalveluiden tarjontaan eri yritykset.

Viestintävirasto on edellä mainittujen viestintämarkkinalain muutosten johdosta arvioinut uudelleen tarpeen nimetä verkkopalvelun ja internet-yhteyspalveluiden tarjontaan velvollinen yleispalveluyritys päätöksen kohteena oleville alueille ja valinnut nimettävät yritykset. Yleispalveluyrityksen nimeämistarvetta koskeva arviointi ja nimettävien yritysten valinta on esitetty tämän päätöksen liitteissä 1 ja 2.

Yleispalveluyrityksen nimeämisessä noudatettavan menettelyn tulee Viestintämarkkinalain 59 §:n mukaan olla tehokas, puolueeton, avoin ja syrjimätön. Viestintävirasto on määritellyt nimeämisessä noudatettavan menettelyn 22.11.2009 päivätyssä muistiossa Dnro 514/9510/2009, josta teleyrityksille, viestintäpalveluiden käyttäjille sekä näitä edustaville tahoille on varattu tilaisuus lausua mielipiteensä.

### 4. VERKKOPALVELUN TARJONTAA KOSKEVA YLEISPALVELUVOLLISUUS

Viestintämarkkinalain 60 d §:n mukaan verkkoyritys, jonka Viestintävirasto on 59 §:ssä tarkoitetulla tavalla nimennyt yleispalvelun tarjoajaksi, on velvollinen tarjoamaan yleispalveluyritykseksi nimetyille palveluyritykselle viestintäverkkoon liittymiseksi tarvittavan verkkopalvelun kustannuksiin perustuvaan hintaan.

Viestintäverkkoon liittymiseksi tarvittava verkkopalvelu muodostuu käyttäjälle tarjottavan liittymän toteuttamiseksi tarvittavasta toiminnallisesta kokonaisuudesta. Tiedonsiirron ja viestintäverkon tarjonnan lisäksi palvelu kattaa palveluoperaattorin tarvitsemat asennus- ja ylläpitopalvelut.<sup>1</sup> Verkkopalvelun on mahdollistettava liikenne- ja viestintäministeriön asetuksessa 732/2009 määritellyn internet-yhteyden tarjonta käyttäjälle.

Yleispalveluyritykseksi nimetyllä verkkoyrityksellä on velvollisuus noudattaa viestintämarkkinalain 60 d §:n mukaista kustannuksiin perustuvaa hinnoittelua tarjotessaan verkkopalvelua yleispalveluyritykseksi nimetyille

<sup>1</sup> HE 223/2008, s. 23.

palveluyritykselle. Yleispalveluyritykseksi nimetyllä verkkoyrityksellä ei kuitenkaan ole oikeutta veloittaa yleispalvelun tarjontaan velvolliselta palveluyritykseltä viestintäverkon rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia silloin, kun verkkoyrityksellä on sille myönnetyn toimiluvan nojalla velvoite verkon rakentamiseen.<sup>2</sup>

Viestintämarkkinalain 60 b §:n mukaan yrityksen kokoon, yritystoiminnan laatuun ja yrityksen harjoittaman teletoinnin, numerotiedotuspalvelun tai puhelinluettelopalvelun liikevaihtoon sekä muihin näihin rinnastettaviin seikkoihin nähden kohtuuttoman taloudellisen rasisitteen muodostava osuus yleispalvelun nettokustannuksista on korvattava yleispalveluyritykselle valtion varoista, jos yleispalveluyritys sitä vaatii.

## 6. YLEISPALVELUYRITYKSEN NIMEÄMISEN VÄLTÄMÄTTÖMYTTÄ JA YLEISPALVELUYRITYKSEN VALINTAA KOSKEVAN ARVIOINNIN LOPPUTULOS

Yleispalveluyrityksen nimeämisen välttämättömyyttä koskevan arvioinnin lopputuloksena Viestintävirasto katsoo, että tämän päätöksen kohdassa 2 yksilöidylle alueelle on yleispalveluun kuuluvan tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden tarjonnan takaamiseksi välttämättömää nimetä yleispalveluyritys.

Viestintävirasto katsoo, että Digita Oy:llä on päätöksen kohdassa 2 tarkoitettulla alueella toimivista teleyrityksistä parhaat edellytykset tarjota viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädetyt tavoitteet täyttävää yleispalvelun toteuttamiseksi tarvittavaa verkkopalvelua.

Digita Oy ei itse tarjoa viestintämarkkinalain 60 c §:ssä tarkoitettuja internet-yhteyspalveluja. Viestintävirasto katsoo, että Digita Oy:n verkossa toimivista palveluyrityksistä TeliaSonera Finland Oyj:llä on yhtiön koko ja yhtiön harjoittaman teletoinnin laajuus huomioon ottaen parhaat edellytykset tarjota viestintämarkkinalain tavoitteet täyttävää yleispalvelua käyttäjille. Viestintävirasto on tarkastellut TeliaSonera Finland Oyj:n ja Digita Oy:n viestintäverkkoja erikseen yleispalveluyrityksen valinnan perusteena olleessa teleyritysten vertailussa.

Digita Oy:llä on riittävät taloudelliset voimavarat yleispalveluun kuuluvan verkkopalvelun tarjontaan kaikilla tämän päätöksen kohteena olevilla alueilla. Digita Oy:n yleispalvelutasoiseen tiedonsiirtoon soveltuva viestintäverkko on 117:llä tarkastelluista alueista ollut muiden teleyritysten viestintäverkkoihin verrattuna kattavin. Viestintävirasto katsoo, että Digita Oy:llä on näillä alueilla parhaat edellytykset viestintämarkkinalain tavoitteet täyttävän yleispalveluun kuuluvan verkkopalvelun tarjontaan. Lisäksi Viestintävirasto katsoo sekä TeliaSonera Finland Oyj:n että Digita Oy:n viestintäverkkojen tarkasteluun perustuen Digita Oy:llä olevan parhaat edellytykset toimia verkkopalvelun tarjontaan velvollisena yleispalveluyrityksenä yhteensä 11 sellaisen kunnan alueella, joihin Digita Oy ja TeliaSonera Finland Oyj ovat rakentaneet lähes yhtä paljon viestintäverkkoja, mutta joilla Digita Oy:n viestintäverkko on ollut näistä kahdesta kattavampi. Kaikille edellä mainituille alueille nimetään Digita Oy:n lisäksi internet-yhteyspalvelujen tarjontaan velvolliseksi yleispalveluyritykseksi TeliaSonera Finland Oyj.

Sekä TeliaSonera Finland Oyj että Digita Oy toimivat Imatran kunnan alueella. Alueelle ei ole ollut mahdollista valita yleispalveluyritystä teleyritysten viestintäverkkoihin perustuvan tarkastelun perusteella. Viestintävirasto katsoo, että alueelle on nimettävä yleispalveluyrityksiä sekä Digita Oy että TeliaSonera Finland Oyj, kun huomioon otetaan edellä mainittujen perusteiden lisäksi teleyritysten taloudellisia voimavaroja ku-

<sup>2</sup> HE 223/2008, s. 24.

vaavat täydentävät vertailuperusteet ja teleyritysten vapaaehtoisuus toimia yleispalveluyrityksenä. Valinnan perusteet on Imatran osalta esitetty kokonaisuudessaan päätöksen liitteenä 1 olevassa perustelumui-  
stiossa.

Edellä kuvatut yleispalveluyrityksen valinnan perusteet on esitetty kunkin tarkastellun alueen osalta päätöksen liitteessä 2.

## 7. PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Tämä päätös perustuu internet-yhteyspalvelujen tarjontaan velvollisten yleispalveluyritysten nimeämistarvetta ja valintaa koskevaan Viestintäviraston selvitykseen 730/9510/2009.

Yleispalvelua koskevan sääntelyn tavoitteena on taata yleispalveluun kuuluvien internet-yhteyspalvelujen saatavuus kaikissa viestintäpalveluiden käyttäjien vakituisissa asuin- ja sijaintipaikoissa Suomessa. Viestintävirasto katsoo, että Digita Oy:lle asetetut velvoitteet ovat oikeassa suhteessa niillä tavoiteltuun päämäärään nähden. Viestintävirasto on teleyrityksiltä keräämiensä tietojen perusteella arvioinut, että kaikista tämän päätöksen kohteena olevien alueiden mahdollisista yleispalveluasiakkaita noin 5 - 15 prosenttia on Digita Oy:n yleispalvelun tarjontaan soveltuvan viestintäverkon peittoalueen ulkopuolella. Kun lisäksi otetaan huomioon, että myös alueelle yleispalveluyritykseksi nimetty TeliaSonera Finland Oyj tarjoaa alueella palveluita useissa viestintäverkoissa ja muutkin teleyritykset ovat osittain rakentaneet viestintäverkkojaan päätöksen kohteena oleville alueille, on Viestintäviraston näkemyksen mukaan todennäköistä, että kaikkien alueella sijaitsevien viestintäverkkojen ulkopuolelle jäävien mahdollisten asiakkaiden lukumäärä on tätä arviota pienempi. Viestintävirasto on arvioinnissaan myös huomionnut sen, että viestintämarkkinalain 60 b §:n mukaan yleispalveluyritykselle on korvattava valtion varoista kohtuuttoman taloudellisen rasitteen muodostava osuus yleispalvelun nettokustannuksista.

Muilta osin päätöksen perusteet on esitetty kokonaisuudessaan tämän päätöksen liitteenä 1 olevassa perustelumui-  
stiossa.

Päätöksen liitteenä 2 olevassa taulukossa on esitetty aluekohtainen yhteenveto perusteista, joiden nojalla Digita Oy:llä on päätöksen kohteena olevilla alueilla toimivien teleyritysten keskinäisessä vertailussa katsottu olevan parhaat edellytykset viestintämarkkinalain 1 §:ssä säädettyt tavoitteet täyttävän yleispalveluun kuuluvan verkkopalvelun tarjontaan.

## 8. VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS

Viestintävirasto nimeää Digita Oy:n yleispalveluun kuuluvan verkkopalvelun tarjontaan velvolliseksi yleispalveluyritykseksi päätöksen kohdassa 2 yksilöidyille alueille.

Digita Oy on päätöksen kohteena olevilla alueilla velvollinen tarjoamaan yleispalveluyritykseksi nimetyille palveluyritykselle viestintäverkkoon liittymiseksi tarvittavan verkkopalvelun.

Viestintävirasto on 23.12.2009 antamallaan päätöksellä 1886/9510/2009 nimennyt TeliaSonera Finland Oyj:n yleispalveluun kuuluvien internet-yhteyspalvelujen tarjontaan velvolliseksi yleispalveluyritykseksi tämän päätöksen kohteena oleville alueille.

Digita Oy:n on päätöksen kohteena olevilla alueilla tarjottava viestintäverkkoon liittymiseksi tarvittava verkkopalvelu TeliaSonera Finland Oyj:lle kustannuksiin perustuvaan hintaan. Digita Oy:llä ei kuitenkaan

ole oikeutta veloittaa TeliaSonera Finland Oy:ltä päätöksen kohteena olevilla alueilla viestintäverkon rakentamisesta aiheutuvia kustannuksia siltä osin, kuin Digita Oy:llä on sille myönnetyn toimiluvan nojalla velvoite verkon rakentamiseen.<sup>3</sup> Valtioneuvosto on 22.6.2005 ja 29.4.2009 antamissaan toimilupapäätöksissä asettanut Digita Oy:lle päätöksissä määritellyn viestintäverkon rakentamista koskevan velvoitteen.<sup>4</sup>

## 9. LAINKOHDAT, JOIHIN PÄÄTÖS PERUSTUU

Viestintämarkkinalaki 59 §, 60 b §, 60 c §, 60 d § ja 127 §  
Liikenne- ja viestintäministeriön asetus tarkoituksenmukaisen internet-yhteyden vähimmäisnopeudesta yleispalvelussa 1 § ja 2 §

## 10. PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätös on voimassa 1.7.2010 lukien toistaiseksi, jollei Viestintävirasto muuta päätöstä viestintämarkkinalain 59 §:n edellyttämällä tavalla päätöksen perusteena olleissa seikoissa tapahtuneiden merkityksellisten muutosten johdosta.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää.

## 11. PÄÄTÖKSEN JULKISUUS

Tämän päätöksen liitteeseen 2 merkityt tiedot ovat viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) 24 §:n 20-kohdan nojalla salassa pidettäviä.

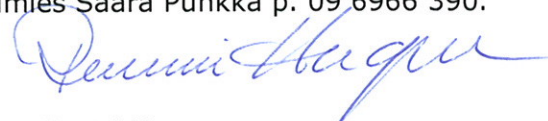
Lain 23 §:n mukaan asianosainen, hänen edustajansa tai avustajansa ei saa ilmaista sivullisille asianosaisaseman perusteella saatuja salassa pidettäviä tietoja, jotka koskevat muita kuin asianosaista itseään. Tietoja ei saa käyttää omaksi taikka toisen hyödyksi tai toisen vahingoksi. Muita kuin asianosaista itseään koskevia tietoja saa käyttää, kun kysymys on sen oikeuden, edun tai velvollisuuden hoitamista koskevasta asiasta, johon asianosaisen tiedonsaantioikeus on perustunut.

## 12. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen saa hakea muutosta korkeimmalta hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat viestintämarkkina-asiantuntija Päivi Peltola-Ojala p. 09 6966 732 ja lakimies Saara Punkka p. 09 6966 390.

Pääjohtaja



Rauni Hagman

Johtaja



Johanna Juusela

<sup>3</sup> HE 223/2008, s. 24.

<sup>4</sup> Valtioneuvoston 450 megahertsin taajuusalueita koskevat toimilupapäätökset 22.6.2005 Dnro 737/32/2005 ja 29.4.2009 Dnro 1955/32/2008.

## LIITTEET

1. Perustelumuistio yleispalveluyritysten nimeämisestä internet-yhteyspalvelujen tarjontaan (Dnro 1543/9510/2009)
2. Taulukko yleispalveluyrityksen valinnan perusteista päätöksen kohteena olevissa kunnissa, joissa Digita Oy on valittu yleispalveluyritykseksi
3. Valitusosoitus

## TIEDOKSI

TeliaSonera Finland Oyj