

30.10.2009

ANVISNING FÖR INLÄMNANDE AV TELEVERKSAMHETSANMÄLAN

ATT GÖRA EN TELEVERKSAMHETSANMÄLAN TILL KOMMUNIKATIONSVERKET**Inledning**

Innan allmän televerksamhet inleds ska, enligt 13 § i kommunikationsmarknadslagen (393/2003), en skriftlig anmälan göras till Kommunikationsverket (*televerksamhetsanmälan*). En televerksamhetsanmälan har ingen självständig betydelse som ger upphov till rättigheter eller skyldigheter, utan anmälan är endast avsedd att vara ett hjälpmedel för myndighetens tillsyn. Ett teleföretag ska enligt lagens 14 § också underrätta Kommunikationsverket om förändringar i uppgifterna i televerksamhetsanmälan och om att verksamheten upphör.

Syftet med denna anvisning är att hjälpa att tolka hur anmälningspliktig allmän televerksamhet definieras. Teleföretag som bedriver anmälningspliktig eller koncessionsberoende televerksamhet är skyldiga att till Kommunikationsverket betala en årlig kommunikationsmarknadsavgift och en årlig dataskyddavgift. Avgifterna uppbärs inte för omsättningen av televisions- och radioverksamhet eller av företag vars televerksamhet inte överstiger gränserna för televerksamhet av ringa betydelse.

Icke-anmälningspliktig televerksamhet som är av ringa betydelse

Enligt 13 § i kommunikationsmarknadslagen gäller anmälningskyldigheten inte allmän televerksamhet om den är tillfällig, riktar sig till ett litet antal mottagare eller annars är av ringa betydelse. I förordningen (675/2003) som getts med stöd av 13 § 2 mom. i kommunikationsmarknadslagen definieras televerksamhet av ringa betydelse enligt följande:

Allmän televerksamhet ska anses vara av ringa betydelse om teleföretagets omsättning av televerksamhet i Finland understiger 300 000 euro per år.

Enligt motiveringen till lagrummet kan t.ex. verksamhet i försökssyfte anses vara tillfällig allmän televerksamhet. Allmän televerksamhet i ett kommunikationsnät som i huvudsak används som ett separat nät eller allmän televerksamhet i maritim radiokommunikation kan betraktas som televerksamhet som annars är av ringa betydelse.

Ett nyetablerat företag måste själv uppskatta om verksamheten kommer att överskrida de gränser som i lagen eller förordningen sätts för televerksamhet av ringa betydelse. Om den allmänna televerksamhetens omfattning överskrider kriterierna ska teleföretaget göra en televerksamhetsanmälan.

Utövare av televerksamhet enligt kommunikationsmarknadslagen och lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation

Det avgörande vid bedömningen av den allmänna televerksamheten är själva verksamhetens natur, inte tjänsteleverantörens lagenliga ställning o.d. Sålunda kan till exempel en kommun, en läroanstalt eller en leverantör av it-tjänster vara ett teleföretag som avses i lagen.

Företag som regleras genom kommunikationsmarknadslagen och lagen om dataskydd vid elektronisk kommunikation omfattar enligt lagens definition bl.a.:

- nätföretag och tjänsteföretag som utövar verksamhet i ett fast telefontät eller i ett mobilnät

30.10.2009

- företag som tillhandahåller tillgång till televisions- och radionät: markbundna nät som använder fritt fortskridande radiovågor samt kabeltelevisionsnät
- företag som tillhandahåller nättjänster för dataöverföring
- innehavare av programkoncession som tillhandahåller programtjänster i televisions- och radionät
- övriga aktörer som utövar sändningsverksamhet, t.ex. överföring av data, i televisions- och radionät
- aktörer som utövar televisionsverksamhet via satellit, om den egentliga sändningsverksamheten sker från Finland
- leverantörer av internetförbindelsetjänster samt
- leverantörer av e-posttjänster.

Teleföretag och allmän televerksamhet

Med ett *teleföretag* avses i kommunikationsmarknadslagen nätföretag och tjänsteföretag som utövar verksamhet i kommunikationsnät. Med ett *nätföretag* avses ett företag som tillhandahåller ett kommunikationsnät som det äger eller på någon annan grund förfogar över för överföring, distribution eller tillhandahållande av meddelanden. Med ett *tjänsteföretag* avses ett företag som överför meddelanden i ett kommunikationsnät som det förfogar över eller har fått tillgång till av ett nätföretag eller som distribuerar eller tillhandahåller meddelanden i ett masskommunikationsnät. Tjänsteföretag i ett masskommunikationsnät är företag som sänder eller tillhandahåller för sändning program eller annat innehåll avsedda att tas emot av allmänheten.

Med *allmän televerksamhet* avses i lagen tillhandahållande av nättjänster eller kommunikationstjänster för en grupp av användare som inte har avgränsats på förhand. Med en grupp av användare som inte har avgränsats på förhand avses att vem som helst i princip har möjlighet att beställa tjänsten. Gränsdragningen mellan en grupp av användare som har avgränsats på förhand och en grupp av användare som inte har avgränsats på förhand kan kräva en helhetsbedömning i varje enskilt fall. Faktorer som avgränsar en användargrupp kan till exempel vara att tjänster endast genomförs för aktörens egen användning, eller att kommunikationstjänster tillhandahålls vid sidan om en annan tjänst eller ett kundförhållande (internetcafé) eller för medlemmar i en sluten sammanslutning. Faktorer som inte kan anses avgränsa en användargrupp är till exempel att endast en viss grupp kan bli användare av tjänsten därför att tjänsten tillhandahålls på ett visst geografiskt område eller att antalet potentiella användare är begränsat.

Kommunikationsverket anser att *den allmänna televerksamheten också omfattar tilläggstjänster* som är tätt anslutna till huvudprestationen.

Exempel:

- Tillhandahållande av internetförbindelser och överföringskapacitet som enligt kommunikationsmarknadslagen på ett fast sätt hör till internettjänsteleverantörers televerksamhet jämte exempelvis tillhandahållande av fasta IP-adresser och bättre servicenivå.
- Service och underhåll i anslutning till teleföretagets televerksamhet.

Exempel på tjänster som inte är allmän televerksamhet

Kommunikationsverket anser att följande funktioner inte ska, med hänsyn till definitionen i lagen, betraktas som allmän televerksamhet så som avses i kommunikationsmarknadslagen, exempelvis därför att funktionen omfattar en grupp av användare som har avgränsats på förhand:

- verksamhet för företagets eller en annan sammanslutnings eget behov

Exempel:

Användning av server och programvara för en sammanslutnings interna kommunikation eller övrigt genomförande av interna kommunikationsnät och kommunikationssystem för eget behov

WLAN-förbindelser som en läroanstalt tillhandahåller sina studenter och sin personal

30.10.2009

- en sammanslutnings interna kommunikation medlemmarna emellan
- hosting, dvs. uthyrning av serverutrymme
Men:
Om det vid sidan om hosting erbjuds en internetförbindelsetjänst, är internetförbindelsetjänsten televerksamhet om tjänsteleverantören har egen utrustning som förmedlar trafik och tjänsteleverantören kan bearbeta och filtrera trafik samt övervaka tillträde till nätet.
- handel med maskinvara och tillhandahållande av program (inkl. underhållsavtalen i anslutning till dem under förutsättning att det är kunden som faktiskt svarar för tjänstens funktion och egenskaper)
Men:
Om tjänsteleverantören svarar för funktionen av och egenskaperna hos kundens kommunikationstjänst och kunden endast har en minimal kontroll över tjänstens inställningar, så är tillhandahållandet av tjänsten allmän televerksamhet.
- ren återförsäljning och återleverans av teletjänster, om leverantören inte har möjligheter att påverka nätets eller tjänstens tekniska egenskaper
Men:
Om leverantören har en faktisk rättighet och möjlighet att förfoga över nätet, tillträde till nätet eller förmedling och tillhandahållande av meddelanden på basis av en identifierare som anger användare eller på någon annan motsvarande grund, är tillhandahållandet av tjänsten allmän televerksamhet.
- tillhandahållande av tjänster som köpts av ett teleföretag och erbjuds egna kunder som en lokalt begränsad specialtjänst så att den prestation som erbjuds kunderna i huvudsak är någonting annat än televerksamhet
Exempel:
Ett WLAN-nät på ett slutet område eller en internetförbindelse vars nyttjanderätt erbjuds kunderna som en specialtjänst för en annan prestation än televerksamhet

WLAN-förbindelser som ett företag (t.ex. hotell eller kafé) tillhandahåller sina kunder
- televerksamhet i ett kommunikationsnät avsett för en avgränsad användargrupp
Exempel:
Ett husbolags beställning av internetförbindelser från en internetttjänsteleverantör till en avgränsad användargrupp (invånarna i huset, hyresgäster i affärsutrymmena)

Verksamhet i ett kommunikationsnät som upprättats för förmedling av taxitjänster eller övriga transporttjänster
- televisionsverksamhet som förmedlas via satellit, om sändningsverksamheten sker från utomlands
Men:
Om programutbud som kommer via satellit förmedlas i ett kabeltelevisionsnät, är förmedlingsverksamhet av det kabeltelevisionsföretag som förmedlar programutbudet i Finland allmän televerksamhet.
- samanskaffning och sambruk
Exempel:
Användning av växel eller annan teleterminalutrustning med annan användare

Den anmälningsplikt som avses i kommunikationsmarknadslagen gäller inte företag som endast utövar funktioner som uppgivits ovan eller motsvarar dessa och som alltså faller utanför den allmänna televerksamheten. Kommunikationsverket ger vid behov i enskilda fall närmare upplysningar om inlämnandet av televerksamhetsanmälan.