



European Commission



Information Society  
and Media

# Katsaus EU:n radiotaajuuspolitiikkaan

**Ari Sorsaniemi**

**Euroopan komissio**

**Tietoyhteiskunta ja viestimet pääosasto (DG INFSO)**

**Radiotaajuuspolitiikan yksikkö (Radio Spectrum Policy Unit)**

*\* Disclaimer: the views expressed are those of the author and cannot be regarded as stating an official position of the European Commission*



# *Esityksen sisältö*



- ◆ Radiotaajuuksien sääntelyn historiaa Euroopassa
- ◆ EU:n taajuuspolitiikka ja sen sääntelymekanismit
- ◆ EU:n viestintälainsäädännön uudelleentarkastelu
- ◆ TA: Tulevaisuuden radiotaajuuspolitiikkahahmotelmia
- ◆ TA: Euroopan laajuiset taajuusmarkkinat
- ◆ TA: Siirtyminen digitaalilähetyksiin ja RRC-06
- ◆ **Päätelmät**

*(TA = komission tiedonanto neuvostolle ja EP:lle)*



# Historiakatsaus



- ◆ **Taajuuksia sääntelevät EU-direktiivit 1987-91**
  - ◆ Neuvoston GSM-, ERMES- ja DECT-direktiivit
  - ◆ ERMES-direktiivin kumoaminen meneillään
  
- ◆ **CEPT:n harjoittama sääntely 1992 ->**
  - ◆ Neuvosto pyysi CEPT:tä yhteistyöhön komission kanssa
  - ◆ ERC:n / ECC:n päätöksiä; ei laillista sitovuutta
  - ◆ (S-PCS -toimilupapäätös -97 ja UMTS-päätös -99)
  
- ◆ **Uusi viestintälainsäädäntöpaketti 2002**
  - ◆ 'Paketissa' 5 direktiiviä sekä...
  - ◆ **EP:n ja neuvoston Radiotaajuuspäätös 676(2002)EY:**
    - ◆ Päätös EY:n radiotaajuuspolitiikan sääntelyjärjestelmästä
    - ◆ Siirtää toimivaltaa radiotaajuuksien sääntelystä komissiolle
    - ◆ Perustaa radiotaajuuskomitean; RSPG eri (komission) päätöksellä



- ◆ **EU:n radiotaajuuspolitiikan osa-alueet**
  - ◆ **Taajuuspolitiikka EU-tasolla**
    - ◆ Strateginen suunnittelu poliittisella tasolla
  - ◆ **Taajuuksien käytön yhdenmukaistaminen**
    - ◆ Taustalla EU:n politiikkatavoitteet...
    - ◆ ...sekä käytön optimointi ja haitallisten häiriöiden torjunta
  - ◆ **Tiedonsaannin varmistaminen radiotaajuuksista**
  - ◆ **Kansainväliset neuvottelut (WRC, RRC)**
    - ◆ Neuvotteluosapuolet kansallisia
    - ◆ CEPT koordinoi, poliittinen kehys komissiolta
    - ◆ Varmistettava yhteisön etujen tehokas yhteensovittaminen



- ◆ EU:n radiotaajuuspolitiikan **tavoitteena:**
    - ◆ **Tukea** yhteisön toimiala- ja horisontaalipolitiikkoja siten, että **harmonisoituja** taajuuksia on **saatavilla riittävästi ja oikea-aikaisesti** EU:n alueella
    - ◆ **Myötävaikuttaa** ajanmukaisten menettelytapojen käyttöön taajuuksien hallinnassa Euroopassa
- ⇒ **Poistaa mahdolliset 'pullonkaulat'!**

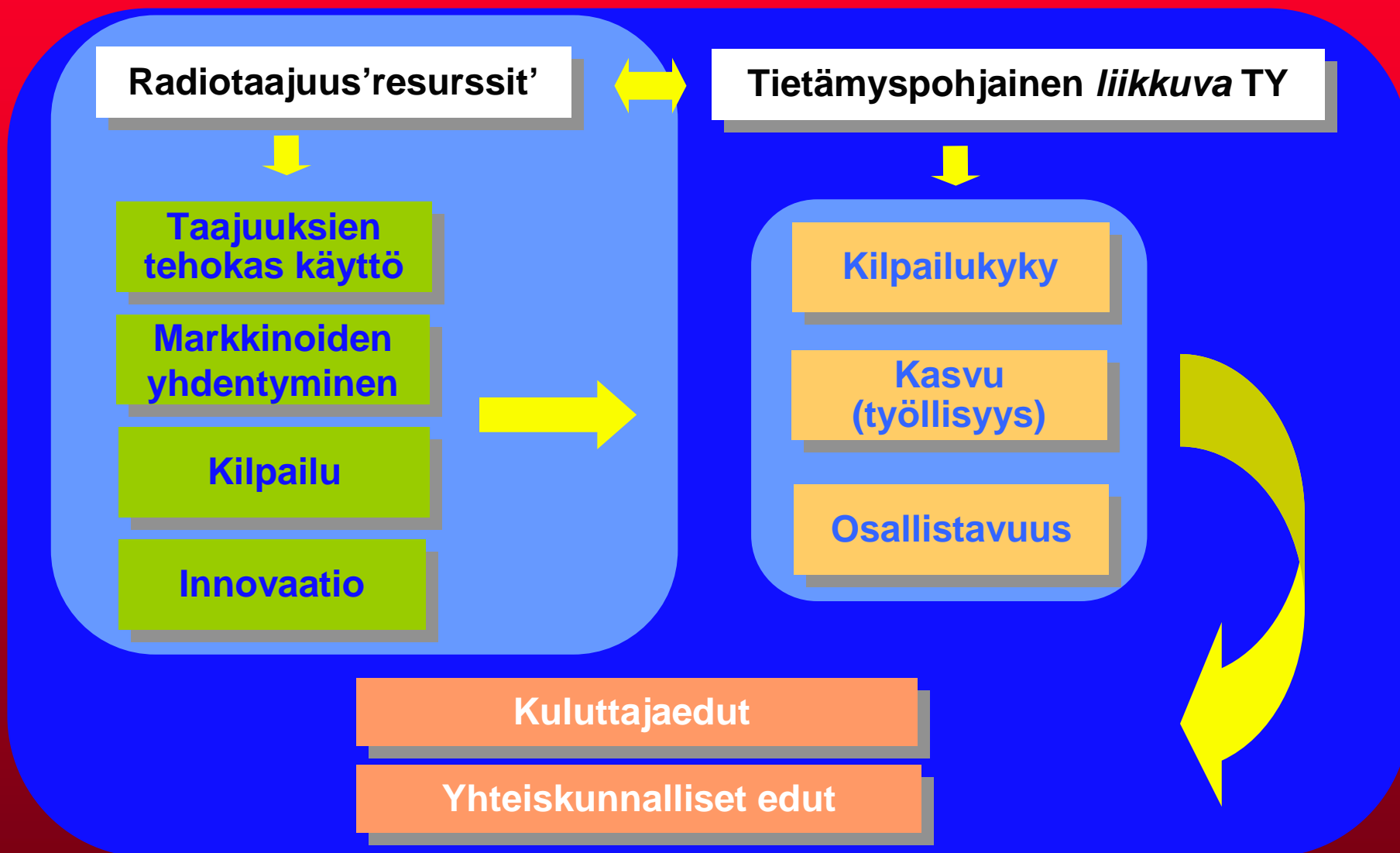


European Commission

# Radiotaajuudet: “mahdollistava” tekijä



Information Society  
and Media





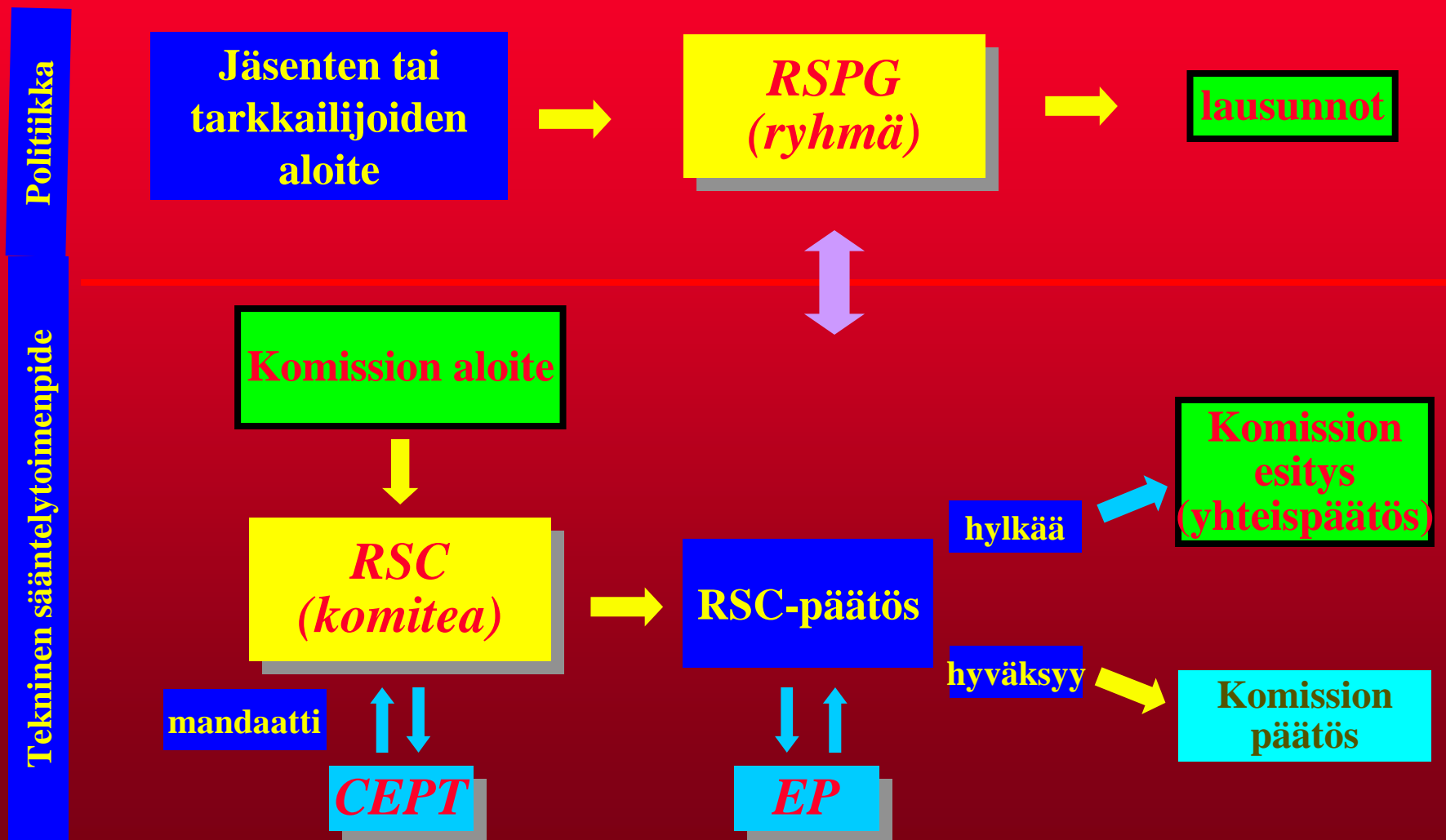
# Mekanismi 1/2



- ◆ Radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevä ryhmä (RSPG)
  - ◆ Perustuu komission **RSPG -päätökseen** (2002/622/EC)
  - ◆ **Neuvoa-antava strateginen elin** (ei päätösvaltaa); **yksimielisyyteen** perustuva työskentelytapa, antaa lausuntoja (Opinion) – viimeisimmät: **WRC-07 ja WAPECS**
  - ◆ **Jäsenet**: korkean tason edustajia jäsenmaiden hallinnoista, joilla *kansallinen kokonaisnäkemys*; komission edustajana DG INFSO
- ◆ Radiotaajuuskomitea (RSC)
  - ◆ Päättää **taajuuksien allokoinnin yhdenmukaistamisesta**, joka on **laillisesti sitovaa** EU:n jäsenmaissa (**komission päätös**)
  - ◆ **Jäsenet** kansallisten hallintojen edustajia (ETA + hakijamaat + CEPT + ETSI tarkkailijoina); komissio puheenjohtajana



# Mekanismi 2/2





# ***Viestintälainsäädännön uudistamisprosessi 1/2***



- ◆ **Pakollinen katselmus 3 vuoden kuluessa nykyisen lainsäädännön voimaansaattamisesta (heinäkuu -03)**
- ◆ **Asiaan liittyviä tutkimuksia on tekeillä komissiolle**
- ◆ **Komissiolta julkinen palautepyyntö (call for input)**
  - ◆ **Koskien 5 EU-direktiiviä sekä komission suositusta merkityksellisistä tuote- ja palvelumarkkinoista (radiotaajuuspäätös ei ole mukana prosessissa)**
  - ◆ **Palautteet 31.1.2006 mennessä: [infso-b1@cec.eu.int](mailto:infso-b1@cec.eu.int)**
- ◆ **Julkinen seminaari (workshop) 24.1.2006**
  - ◆ **Avoin kaikille asiasta kiinnostuneille osapuolille; pakollinen rekisteröityminen (ks. DG INFSON eCommunications –verkkosivut)**



European Commission

# ***Viestintälainsäädännön uudistamisprosessi 2/2***



Information Society  
and Media

- ◆ **Komission tiedonanto (raportti) EP:lle ja neuvostolle heinäkuuhun 2006 mennessä**
  - ◆ Käynnistää virallisesti syksyyn kestävä julkisen kuulemisen (*public consultation*)
- ◆ **Komission esitys neuvostolle ja EP:lle muutoksista direktiiveihin vuoden 2006 lopulla**
- ◆ **Direktiivimuutosten hyväksyminen ~2008**
  - ◆ Yhteispäätös menettely (neuvosto ja EP)
- ◆ **Direktiivien soveltaminen kansalliseen lainsäädäntöön**
  - ◆ Voimaansaattaminen tapahtunee käytännössä ~2009-10

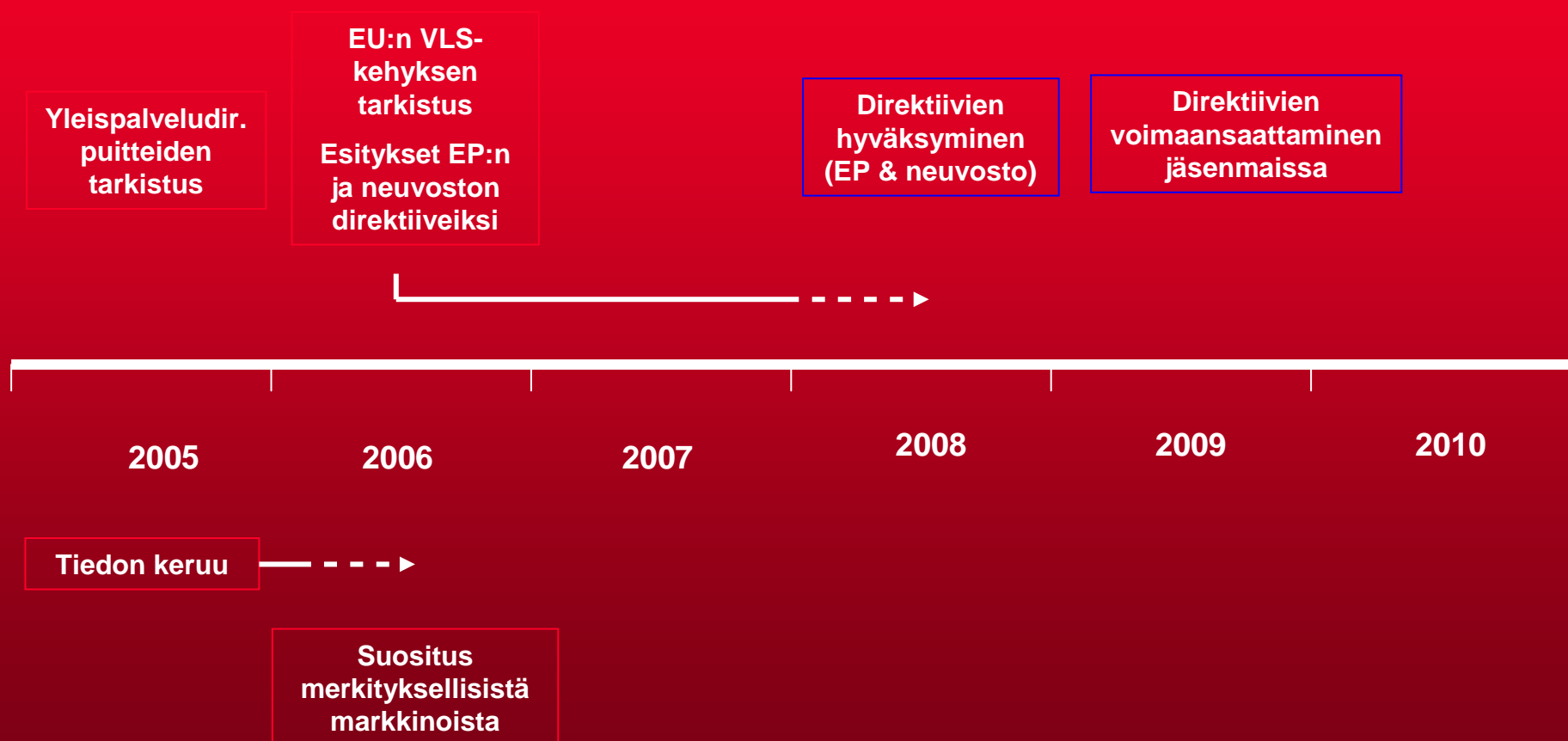


European Commission



Information Society  
and Media

# Aikajana 2005-2010





- ◆ **Komission tiedonanto “Uutta luotaava radiotaajuuspolitiikka EU:lle: toinen vuosikertomus”**
  - ◆ “Tieto- ja viestintäteknikka (ICT) on keskeinen kilpailukyvyn ja kasvun moottori”
  - ◆ “Tarvitaan politiikkaan perustuvaa pitkän aikavälin toimintatapaa”
  - ◆ “Markkinoiden koolla on merkitystä”
  - ◆ Nopea ja kilpailtu innovaatioympäristö -> vaarana markkinoiden liiallinen pirstoutuminen -> yhteinen politiikka ja sääntelykeinot taajuuksien saatavuuden turvaamiseksi
- ◆ **Nykyiseen hallintomalliin kohdistuu muutospaineita**
  - ◆ Langattomien sovellusten kasvava kysyntä -> pullonkaula



- ◆ **Saatavilla olevien taajuuksien käyttötietojen merkitys tulee kasvamaan**
- ◆ **Eurooppa teknologian käyttäjästä edelläkävijäksi**
  - ◆ “developer instead of user”
- ◆ **Säätelyn ja joustavuuden tasapaino**
  - ◆ “Harmonised flexibility”
  - ◆ Eri hallinnointimallien optimaalinen yhdistelmä



- ◆ **Wireless Access Policy for eComms Services**
  - ◆ “Joustavampi lähestymistapa taajuuksien hallintaan”
  - ◆ Taustalla eri teknologioiden ja palveluiden konvergenssi, yhdentyminen
- ◆ **RSPG:n lausunto yleisperiaatteista 23.11.2005**
  - ◆ Alustava lista taajuuksista
- ◆ **Pitkän tähtäimen politiikkatavoitteet:**
  - ◆ Taajuuksien saannin varmistaminen uusille teknologioille
  - ◆ Yhtenäinen lähestymistapa valtuutusten suhteen
  - ◆ Teknologia- ja palveluriippumattomuus (\*)
  - ◆ Sääntelyn ja joustavuuden tasapaino!
  - ◆ Nämä tavoitteet huomioitava uudessa VLS:ssä
  - ◆ ‘Ison rysäyksen’ sijasta tarvitaan siirtymäjakso



## ◆ Seuraavat toimenpiteet

- ◆ Taajuuksien määrittely; aloitetaan tärkeimmiksi katsotuista ja 'konsensustaajuuksista'
- ◆ Samassa yhteydessä teknisten ym. rajoitteiden määrittely

## ◆ Julkinen seminaari alkuvuonna 2006 (helmikuu)

### *(\*) Teknologiarippumattomuus =*

- ◆ Mahdollisimman vähän teknologiarajoitteita; häiriöihin kuitenkin puututtava asianmukaisesti
- ◆ Ankkuroitu EU:n nykyiseen sääntelykehykseen

### *Palveluriippumattomuus (myös: joustavuus) =*

- ◆ Oikeudenhaltija päättää itse, mitä palvelua tarjoaa
- ◆ Joskus palveluvelvoite voi olla perusteltua



# Taajuuksien käyttöoikeuksien jälleenmyynti 1/2



- ◆ **Komissiolle tehty tutkimus 2003-2004**
  - ◆ “Ihannetapauksessa taajuudet tulisi jakaa tarkoituksiin, jotka tuottavat suurimman taloudellisen lisäarvon – sosiaalisen hyvinvoinnin ja julkiset hyötynäkökohdat huomioiden”
  - ◆ Taajuuksien käyttöoikeuksien jälleenmyynti on mahdollinen apukeino; erikseen tai yhdistettynä teknologia- ja palveluriippumattomuuteen
  
- ◆ **RSPG:n lausunto (marraskuu 2004)**
  - ◆ “taajuuskauppa voi olla hyödyllistä tietyillä taajuusalueilla, kunhan tarvittavista suojatoimenpiteistä huolehditaan”
  - ◆ “olisi löydettävä yhteinen lähestymistapa taajuuskauppaan”
  - ◆ “käyttöoikeuksia koskevat ehdot olisi hyödyllistä määritellä mahdollisimman laveasti”



# Taajuuksien käyttöoikeuksien jälleenmyynti 2/2



- ◆ **Komission tiedonanto syyskuussa; KOM(2005)400**
  - ◆ **“Markkinalähtöinen lähestymistapa radiotaajuuksien hallintaan Euroopan Unionissa”**
  - ◆ **Vuoteen 2010 mennessä tarkoitus mahdollistaa taajuuksien käyttöoikeuksien jälleenmyynti ja perustaa toimivat EU:n laajuiset taajuusmarkkinat**
  - ◆ **Tavoitteena** tehostaa taajuuksien käyttöä ja helpottaa uusien teknologioiden käyttöönottoa **myös alemmilla taajuuksilla**
  - ◆ Heijastusvaikutukset **oletetaan samantyyppisiksi kuin sisämarkkinoiden suhteen**
  - ◆ Vaikutusarviointi **perustana** – etenkin pienille yrityksille **koituvat kustannukset otettava huomioon**
- ◆ **Julkisiin tarkoituksiin käytettävät tai maailmanlaajuisesti hallinnoitavat taajuudet eivät mukana**



- ◆ **Radiotaajuuksien käyttöoikeuksien kauppa**
  - ◆ Osalla taajuusalueista (maanpäälliset viestintäpalvelut)
  - ◆ Taajuushallinto myöntää käyttöoikeudet haluamallaan tavalla (huutokauppa, beauty contest, leasing...)
  - ◆ Käyttöoikeuksien jälleenmyynti on mahdollista
  - ◆ Käyttöoikeuksien ehdot pysyvät omistajan vaihtuessa
  - ◆ Yleisperiaatteena palveluriippumattomuus, jollei perusteltuja syitä toisenlaiseen lähestymistapaan
  
- ◆ **Siirtymävaiheessa**
  - ◆ Olemassaolevat toimiluvat muutetaan kaupattaviksi taajuuksien käyttöoikeuksiksi joko automaattisesti tai niiden voimassaolon päätyttyä



# KOM(2005)461



- ◆ **Komission tiedonanto digitaalilähetyksiin siirtymiseen liittyvistä EU:n taajuuspolitiikan painopisteistä RRC-06:ssa**
- ◆ **Kehottaa aloittamaan keskustelun vapautuvien taajuuksien EU-tason yhdenmukaistamisesta saatavista hyödyistä**
- ◆ **Vapautuvien taajuuksien käyttö**
  - ◆ Tietyn osan käyttö olisi yhdenmukaistettava Euroopassa
  - ◆ Pyrittävä yhtenäiseen ja VLS:n mukaiseen sääntelyyn
  - ◆ Käyttöä uusissa ja innovatiivisissa palveluissa ei pitäisi tarpeettomasti rajoittaa
- ◆ **Siirtymäkausi**
  - ◆ Komission tiedonanto KOM(2005)204 analogisista digitaalisiin lähetyksiin siirtymisen nopeuttamisesta
  - ◆ Yhteinen (EU-)kanta RRC-06:ssa tarpeen, jotta siirtymäkausi päättyy mahdollisimman pian 2012 jälkeen



# Päätelmät



- ◆ Radiotaajuuksilla on tärkeä osuus tieto- ja viestintäteknologioiden (ICT) mahdollistamisessa ja edistämisessä (Lissabonin strategia, i2010)
- ◆ Taajuuksien hallinnan uudistamista tutkitaan kaikissa EU:n jäsenmaissa
- ◆ Viimeaikaiset tiedonannot ja ehdotelmät ovat vasta ensimmäisiä askeleita kohti joustavampaa ja tehokkaampaa taajuuksien käyttöä
- ◆ Aktiivinen osallistuminen keskusteluihin ja palautteen antaminen on tärkeää prosessin kaikissa vaiheissa myös Suomen kannalta



**ari.sorsaniemi@cec.eu.int**

- ◆ Yksikön s-postiosoite: [INFSO-B4@cec.eu.int](mailto:INFSO-B4@cec.eu.int)

**Muutamia olennaisia verkkosivuja:**

- ◆ Radiotaajuuspolitiikka / Radio Spectrum Policy:  
[http://europa.eu.int/information\\_society/policy/radio\\_spectrum/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/policy/radio_spectrum/index_en.htm)
- ◆ Radiotaajuuspolitiikkaa käsittelevä ryhmä (RSPG):  
<http://rspg.groups.eu.int>
- ◆ Radiotaajuuskomitea (RSC):  
[http://europa.eu.int/information\\_society/policy/radio\\_spectrum/work\\_organisation/rsc\\_work/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/policy/radio_spectrum/work_organisation/rsc_work/index_en.htm)
- ◆ RSC:n CIRCA-sivut (taajuuskomitean asiakirjat):  
<http://forum.europa.eu.int/Public/irc/infso/radiospectrum/home>



# Lisää linkkejä



- ◆ **Komission julkinen palautepyyntö (VLS:n uudistaminen) :**
  - ◆ [http://europa.eu.int/information\\_society/policy/ecomms/info\\_centre/documentation/public\\_consult/index\\_en.htm#review](http://europa.eu.int/information_society/policy/ecomms/info_centre/documentation/public_consult/index_en.htm#review)
- ◆ **Viestintälainsäädännön uudistamisprosessiin liittyvän julkisen seminaarin (24.1.2006) verkkosivut :**
  - ◆ [http://europa.eu.int/information\\_society/policy/ecomms/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/policy/ecomms/index_en.htm)
- ◆ **Komission taajuuspolitiikkaan liittyvät tiedonannot :**
  - ◆ [http://europa.eu.int/information\\_society/policy/radio\\_spectrum/ref\\_info/documents/non\\_legislative\\_documents/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/information_society/policy/radio_spectrum/ref_info/documents/non_legislative_documents/index_en.htm)
- ◆ **RSPG:n lausunnot :**
  - ◆ [http://rspg.groups.eu.int/documents/meeting\\_documents/index\\_en.htm](http://rspg.groups.eu.int/documents/meeting_documents/index_en.htm)