



13.5.2002

267/532/01

Soon Net Oy
Oy Finland Tele 2 Ab

Viite
Ref.
Ref.
Asia
Ärende
Subject

JULKINEN

VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS SOON NET OY:N YHTEENLIITTÄMISMAKSUJEN
SÄÄDÖSTENMUKAISUUDESTA

Asianosainen

Soon Net Oy

Toimenpidepyynnön tekijä

Oy Finland Tele 2 Ab

SISÄLLYS

1. VIREILLETULO	3
2. ASIAN SELVITTÄMINEN	4
3. KOHDEYHTIÖN KUVAUS JA ASEMA MARKKINOILLA	5
4. TELEVERKKOJEN YHTEENLIITTÄMISEN HINNOITTELUA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET	6
4.1. Kansallinen lainsäädäntö	6
4.2. Euroopan yhteisön säännökset	6
5. VIESTINTÄVIRASTON TOIMIVALTA	7
6. YHTEENLIITTÄMINEN JA MAKSUT.....	7
6.1. Soon Net Oy:n yhdysjohtoliitännästä sekä nousevasta ja laskevasta liikenteestä perimät maksut	8
7. SOON NET OY:N NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEEN KUSTANNUKSET	10
7.1. Puheluille jaettavat ydinverkon kustannukset vuosina 2000 ja 2002	10
7.1.1. Käyttökustannukset vuoden 2002 laskelmissa	11
7.1.2. Poistot vuoden 2002 laskelmissa	13
7.1.3. Yleiskustannukset vuoden 2002 laskelmissa	16
7.1.4. Pääoman tuotto vuoden 2002 laskelmissa	16
8. SOON NET OY:N NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEEN MAKSUJEN LASKEMINEN.....	17
9. SOON NET OY:N YHDYSJOHTOLIITÄNNÄN KUUKAUSIMAKSUUN LIITTYVÄN EHDON SEKÄ NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEEN HINNOITTELUN KOHTUULLISUUS.....	20
10. VIESTINTÄVIRASTON RATKAISU	21

LIITE VALITUSOSOITUS

1. VIREILLETULO

Viestintävirasto (31.8.2001 asti Telehallintokeskus) lähetti 29.1.2001 selvityspyynnön¹ yhteensä 45 teleyritykselle, jolla on huomattava markkinavoima paikallisessa teletoiminnassa. Virasto pyysi teleyrityksiä toimittamaan

- kuvauksen teleyrityksen käyttämästä kustannuslaskentajärjestelmästä,
- yksityiskohtaisen selvityksen siitä, miten yhteenliittämismaksut perustuvat suoritekustannuksiin,
- voimassa olevan yhteenliittämishinnaston,
- vuosien 1999 ja 2000 paikallisliikenteen, nousevan liikenteen ja laskevan liikenteen puheluminuutit sekä
- laskelmat ydinverkon (paikallisteleverkko poislukien tilaajayhteydet keskuksista ja keskittimistä tilaajalle sekä keskusten ja keskittimien tilaajakohtaiset osat) kokonaiskustannuksista ja jakosäännöt, joilla kokonaiskustannukset jaetaan nousevalle liikenteelle, laskevalle liikenteelle, paikallisliikenteelle ja muille televerkkopalveluille.

Soon Communications Oyj toimitti pyydetyt selvitykset virastolle 12.4.2001.

Oy Finland Tele 2 Ab (jäljempänä Tele 2) teki 20.6.2001 toimenpidepyynnön Viestintävirastolle. Yhtiö pyysi virastoa ryhtymään toimenpiteisiin ja oikaisemaan Soon Communications Oyj:n toimintaa siten, että Soon Communications Oyj jatkossa tarjoaa yhteenliittämisen kohtuullisin ja tasapuolisin ehdoin ja että Soon Communications Oyj muuttaa kiinteästä teleliikenteestä perimänsä yhteenliittämismaksut sellaisiksi, että ne ovat oikeudenmukaisia, riittävästi eriteltyjä ja kohtuullisessa suhteessa suoritekustannuksiin. Tele 2:n mukaan Tele 2 ja Soon Communications Oyj:n edustajat eivät olleet useista neuvotteluista huolimatta päässeet sopimukseen yhteenliittämisestä.

Tele 2 on toimenpidepyyntönsä perusteluina esittänyt muun muassa, että Soon Communications Oyj vaatii Tele 2:ta tarjoamaan Soon Communications Oyj:lle samaa palvelua eri hinnalla kuin muita 03-alueella toimivia teleyrityksiä ja että Soon Communications Oyj asettaa yhteenliittämiseksi kohtuuttomia ehtoja ja tarjoaa hintoja, jotka eivät ole kohtuullisessa suhteessa suoritekustannuksiin. Lisäksi Tele 2 on toimenpidepyynnössään esittänyt, ettei osa Soon Communications Oyj:n yhteenliittämismaksuista ole suhteessa palvelun tuottamisesta aiheutuneisiin kustannuksiin.

Tele 2 on todennut hyväksyvänsä yhteenliittämisen toteuttamisesta eli yhdysjohtoliitännän (2 Mbit/s-yhteyden) käyttöönotosta ja ylläpidosta perityt maksut, mutta sitä vastoin ei hyväksy kuukausimaksuun liittyvää ehtoa, jonka mukaan Tele 2 vapautuu kuukausimaksusta kun liikennevolyymi ylittää 400 000 minuuttia kuukaudessa sekä nousevan että laskevan liikenteen osalta. Tele 2 on pitänyt perusteltuna sitä, että kuukausittainen maksu perustuisi siihen, ylittykö tietty minuuttimäärä koko liikennevolyymien osalta. Tele 2:n mukaan kustannusnäkökulmasta ei ole olemassa mitään perustelua, joka oikeuttaisi yhteensä 800 000 minuutin kynnykseen kiinteästä kuukausimaksusta vapauttamiselle.

Tele 2 pyysi Viestintävirastoa kehottamaan Soon Communications Oyj:tä ryhtymään toimenpiteisiin muuttaakseen hinnastoaan siten, että Soon Communications Oyj:n yhteenliittämismaksut ovat kohtuullisia aiheutuneisiin kustannuksiin nähden.

¹ Telehallintokeskuksen selvityspyyntö 50/532/01, 29.1.2001

2. ASIAN SELVITTÄMINEN

Viestintävirasto pyysi kirjeellään 3.7.2001 Soon Communications Oyj:ltä selvityksen Tele 2:n toimenpidepyynnön johdosta. Soon Communications Oyj antoi selvityksensä asiassa 20.8.2001. Soon Communications Oyj:n liiketoiminnot jaettiin 1.1.2002 kahteen yhtiöön. Verkkoliiketoiminnasta on siitä lähtien vastannut Soon Net Oy.²

Viestintävirasto päätti jatkaa Soon Communications Oyj:n yhteenliittämismaksujen kohtuullisuuden arviointia ja selvittää, ovatko Soon Communications Oyj:n nousevasta ja laskevasta liikenteestä perimät maksut säädösten edellyttämällä tavalla kohtuulliset suorituskustannuksiin nähden. Sitä vastoin Viestintävirastolla ei ole telemarkkinalain perusteella mahdollisuutta puuttua Soon Communications Oyj:n Tele 2:lle esittämiin hintatarjouksiin eli Tele 2:n esittämään epäkohtaan, jonka mukaan Soon Communications Oyj vaati Tele 2:ta tarjoamaan Soon Communications Oyj:lle samaa palvelua eri hinnalla kuin muita 03-alueella toimivia teleyrityksiä.

Viestintävirasto valvoo, että huomattavan markkinavoiman teleyritysten perimät maksut ovat säädösten mukaisia ja tässä tapauksessa virasto voi velvoittaa kustannusperusteisia maksuja vain Soon Communications Oyj:n yhteenliittämishinnastoissa. Koska Tele 2 ei ole huomattavan markkinavoiman yritys, se voi määrittää maksunsa haluamallaan tavalla. Tele 2:n yhteenliittämismaksuille ei ole julkisuus- tai kustannusperusteisuusvaatimuksia. Teleyritysten yhteenliittämismaksut voivat poiketa toisistaan toisaalta siksi, että vain huomattavan markkinavoiman omaavien yritysten maksuja on säännelty ja toisaalta siksi, että suoritteen tuottamisesta aiheutuneet kustannukset saattavat vaihdella huomattavan markkinavoiman omaavien yritysten välillä. Tele 2:n esittämä vastavuoroinen hinnoittelukäytäntö olisi telemarkkinalain ja liikenne- ja viestintäministeriön yhteenliittämispäätöksen mukaista ainoastaan silloin, jos yhdysliikenteen tuottamisesta aiheutuneet kustannukset olisivat kaikilla teleyrityksillä samat.

Viestintävirasto ilmoitti Tele 2:lle ja Soon Communications Oyj:lle kirjeellään 25.9.2001 yhdistävänsä oma-aloitteisen tutkintansa ja Tele 2:n toimenpidepyynnön käsittelyn hinnoittelun kohtuullisuuden osalta. Samalla virasto lähetti Tele 2:lle myös Soon Communications Oyj:n 20.8.2001 toimittaman selvityksen ja antoi Tele 2:lle vielä mahdollisuuden antaa asiassa vastineensa.

Tele 2 toimitti vastineensa Viestintävirastolle 29.10.2001. Vastineessaan Tele 2 katsoi edelleen tulleen syrjityksi, koska Soon Communications Oyj:n tarjoamat ehdot olivat Tele 2:n mukaan kohtuuttomia ja katsoi, että Viestintäviraston tulisi puuttua asiaan. Viestintävirasto toteaa edelleen, että sillä ei ole telemarkkinalain perusteella mahdollisuutta puuttua Soon Communications Oyj:n Tele 2:lle esittämiin hintatarjouksiin. Lisäksi Soon Communications Oyj ja Tele 2 ovat joulukuussa 2001 päässeet sopimukseen Tele 2:lle maksettavasta laskevan liikenteen korvauksesta. Molemmat yhtiöt ovat vahvistaneet tiedon Viestintävirastolle.

Asian selvittämiseksi Viestintävirasto kävi 29.11.2001 Soon Communications Oyj:n edustajien kanssa läpi Soon Communications Oyj:n selvitykset ja laskelmat. Tapaamisessa virastolle toimitettavaksi sovitut lisäselvitykset yhtiö lähetti sovitun mukaisesti 15.1.2002. Nämä selvitykset käytiin läpi viraston ja yhtiön edustajien kesken 18.1.2002 ja sovittuja lisätarkennuksia Soon Net Oy toimitti edelleen 25.1.2002. Soon Net Oy otti 1.2.2002 käyttöön uuden yhteenliittämishinnaston ja se toimitettiin Viestintävirastolle 25.2.2002.

² Tarkemmin yhtiörakenteen ja nimien muutoksesta kappaleessa 3

Viestintävirasto lähetti 28.3.2002 Soon Net Oy:lle tiedoksi perusteet, joiden nojalla virasto valmisteli päätöstä Soon Net Oy:n yhteenliittämismaksujen säädöstenmukaisuudesta. Asian käsittelyn loppuun saattamiseksi Soon Net Oy:tä pyydettiin toimittamaan lisäselvitystä 15.4.2002 mennessä yhdysjohtoliitännän ylläpidosta peritylle kuukausimaksulle, tonttien jälleenhankintahinnan laskemiselle sekä verkon eri osien puhelukohtaisille kustannuksille.

Soon Net Oy toimitti pyydetty lisäselvitykset Viestintävirastolle 15.4.2002.

3. KOHDEYHTIÖN KUVAUS JA ASEMA MARKKINOILLA

Toimenpidepyynnön tekohetkellä vuonna 2001 Soon Communications Oyj toimi alueellaan sekä televerkko- että telepalveluyrityksenä. Konserni Soon Communications Oyj:n liiketoiminnot on tämän jälkeen 1.1.2002 jaettu kahteen yhtiöön. Verkkoliiketoiminnasta vastaa verkko-operaattoriyhtiö Soon Net Oy ja palveluliiketoiminnasta palveluoperaattoriyhtiö Soon Com Oy. Soon Net Oy ja Soon Com Oy ovat Soon Communications Oyj:n tytäryhtiöitä. Tavoitteena on sulauttaa Soon Communications Oyj Elisa Communications Oyj:öön.

Telepalveluyritykset myyvät telepalveluita asiakkailleen ja ostavat yhteyden muodostamisessa tarvittavat televerkkopalvelut televerkkoyritykseltä. Vuoden 2002 alusta alkaen Soon Net Oy on tuottanut televerkkopalveluita sekä omalla toimialueellaan Pirkanmaalla että valtakunnallisesti muun muassa verkonhallintapalveluiden osalta. Soon Net Oy koostuu pääosin Soon Communications Oyj:n entisistä Liikenne- ja Verkkoyksiköistä. Osana Elisa-konsernia Soon Net Oy tekee läheistä yhteistyötä Elisa Networks Oy:n, Kesnet Oy:n, Lounet Oy:n, Riihimäen Puhelin Oy:n ja Tikka Networks Oy:n kanssa.

Soon Net Oy on Soon Communications Oyj:n 100 % omistama yhtiö, ja sen palveluksessa on noin 320 henkilöä. Soon Net Oy rakentaa ja ylläpitää myös kaapelitelevisioverkkoa, jonka Soon Net Oy:n tytäryhtiö Tampereen Tietoverkko Oy on vuokrannut jakelua varten.

Soon Communications Oyj oli aikaisemmin määritelty teleyritykseksi, jolla oli huomattava markkinavoima paikallisessa teletoinnassa kiinteissä televerkoissa³. Konsernissa tapahtuneiden muutosten jälkeenkin huomattavan markkinavoiman yrityksille asetetut velvoitteet ovat myös Soon Net Oy:n osalta pysyneet ennallaan. Liikenne- ja viestintäministeriö on 1.3.2002 antanut päätöksen Elisa Communications -konsernin yhtiöiden huomattavasta markkinavoimasta teletoinnassa.⁴ Päätöksen mukaan Soon Net Oy:llä on huomattava markkinavoima paikallisessa teletoinnassa kiinteissä televerkoissa sillä toimialueella, jolla Tampereen Puhelinosuuskunnalla oli rajoitukseton oikeus paikallisen teletoinnin harjoittamiseen 31.12.1993.

³ Liikenneministeriön päätös 28.6.1999 Dnro 1212/32/1999 ja Liikenne- ja viestintäministeriön päätös 21.6.2001 Dnro 1046/32/2001

⁴ Liikenne- ja viestintäministeriön päätös 1.3.2002 Dnro 165/32/2002

4. TELEVERKKOJEN YHTEENLIITTÄMISEN HINNOITTELUA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET

4.1. Kansallinen lainsäädäntö

Teleyritysten keskinäisistä maksuista säädetään yleisesti telemarkkina- laissa (396/1997, muutettu lailla 314/2001). Lain 18 § 1 momentin 1) kohdan mukaan teleyritykset sopivat keskenään telemaksuista, jotka peritään televerkkojen ja telepalveluiden yhteenliittämisestä lain 3. luvun mukaisesti. Teleyritysten keskinäisten maksujen tulee 18 § 3 momentin mukaisesti olla tasapuoliset ja kohtuulliset suoritteiden tuottamisesta aiheutuneisiin kustannuksiin nähden, milloin teleyritysten huomattavan markkinavoiman vuoksi vapaa hinnoittelu muutoin johtaisi siihen, että lain 1 §:n mukaisia tavoitteita ei saavuteta tai milloin Euroopan yhteisöjen lainsäädännössä edellytetään joidenkin telemaksujen tällaista sääntelemistä. Lain 18 § 4 momentin nojalla ministeriö määrää tarvittaessa tässä pykälässä tarkoitettujen telemaksujen yleisistä perusteista, kustannusten laskemisesta, maksujen julkisuudesta ja erittelystä.

Teleyritysten televerkkojen ja -palvelujen yhteenliittämisestä annetun liikenneministeriön päätöksen 1393/1997, muutettu 220/1999 (jäljempänä yhteenliittämispäätös) 16 §:n mukaan markkinavoimaltaan huomattavan teleyrityksen perimien yhteenliittämismaksujen tulee olla julkisia, riittävästi eriteltyjä ja kohtuullisessa suhteessa suoritekustannuksiin. Yhteenliittämismaksut voivat sisältää kohtuullisen tuoton sijoitetulle pääomalle. Maksuista tulee julkaista riittävän eritellyt hinnastot ehtoineen. Yhteenliittämispäätöksen 25 §:n mukaan markkinavoimaltaan huomattavan teleyrityksen tulee tarjota kaikille telepalveluyrityksille yhteenliittämistä tasapuolisin ehdoin ja kustannuksiin nähden kohtuullisilla hinnoilla.

Yhteenliittämällä tarkoitetaan yhteenliittämispäätöksen 2 §:n mukaisesti teleyritysten toimintojen fyysistä ja loogista yhdistämistä sen varmistamiseksi, että käyttäjät voivat harjoittaa televiestintää ja päästä toisen teleyrityksen palveluihin.

Yhteenliittämispäätöksen 16 §:n mukaan teleyrityksen on otettava käyttöön laskentajärjestelmä, jonka kuvauksesta selviävät käytetyt kustannusten standardit ja käytetyt kirjanpitoimenettelyt sekä yhteenliittämisen kustannusten ja osakustannusten jako pääluokkiin sekä jakosäännöt.

4.2. Euroopan yhteisön säännökset

Yhteenliittämistä säännellään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä televiestinnän yhteenliittämisestä soveltaen avoimen verkon tarjoamisen (ONP) periaatteita yleispalvelun ja yhteentoimivuuden varmistamiseksi (97/33/EY, jäljempänä yhteenliittämisdirektiivi). Yhteenliittämismaksujen periaatteista säädetään direktiivin 7 artiklassa.

Yhteenliittämisdirektiivin 7 artiklan 2 kohdan mukaan yhteenliittämismaksuissa noudatetaan avoimuuden ja kustannuksiin suhteuttamisen periaatetta. Sen organisaation, joka tarjoaa liittymistä palveluihinsa, on todistettava, että maksut perustuvat todellisiin kustannuksiin sisältäen kohtuullisen tuoton investointeihin nähden. Kansalliset sääntelyviranomaiset voivat vaatia organisaatiolta täydelliset perustelut yhteenliittämismaksuista ja tarvittaessa vaatia muutosta maksuihin. 7 artiklan 4 kohdan mukaan yhteenliittämismaksut on yhteisön lainsäädännön

mukaisesti eriteltävä riittävästi, jotta pyynnön tekijä ei joudu maksamaan sellaisesta, joka ei liity suoranaisesti pyydettyyn palveluun.

Suomessa yhteenliittämisdirektiivi on saatettu voimaan telemarkkinalailla ja telemarkkinalain nojalla annetulla ministeriön yhteenliittämispäätöksellä.

5. VIESTINTÄVIRASTON TOIMIVALTA

Viestintävirasto on tutkinut Soon Net Oy:n yhteenliittämishinnoittelua telemarkkinalain 35 ja 36 §:n nojalla. Telemarkkinalain 35 §:n nojalla Viestintäviraston tehtävänä on valvoa telemarkkinalain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Jos joku katsoo, että teleyritys toimii näiden vastaisesti, asian voi saattaa lain 36 §:n nojalla Viestintäviraston tutkittavaksi. Jos joku rikkoo telemarkkinalakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä, Viestintävirasto voi lain 42 §:n nojalla velvoittaa hänet korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä.

Viestintäviraston toimivaltaan kuuluu telemarkkinalain 42 §:n nojalla tutkia, ovatko yrityksen itse määrittelemät hinnat kohtuullisia ja tarvittaessa velvoittaa saattamaan hinnat kohtuullisiksi.⁵ Viestintävirastolla ei kuitenkaan ole toimivaltaa määrittellä yhteenliittämishintoja tai puuttua takautuvasti teleyritysten keskinäisten maksujen suuruuteen.

Viestintähallinnosta annetun lain (625/2001) 5 §:ssä on huomioitu Telehallintokeskuksen muutos Viestintävirastoksi. Lain 5 §:n 2 momentin mukaisesti Telehallintokeskukselle lainsäädännössä säädetyt tehtävät ovat siirtyneet Viestintävirastolle.

6. YHTEENLIITTÄMINEN JA MAKSUT

Paikallisteleverkko muodostuu ydinverkosta (keskukset ja yhdysjohdot) ja tilaajajohtoverkosta (tilaajayhteydet keskuksista ja keskittimistä tilaajille sekä keskusten ja keskittimien tilaajakohtaiset osat). Yhteenliittämisen kustannuksissa otetaan huomioon vain ydinverkosta aiheutuvat kustannukset⁶.

Soon Net Oy käyttää paikallisteleverkkoaan

- 1) liikenteeseen tilaajaliittymästä Soon Net Oy:n paikallisteleverkon muihin tilaajaliittymiin (paikallisteleliikenne),
- 2) liikenteeseen tilaajaliittymästä Soon Net Oy:n paikallisteleverkon ja muiden televerkkojen väliseen yhteenliittämispisteeseen (nouseva liikenne),
- 3) liikenteeseen muiden televerkkojen ja Soon Net Oy:n paikallisteleverkon yhteenliittämispisteestä tilaajaliittymään (laskeva liikenne) ja
- 4) muihin palveluihin kuten esimerkiksi kiinteiden yhteyksien tarjoamiseen.

⁵ Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 23.08.2001/1927 KHO:2001

⁶ Mm. komission suositus, annettu 8 päivänä tammikuuta 1998, yhteenliittämisestä vapautetuilla telemarkkinoilla Osa1: Yhteenliittämisen hinnoittelu; (98/195/EY; 98/511/EY; 2000/263/EY)

Nousevan ja laskevan liikenteen kustannuksia voidaan tarkastella osana Soon Net Oy:n ydinverkon kokonaiskustannuksia. Kustannusten jakoa varten on selvitettävä koko ydinverkon kustannukset sekä se, miten verkkoa on käytetty paikallisteleliikenteeseen, nousevaan liikenteeseen ja laskevaan liikenteeseen sekä muihin palveluihin.

6.1. Soon Net Oy:n yhdysjohtoliitännästä sekä nousevasta ja laskevasta liikenteestä perimät maksut

Yhdysjohtoliitännästä perityt maksut ovat kunkin käyttöön kytketyn 2 Mbit/s keskusliitännän käyttöönotosta ja ylläpidosta perittyjä maksuja. Soon Net Oy:n yhdysjohtoliitännän ylläpitomaksu on riippuvainen yhteenliittämissopimuksessa määriteltyjen, Soon Net Oy:n ja yhteenliittämistä pyytäneen teleyrityksen välisten yhdysjohtojen kautta välitetystä liikenteestä. Soon Net Oy ei peri ylläpitomaksuja, kun yhteenliittämistä pyytäneen teleyrityksen liikennemäärä ylittää hinnastossa esitetyn rajan. Näissä alennusperusteissa on tapahtunut asian käsittelyn aikana muutos. 1.5.1999 - 31.1.2002 voimassa olleessa hinnastossa ylläpitomaksu oli 2 100 markkaa eli noin 353 euroa kuukaudessa, jos liikenne oli alle 400 000 minuuttia kuukaudessa nousevan liikenteen osalta tai alle 400 000 minuuttia kuukaudessa laskevan liikenteen osalta. Muussa tapauksessa maksua ei hinnaston mukaan peritty.

Uuden 1.2.2002 voimaan tulleen hinnaston mukaan tämä ylläpitomaksu on 340 euroa kuukaudessa, jos liikenne on 100 000 minuuttia kuukaudessa tai vähemmän jokaista sellaista Soon Net Oy:n keskusta kohden, jonka yhdysjohtoliitännästä lähtevät yhdysjohtot yhteenliitetyn teleyrityksen verkkoon tai johon tulee yhdysjohtot yhteenliitetyn teleyrityksen verkosta. Uudessa hinnastossa kunkin keskuksen liitännä tulkitaan siis erilliseksi liitännäksi, joten liikennemäärän raja on asetettu kunkin keskuksen yhteenliittämiseksi erikseen. Lisäksi liikennemäärään ei lasketa mukaan lainkaan Soon Net Oy:n keskusten kautta kolmannelle teleyritykselle välitettävää eli transitoitavaa liikennettä. Ylläpitomaksusta vapautumisen peruste eli liikennemäärän rajan määrittäminen keskuskohteisesti ja transit-liikenteen poissulkeminen liikennemäärästä poikkeavat vanhasta hinnastosta sekä Viestintävirastolle tammikuussa 2002 esitetystä suunnitelmasta uudeksi hinnastoksi.

Soon Net Oy:n 15.4.2002 antaman selvityksen mukaan kunkin keskuksen yhdysliikennerajapinta on toisten keskusten vastaavaan rajapintaan nähden erillinen rajapinta mm. kapasiteetin, tilityslaskennan, clearing-vertailujen, taksoitusten varmennusten, tiketti- ja laskijapohjaisten tarkkailujen sekä käytön ja ylläpidon osalta. Soon Net Oy on todennut, että "mikäli keskuskohtainen yhdysjohtoliitännä olisi täysin ilmainen ko. liitännän kautta välitettävästä perusliikennekuormituksesta riippumatta, yhteenliittämistä pyytävät operaattorit voisivat pakottaa HMTV-operaattorit investoimaan ja ylläpitämään ilmaiseksi yhdysjohtoliitännää vain siltä varalta, että ne ehkä joskus tulevaisuudessa voisivat saada joitakin HMTV-operaattorin verkossa olevia asiakkaita omien palveluidensa piiriin."

Soon Net Oy:n mukaan "pienin mahdollinen yhteenliittäminen tapahtuu yhdellä 2 Mbit/s-yhteydellä, jossa on 30 puhekanavaa. Yhden tällaisen 2 Mbit/s yhteyden välityskapasiteetti on yleisten mitoitusperiaatteiden mukaisesti vähintään 200 000 min/kk ja on käytännössä Soon Netillä olevien operaattoriliitännöiden osalta n. 250 000 - 300 000 min/kk/ 2 Mbit/s-yhteys." Soon Net Oy:n mukaan normaalisti yhteenliittäminen tapahtuu kahdessa kauttakulutason eli transit-keskuksessa, jolloin kuukausimaksusta vapauttavaksi liikennemääräraajaksi tulee uuden hinnaston mukaan 200 000 minuuttia kuukaudessa. Soon Net Oy:n mukaan kaikki yhtiön kanssa yhteenliittämissopimuksen tehneet teleyritykset ylittävät selvästi asetetun

liikennemäärän rajan eli kuukausittaisia ylläpitomaksuja ei muilta teleyrityksiltä yleensä tarvitse edes periä.

Nousevan liikenteen maksu on Soon Net Oy:n perimä korvaus toiselta teleyritykseltä Soon Net Oy:n paikallisverkon käytöstä soitettaessa Soon Net Oy:n kiinteän verkon liittymästä yhteenliittämispisteen kautta toisen teleyrityksen verkkoon siten, että Soon Com Oy ei peri paikallisverkko-osuuden puhelumaksua erikseen soittajalta. Tällaisessa tapauksessa palvelua tarjoava osapuoli määrää kokonaisasiakashinnan suuruuden.

Laskevan liikenteen maksu on Soon Net Oy:n perimä korvaus toiselta teleyritykseltä Soon Net Oy:n paikallisverkon käytöstä Soon Net Oy:n verkkoon laskevan liikenteen osalta. Laskevaa liikennettä on teleyritysten välisessä kauttakulutusyhteenliittämispisteessä vastaanotetun liikenteen siirto ja välitys tilaajaliittymiin.

Soon Net Oy:n nousevan ja laskevan liikenteen hinnoitteluselvitysten aloittamishetkellä sekä Tele 2:n toimenpidepyynnön hetkellä Soon Net Oy:llä oli käytössään 1.5.1999 voimaan tullut yhteenliittämishinnasto. Asian käsittelyaikana Soon Net Oy on laskenut hintojaan ja uusi yhteenliittämishinnasto tuli voimaan 1.2.2002. Taulukossa 1 on esitetty Soon Net Oy:n vanhan ja uuden hinnaston mukaiset yhdysjohtoliitännästä sekä nousevasta ja laskevasta liikenteestä perityt maksut.

TAULUKKO 1. Soon Net Oy:n vanhat ja uudet maksut

	Hinnasto	Hinnasto 1.2.2002		muutos
	1.5.1999	mk	€	
Yhdysjohtoliitäntä	mk	mk	€	
kytkentä- ja muutosmaksu / 2Mbits-keskusliitäntä	8 000	7 135	1 200	- 10,8 %
ylläpitomaksu / kk / 2Mbits-keskusliitäntä	2 100	2022	340	- 3,7 %
Nousevan liikenteen maksut				
kauttakulutus eli transit-taso	0,23 / puhelu + 0,042 / min	0,20 / puhelu + 0,032 / min	0,03364 / puhelu + 0,00540 / min	-18,6 %
paikallistaso eli local-taso	-	0,15 / puhelu + 0,029 / min	0,02523 / puhelu + 0,00484 / min	
Laskevan liikenteen maksut				
Hämeen telealueelta	0,165 / puhelu + 0,04 / min	0,165 / puhelu + 0,03 / min	0,02775 / puhelu + 0,00513 / min	-11,5 %
muilta telealueilta	0,09 / min	0,08 / min	0,01361 / min	- 10,1 %

1.2.2002 voimaan tulleeseen yhteenliittämishinnastoon tuli uutena tuotteena paikallistason yhteenliittäminen. Siten uuteen hinnastoon on lisätty paikallistason yhteenliittämispisteet, joista Soon Net Oy tarjoaa yhteenliittämistä niin kutsutulla local access-hinnalla. Kauttakulutason (transit) nousevan liikenteen maksu kattaa liikenteen siirtämisen Soon Net Oy:n tilaajaliittymistä kauttakulutason yhteenliittämispisteeseen⁷. Paikallistason (local) nousevan liikenteen maksu kattaa liikenteen siirtämisen Soon Net Oy:n tilaajaliittymistä paikallistason

⁷ Kauttakulutason mukainen televerkkojen yhteenliittämispiste Soon Net Oy:n yleiseen televerkkoon on Soon Net Oy:n laitetila [...]. [...] -symbolilla merkityt tiedot on poistettu liikesalaisuutena.

yhteenliittämispisteeseen⁸. Lisäksi hinnastoon on tullut myös kiinteähintainen local access-palvelu. Soon Net Oy:n mukaan paikallistason yhteenliittäminen ja kiinteähintainen local access-palvelu on otettu hinnastoon, vaikka mikään teleyritys ei ole näitä pyytänyt. Soon Net Oy on todennut ottavansa hinnastoon myös paikallistason yhteenliittämisen laskevalle liikenteelle, jos joku teleyritys sitä pyytää.

7. SOON NET OY:N NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEEN KUSTANNUKSET

7.1. Puheluille jaettavat ydinverkon kustannukset vuosina 2000 ja 2002

Soon Net Oy:n ilmoittamat ydinverkkoon kohdistuneet kustannukset on esitetty taulukossa 2. Kustannukset on saatu pääasiassa kustannuseurannasta saaduista tiedoista. Sellaiset kustannuserät, joista ei ole saatavilla seurantatietoja, perustuvat Soon Net Oy:n arvioon. Vuotta 2002 koskevat arviot on tehty aikaisempien vuosien, erityisesti vuoden 2000, toteutuneiden kustannusten perusteella. Soon Net Oy:n mukaan ydinverkon kokonaiskustannukset sisältävät vain puheensiirtoon eli yhdysliikenteelle ja paikallispuheluille kohdistuvia kustannuksia. Muiden yhteenliittämishinnaston tuotteiden kustannukset on karsittu jo kustannuslaskennassa kustannuspaikkajaottelujen avulla pois.

TAULUKKO 2. Soon Net Oy:n ydinverkon kustannukset

Ydinverkon kustannukset	2000		2002	
	mk	€	mk	€
Käyttökustannukset	[...] ⁹	[...]	[...]	[...]
Poistot (ml. teletilat)	[...]	[...]	[...]	[...]
Yleiskustannukset	[...]	[...]	[...]	[...]
Kustannukset yhteensä	[...]	[...]	[...]	[...]
Pääoman tuotto	[...]	[...]	[...]	[...]
Puheluille jaettavat kustannukset yhteensä (kustannukset + tuotto)	[...]	[...]	[...]	[...]

Kustannuserissä on merkittäviä muutoksia vuosien 2000 ja 2002 laskelmien välillä. Ydinverkon kokonaiskustannukset ovat laskeneet merkittävästi johtuen muun muassa seuraavista Soon Net Oy:n laskelmissaan tekemistä muutoksista:

- Kupari- ja kuituverkon laskennallisia poistoajoja on pidennetty aikaisemmasta [...] vuodesta kupariverkon osalta [...] vuoteen ja kuituverkon osalta [...] vuoteen.
- Ydinverkkoon sitoutuneeksi pääomaksi oli vuonna 2000 määritetty ydinverkon koko jälleenhankintahinta kun vuonna 2002 laskelmissa sitoutuneena pääomana on jälleenhankintahinnan perusteella laskettu arvio nykykäyttöarvosta.

⁸ Paikallistason mukaiset televerkkojen yhteenliittämispisteet Soon Net Oy:n yleiseen televerkkoon ovat Soon Net Oy:n laitetilat [...].

⁹ [...] -symbolilla merkityt tiedot on poistettu liikesalaisuutena.

- Pääoman tuotto prosenttia on alennettu [...] prosenttiyksiköllä. Vuotta 2000 koskevista laskelmista se oli [...] % ja vuotta 2002 koskevista laskelmista [...] %.

Lisäksi kahden vuoden aikana Soon Net Oy:n tilaajakeskusten määrä on vähentynyt kahdella. Tämä on osaltaan vaikuttanut ydinverkon kustannusten alenemiseen.

Muutoin kustannuslaskennan periaatteet ovat pysyneet ennallaan ja kustannusten kohdentaminen on tehty samoin periaattein eri tarkasteluvuosina. Soon Net Oy on esittänyt kaikille kustannuserille myös perustelut. Viestintävirasto on arvioinut kaikkia toimitettuja selvityksiä ja laskelmia molempien vuosien osalta. Kustannuserien tarkempi määrittely ja perusteet esitetään seuraavassa kuitenkin pääasiassa uusimpien vuonna 2002 esitettyjen laskelmien pohjalta. Voimassa olevat hinnat perustuvat näihin kustannustietoihin.

7.1.1. Käyttökustannukset vuoden 2002 laskelmista

Soon Net Oy:n arvio ydinverkon käyttökustannuksista vuonna 2002 on noin [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on noin [...] % ydinverkon kokonaiskustannuksista (ml. tuotto). Ydinverkon käyttökustannukset jakautuvat verkon eri osille seuraavasti.

Keskukset ja keskittimet

Keskusten käyttökustannukset [...] markkaa eli [...] euroa muodostuvat palkkakustannuksista ja muista kustannuksista, esimerkiksi huoltosopimuksista syntyneistä kustannuksista, koulutuskustannuksista ja tilavuokrista. Kaikista keskuksiin kohdistuvista palkkakustannuksista [...] % on kohdistettu ydinverkolle. Loput [...] % kustannuksista on kohdistettu tilaajaverkolle.

Keskittimien käyttökustannukset [...] markkaa eli [...] euroa on kohdistettu samoin periaattein kuin keskusten kustannukset.

Käyttökustannukset on saatu suoraan kustannuslaskennasta ja perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista. Keskusten ja keskittimien käyttökustannukset ovat laskeneet vuoden 2000 toteutuneista kustannuksista noin [...] %.

Siirtoverkko

Siirtoverkon käyttökustannukset [...] markkaa eli [...] euroa perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista, jotka aiheutuvat siirtoverkon ja -järjestelmien sekä siirtoverkkoa varten rakennettujen verkonhallintajärjestelmien käytöstä ja ylläpidosta. Kustannukset muodostuvat [...] henkilön työpanoksesta, laitetoimittajille maksettavista ylläpitosopimusten mukaisista korvauksista ([...] % investoinneista) sekä kaapeliverkon ylläpidosta. Lisäksi yhteenliittämispalvelut tuottavan osaston yleiskustannuksista ydinverkolle on kohdistettu [...] %. Loput on kohdistettu muun muassa tilaajaverkolle ja asiakastoimintaan. Mainitut osaston yleiskustannukset muodostuvat muun muassa [...] henkilön aiheuttamista hallinto- ja yleisistä kustannuksista, tilavuokrista, mittalaitte- ja kalustovuokrista, atk-laittevuokrista, autojen vuokrista, materiaalivuokrista (esim. kaapelit), ulkopuolisista palveluista (esim. laitekorjaajat, asiantuntijapalvelut) sekä muista matkustus-, tietoliikenne-, koulutus- ja kuljetuskustannuksista.

Teletilat

Teletilojen kustannukset [...] markkaa eli [...] euroa perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista. Näistä noin [...] % aiheutuu sähkön kulutuksesta ja loput ovat muita käyttökustannuksia. Vuoden 2001 toteutuneet teletilojen kustannukset olivat yhteensä noin [...] markkaa.

Verkonhallinta ja verkonvalvonta

Ydinverkon verkonhallinnasta ja verkonvalvonnasta aiheutuvat kustannukset [...] markkaa eli [...] euroa perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista. Valvomon kokonaiskustannuksista [...] % on kohdistettu ydinverkolle ja häiriöilmoitusten vastaanotosta on arvioitu [...] % kohdistuvaksi ydinverkolle.

Voimalaitteet ja varavoimalaitteet

Voimalaitteiden ja varavoimalaitteiden sähkönkulutuksesta on [...] % arvioitu kohdistuvan ydinverkolle. Sähkönkulutuksesta aiheutuneet kustannukset ovat tällöin [...] markkaa eli [...] euroa. Muut kustannukset (esim. työvälivuokrat) on kohdistettu samoin perustein ja ne ovat [...] markkaa eli [...] euroa. Tiedot perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista.

Ydinverkon testaus ja kehitys

Arvio vuoden 2002 ydinverkon testaus- ja kehityskustannuksista on [...] markkaa eli [...] euroa ja se muodostuu [...] testaus- ja kehityshenkilön työpanoksesta eli siirtoverkon kehityksestä ja spesifioinnista sekä siirtojärjestelmien testauksesta ([...] %), ulkoisista testaus- ja kehityskustannuksista ([...] %) ja muista (esim. clearingin ja taksoituksen valvonnan ja kehityksen) kustannuksista ([...] %). Ulkoiset testaus- ja kehityskustannukset perustuvat muun muassa valtakunnallisista kehitysohjelmista aiheutuviin kustannuksiin. Vuonna 2000 toteutuneet kustannukset olivat [...] markkaa eli testauksen ja kehityksen kustannusten on arvioitu laskevan noin [...] %.

Ydinverkon markkinointi

Ydinverkon markkinointiin liittyvät kustannukset [...] markkaa eli [...] euroa on keskimääräinen arvio muun muassa myynnin teknisen tuen, verkko-operaattoripalveluiden ja -tuotteiden tuotehallinnan, sopimusneuvotteluiden ja sopimusten laadinnan kustannuksista vuonna 2002. Nämä kustannukset eivät sisälly yleiskustannuksiin vaan ne on kohdistettu suoraan ydinverkolle. Ydinverkon markkinoinnin toteutuneet kustannukset ovat vuonna 2000 olleet [...] markkaa eli niiden on arvioitu laskevan noin [...] %.

Tietohallinto

Tietohallinnon kustannukset [...] markkaa eli [...] euroa perustuvat vuoden 2000 toteutuneisiin kustannuksiin ja vastaavaan arvioon vuoden 2002 kustannuksista.

Ydinverkon tietojärjestelmistä ja niihin liittyvistä palveluista Soon Net Oy on toimittanut yksityiskohtaisen luettelon. Kustannukset muodostuvat pääosin liikenteenhallintajärjestelmistä, clearing-järjestelmistä, siirron valvontajärjestelmistä, verkkotietojärjestelmästä, toimivuusjärjestelmästä, verkkohallinnan järjestelmästä, käyttöympäristöstä, mikrotuen palveluista sekä tietyistä - erityisesti verkkotietojärjestelmiin liittyvistä - verkon suunnitteluosaston kustannuksista.

7.1.2. Poistot vuoden 2002 laskelmissa

Soon Net Oy on laskenut vuosittaiset poistot jälleenhankintahintojen perusteella. Soon Net Oy:n arvio ydinverkon poistoista vuonna 2002 on noin [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on noin [...] % ydinverkon kokonaiskustannuksista (ml. tuotto). Ydinverkon poistot jakautuvat verkon eri osille seuraavasti.

Keskukset ja keskittimet

Vuonna 2000 Soon Net Oy:llä oli yhteensä kahdeksan keskusta, joiden jokaisen jälleenhankintahinta oli Soon Net Oy:n mukaan [...] markkaa. Tästä ohjelmistojen osuus oli noin [...] %. Lisäksi keskusten hankintaan liittyvä suunnittelun ja konfiguroinnin kertaluonteinen investointi oli yhteensä [...] markkaa. Siten keskusten yhteenlasketuksi jälleenhankintahinnaksi oli saatu [...] markkaa.

Soon Net Oy:n tilaajakeskusten lukumäärä on vähentynyt kaksi vuotta kestäneen keskusverkkoevoluution myötä ja keskusten lukumäärä on tällä hetkellä yhteensä kuusi. Arvio vuoden 2002 keskusten koko jälleenhankintahinnasta on laskettu samoin periaattein kuin aikaisemminkin, mutta yhden keskuksen jälleenhankintahinnan on arvioitu laskeneen [...] markkaan eli [...] euroon. Laskuun on vaikuttanut eniten laitteistoinvestointien väheneminen ja ohjelmistojen osuus keskusten jälleenhankintahinnasta on arvioitu olevan [...] %. Keskusten lukumäärän pienennyttyä keskusten yhteenlaskettu jälleenhankintahinta yhteensä [...] markkaa eli [...] euroa on selvästi pienempi (noin [...] %) kuin vuonna 2000.

Keskittimien jälleenhankintahinta on laskettu [...] mukaisilla hinnoilla, joista tilaajakorttien osuus on vähennetty. Näin arvioksi keskittimen jälleenhankintahinnasta on saatu [...] markkaa eli [...] euroa¹⁰. Tästä laitteistojen osuus on noin [...] % ja ohjelmistojen noin [...] %. Vuonna 2000 Soon Net Oy:llä oli [...] keskitintä. Tämän jälkeen lukumäärä on kasvanut [...] keskittimellä. Vuonna 2002 Soon Net Oy:n verkon [...] keskittimen koko jälleenhankintahinnaksi on saatu [...] markkaa eli [...] euroa.

Keskusten ja keskittimien laitteistojen poistoaikana on käytetty [...] vuotta ja ohjelmistojen poistoaikana [...] vuotta. Siten keskusten ja keskittimien poistoiksi on saatu vuonna 2002 yhteensä [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on yhteensä noin [...] % vähemmän kuin vastaavat poistot vuonna 2000.

¹⁰ Soon Net Oy:llä on verkossaan sekä [...] että [...] tekniikkaa. Soon Net Oy:n mukaan [...] ovat kalliimpia ja kaikkien keskittimien jälleenhankintahinta on määritetty halvemmän keskitintyyppin mukaan (keskitin [...] markkaa + asennustyö [...] markkaa).

Siirtoverkko

Siirtoverkon jälleenhankintahinta perustuu arvioon nykyisen verkon uudelleen rakentamisesta nykyisillä laitteilla ja tekniikoilla (PDH, SDH ja kaapelit). [...]. Laskelmien pohjana ovat eri tietokannoista saadut yhteysmäärät ja talousseurannasta saadut luvut. Laskelmissa on huomioitu järjestelmien rakentamiseen sisältyvät suunnittelun, asennuksen, testauksen, dokumentoinnin ja työn johdon kustannukset. Lisäksi laskelmissa on huomioitu koko siirtoverkon alustus eli perussuunnittelu, tietokantojen ja laitteiden ylösajo sekä joka toinen vuosi tehtävien hankintojen ja testausten osalta [...] %:n osuus.

Jälleenhankintahintaa määritettäessä Soon Net Oy on käyttänyt seuraavia periaatteita:

- Metallijohtimisesta yhdysjohtoverkosta laskelmiin on huomioitu [...] % ([...] markkaa, joka on saatu kertomalla ydinverkolle kohdistettu määrä [...] parikilometriä vastaavalla [...] markan yksikköhinnalla).
- Kuituverkosta ydinverkkoon on arvioitu kuuluvan [...] % ([...] markkaa, joka on saatu kertomalla ydinverkolle kohdistetut kuitukilometrit noin [...] km [...] markan yksikköhinnalla. Yksikköhinta sisältää rakennuskustannukset reitteineen.)
- Paikallis- ja kauttakulkutasojen siirtojärjestelmäinvestoinneiksi dokumentointi-, asennus- ja käyttöönottoineen on arvioitu [...] markkaa. Tästä keskittimien ja keskusten välisten yhdysjohtoinvestointien (L-johdot) osuus on [...] % ja keskusten välisten yhdysjohtoinvestointien (T-johdot) osuus [...] %.
- Yksikköhinnat perustuvat laitetoimittajien hintoihin ja investointeihin liittyvien töiden kustannukset arvioon keskimääräisestä työn hinnasta.
- Siirtoverkkoa varten investoidut verkonhallintajärjestelmät asennuksineen, käyttöönottoineen ja dokumentointineen on arvioitu [...] markaksi.

Poistoaikana on metallijohtimisen yhdysjohtoverkon osalta käytetty [...] vuotta, kuituverkon osalta [...] vuotta, verkonhallintalaitteiden osalta [...] vuotta sekä muiden siirtoverkon laitteiden osalta [...] vuotta ja ohjelmistojen osalta [...] vuotta. Näin siirtoverkon vuosittaisiksi poistoiksi vuonna 2002 on saatu yhteensä [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on noin [...] % vähemmän kuin vastaavat poistot vuotta 2000 koskevilla laskelmissa. Muutos johtuu siitä, että metallijohtimista yhdysverkkoa on kohdistettu ydinverkkotoiminnalle aikaisemman [...] % sijasta [...] % ja että kupari- ja kuituverkon laskennallisia poistoajoja on pidennetty aikaisemmasta [...] vuodesta edellä esitettyihin todellisia pitoajoja paremmin vastaaviin [...] ja [...] vuoteen.

Teletilat

Ydinverkon teletilojen jälleenhankintahinta muodostuu seuraavista investointiosista:

	mk/neliometri
• perustus, runko ja muut rakenteet	[...]
• LVIK-järjestelmät	[...]
• sähköjärjestelmä 400/230 V 50 Hz	[...]
• sisäverkko	[...]
• asennuslattia	[...]

• paloilmajärjestelmä	[...]
• sammutusjärjestelmä	[...]
• turvallisuusvalvonta	[...]
• rakennusautomaatio	[...]
• UPS-järjestelmä	[...] (tarvittaessa)
• EMP-valmiudet	[...] (tarvittaessa)

Yhteensä [...] mk/neliometri + UPS ja EMP

Teletiloja Soon Net Oy:llä on yhteensä [...] neliötä, joista ydinverkkoliiketoiminnan osuus on [...] % eli [...] neliötä. Poistoaikana laskelmassa on käytetty teletilojen osalta [...] vuotta ja kiinteistölaitteiden osalta [...] vuotta. Näin teletilojen poistojen on arvioitu olevan vuonna 2002 noin [...] markkaa eli [...] euroa.

Verkonhallinta ja verkonvalvonta

Verkonhallintajärjestelmän ja sen oheislaitteiden jälleenhankintahinta noin [...] markkaa muodostuu varsinaisesta järjestelmäinvestoinnista (noin [...] markkaa) ja sen vaatimasta sovitus- ja käyttöönottotyöstä (noin [...] markkaa). Koko järjestelmästä on ydinverkolle laskettu kohdistuvan [...] %. Tämä osuus on laskettu valvomo-organisaation ydinverkolle tekemästä työmäärästä suhteessa muuhun toimintaan kohdistuvaan työhön.

Laitteiden poistoaikana on käytetty [...] vuotta ja ohjelmistojen poistoaikana [...] vuotta. Näin verkkonhallinnan ja -valvonnan vuoden 2002 poistoiksi on arvioitu [...] markkaa eli [...] euroa.

Voimalaitteet ja varavoimalaitteet

Voimalaitteiden jälleenhankintahinnaksi Soon Net Oy on arvioinut [...] markkaa ja vastaavasti varavoimalaitteiden jälleenhankintahinnaksi [...] markkaa. Laitteiden jälleenhankintahinnat perustuvat laitetoimittajien antamiin hintatietoihin. Sekä voimalaitteista että varavoimalaitteista on ydinverkolle arvioitu kohdistuvan noin [...] %. Siten ydinverkon voimalaite ja varavoimalaitteiden jälleenhankintahinnaksi on saatu yhteensä [...] markkaa ja vuosittaisiksi poistoiksi [...] vuoden poistoajalla [...] markkaa eli [...] euroa.

Ydinverkon testaus ja kehitys

Testaukseen ja kehitykseen liittyvät poistot on laskettu [...] testikeskuksesta. Testikeskusten jälleenhankintahinnoiksi on arvioitu [...] markkaa. Testikeskusten laitteistojen poistoaikana on käytetty [...] vuotta ja ohjelmistojen poistoaikana [...] vuotta. Näin vuosittaisiksi poistoiksi on saatu yhteensä [...] markkaa eli [...] euroa.

Tietohallinto

Tietohallinnon tietojärjestelmien jälleenhankintahinnat perustuvat tehtyihin investointeihin. Soon Net Oy on toimittanut ydinverkon tietojärjestelmistä ja niiden jälleenhankintahinnoista yksityiskohtaisen luettelon. Ydinverkon tietojärjestelmien jälleenhankintahinnaksi on saatu yhteensä [...] markkaa. Laitteistojen poistoaikana on käytetty [...] vuotta ja ohjelmistojen poistoaikana [...] vuotta. Ydinverkolle on laskettu poistoja vuodelle 2002 yhteensä [...] markkaa eli [...] euroa.

7.1.3. Yleiskustannukset vuoden 2002 laskelmissa

Ydinverkon yleiskustannukset

Arvio ydinverkolle vuonna 2002 kohdistuvista yleiskustannuksista on [...] markkaa eli [...] euroa. Ydinverkkoliiketoiminnasta vastaavan yksikön yleiskustannuksista ydinverkolle on kohdistettu [...] %. Vuonna 2000 toteutuneet ydinverkon yleiskustannukset olivat [...] markkaa eli näiden yleiskustannusten on oletettu laskevan noin [...] %.

Yhtiön yleiskustannukset

Ydinverkon kustannuslaskelmassa yhtiötason (Soon-tason) yleiskustannukset on huomioitu siten, että Soon Communications Oyj:ltä ydinverkkoliiketoiminnasta vastaavalle yksikölle vuonna 2001 kohdistetuista yleiskustannuksista (noin [...] markkaa) noin [...] % eli noin [...] markkaa on arvioitu kohdistuvan ydinverkolle. Nämä ydinverkolle vyörytetyt yleiskustannukset tarkoittavat sellaisia kustannuksia, joita ei ole suoraan voitu kohdistaa tietylle yksikölle annettavan palvelun mukaisesti laskutettuna. Vuotta 2002 koskevissa laskelmissa on käytetty vuoden 2001 mukaisia toteutuneita kustannuksia, koska kuluvan vuoden vyörytysten suuruus ei yhtiörakenteen muutoksesta johtuen ole vielä tiedossa. Yhtiötason yleiskustannukset ovat laskeneet vuodesta 2000 noin [...] %.

7.1.4. Pääoman tuotto vuoden 2002 laskelmissa

Toimintaan vuonna 2002 sitoutuneen kunkin käyttöomaisuuserän arvo on laskettu jälleenhankintahinnasta kaavalla

$$jhh \times (n-1) / (2 \times n),$$

missä jhh = omaisuuserän jälleenhankintahinta ja
 n = laskelmissa käytetty ko. omaisuuserän poistoaika.

Kaavan avulla laskettuna on käyttöomaisuuseriin arvioitu sitoutuvan pääomaa seuraavasti:

Omaisuuserä	mk	€
keskukset ja keskittimet	[...]	[...]
siirtoverkko	[...]	[...]
teletilat	[...]	[...]
verkon hallinta	[...]	[...]
voimalaitteet ja varavoimalaitteet	[...]	[...]
ydinverkon kehitys ja testaus (testikeskukset)	[...]	[...]
tietohallinto	[...]	[...]
YHTEENSÄ	[...]	[...]

Tonteista ei ole tehty poistoja ja tontteihin sitoutuneena pääomana on käytetty koko jälleenhankintahintaa [...] markkaa eli [...] euroa.

Edellä mainittujen omaisuuserien nykykäyttöarvojen summana on saatu arvio koko ydinverkkoon sitoutuneesta pääomasta [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on yli [...] % vähemmän kuin koko jälleenhankintahintainen ydinverkko, jota Soon Net Oy esitti aikaisemmissa laskelmissaan sitoutuneeksi pääomaksi. Siten arvioita ydinverkkotoimintaan sitoutuneeksi pääomaksi on tarkistettu merkittävästi alaspäin.

Soon Net Oy:n vuotta 2000 koskevissa laskelmissa tuotto prosentti oli [...] ja vuotta 2002 koskevissa laskelmissa [...] %. Arvioksi vuonna 2002 ydinverkkotoiminnan sitoutuneen pääoman tuotosta on näin saatu [...] markkaa eli [...] euroa. Tämä on noin [...] % vähemmän kuin aikaisemmissa laskelmissa esitetty pääoman tuotto. Nyt tuoton osuuden on arvioitu olevan noin [...] % kaikista ydinverkkotoiminnan kustannuksista.

8. SOON NET OY:N NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEN MAKSUJEN LASKEMINEN

Ydinverkon puheluminuutit ja verkkomalli

Soon Net Oy:n selvitysten mukaan ydinverkossa välitettävien minuuttitaksallisten puheluminuuttien määrän odotetaan [...] vuodesta 2001 noin [...] prosentilla. [...]. Taulukossa 3 on esitetty puheluminuutit vuosilta 2000 ja 2001 sekä ennuste vuodelle 2002.

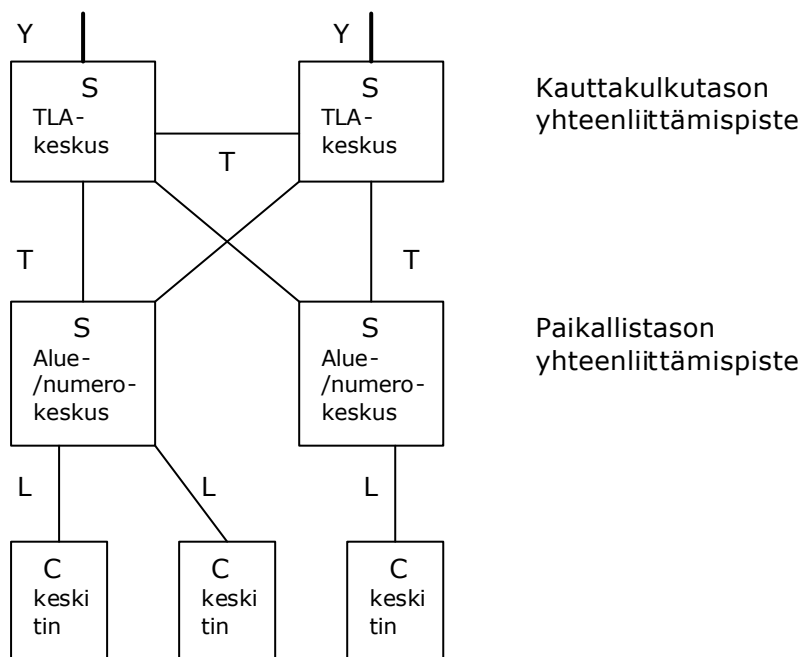
TAULUKKO 3. Soon Net Oy:n puheluminuutit

Puhelutapaukset	puheluminuutit 2000	puheluminuutit 2001	arvioidut puheluminuutit 2002
paikallispuhelu	[...]		[...]
nouseva liikenne (kauttakulutaso)	[...] ¹¹		[...]
nouseva liikenne (paikallistaso)			[...]
laskeva liikenne	[...]		[...]
YHTEENSÄ	[...]	[...]	[...]

[...].

Ydinverkon kustannukset Soon Net Oy on jakanut verkon eri osille eli keskuksille, keskittimille ja yhdysjohdoille. Eri puhelulajien keskimääräiset puhelukohtaiset kustannukset Soon Net Oy on laskenut sen perusteella, miten näitä verkon osia puheluissa käytetään. Verkon eri osien käyttöä eri puhelutapauksissa kuvaa kuvan 1 mukainen Soon Net Oy:n verkkomalli.

¹¹ Aikaisemmissa hinnastobissa nousevaa liikennettä oli vain kauttakulutasolla.



paikallispuhelu: $[...] \times (2C + 2L + S) + [...] \times (2C + 2L + 3S + 2T)$

nouseva liikenne
(kauttakulutaso): $C + L + 2S + T$

nouseva liikenne
(paikallistaso): $C + L + S$

laskeva liikenne: $C + L + 2S + T,$

missä C = keskitin,
L = keskuksen ja keskitin välisen yhdysjohto,
T = keskusten välinen yhdysjohto,
S = keskus ja
Y = yhdysjohto muun teleyrityksen verkkoon.

KUVA 1. Soon Net Oy:n verkkomalli

Soon Net Oy on kustannuslaskelmissaan jakanut kustannukset eri puhelutapauksille ottaen huomioon sekä puhelumäärät että puheluminuutit. Soon Net Oy:n mukaan puhelun kytkeminen ja purkaminen aiheuttavat puheluajasta riippumattomia analyysi-, väylöitys-, kytkentä- ja purkukustannuksia. Soon Net Oy on arvioinut, että puheluun passiivisesti osallistuvien verkon osien puhelukohtainen kustannus on selvästi alhaisempi kuin varsinaisen älykkyyden sisältävien puhelinkeskusten puhelukohtainen kustannus. Keskitin, keskuksen ja keskitin välisen yhdysjohtojen sekä keskusten välisen yhdysjohtojen puhelukohtainen kytkemisen ja purkamisen kustannukseksi Soon Net Oy on arvioinut [...] penniä puhelulta ja varsinaisen kytkennän suorittavan verkon osan eli keskuksen vastaavaksi kustannukseksi [...] penniä puhelulta.

Nousevan ja laskevan liikenteen kustannukset

Ydinverkon kokonaiskustannukset [...] markkaa eli [...] euroa on siis kohdistettu eri puhelutapauksille ottaen huomioon verkon eri osien erilainen käyttö eri puhelutapauksissa. Edellä esitetyn verkkomallin mukaan nousevan ja laskevan liikenteen kustannuksiksi on saatu:

Puhelutapaus	kustannus / kpl		kustannus / min	
	penniä	senttiä	penniä	senttiä
nouseva liikenne (kauttakulutus)	[...]	[...]	[...]	[...]
nouseva liikenne (paikallistaso)	[...]	[...]	[...]	[...]
laskeva liikenne	[...]	[...]	[...]	[...]

Edellä esitytetyistä puhelukohtaisista ja aikaperusteisista kustannuksista on lopuksi määritetty puheluiden keskipituuksien avulla puhelutapausten hintarakenteet. Näin on saatu Soon Net Oy:n 1.2.2002 voimaan tulleen yhteenliittämishinnaston uudet nousevan ja laskevan liikenteen maksut:

Puhelutapaus	hinta € / kpl	hinta € / min
nouseva liikenne (kauttakulutus)	0,03364	0,00540
nouseva liikenne (paikallistaso)	0,02523	0,00484
laskeva liikenne (telealueiden välinen liikenne)	0	0,01361
laskeva liikenne (telealueen sisäinen liikenne)	0,02775	0,00513

9. SOON NET OY:N YHDYSJOHTOLIITÄNNÄN KUUKAUSIMAKSUUN LIITTYVÄN EHDON SEKÄ NOUSEVAN JA LASKEVAN LIIKENTEEEN HINNOITTELUN KOHTUULLISUUS

Soon Net Oy on asian käsittelyn aikana muuttanut yhdysjohtoliitännän (2 Mbit/s-yhteyden) ylläpidosta perittävän kuukausimaksun liikennemäärärajaa yhteensä 800 000 minuutista/yhteenliittämisrajapinta 100 000 minuuttiin/yhteenliitettävä keskus. Normaalisti yhteenliittäminen tapahtuu kahdessa kauttakulutuskeskuksessa, jolloin kuukausimaksusta vapauttavaksi liikennemäärärajaksi tulee uuden hinnaston mukaan 200 000 minuuttia kuukaudessa. Soon Net Oy:n mukaan kaikki yhtiön kanssa yhteenliittämissopimuksen tehneet teleyritykset ylittävät selvästi asetetun liikennemäärän rajan eli kuukausittaisia ylläpitomaksuja ei muilta teleyrityksiltä yleensä tarvitse edes periä. Kuukausimaksusta vapautumisen raja on lisäksi asetettu siten, että maksun osuus koko kyseisen liikennemäärän perusteella perityistä yhteenliittämismaksuista on niin pieni, ettei sillä käytännössä ole merkittävää vaikutusta kokonaislaskutukseen. Tämän perusteella Viestintävirasto katsoo, että yhdysjohtoliitännän kuukausimaksun rakenne ei johda tilanteeseen, jossa Soon Net Oy:n yhteenliittämismaksut eivät olisi kohtuulliset niiden tuottamisesta aiheutuviin kustannuksiin nähden.

Soon Net Oy on asian käsittelyn aikana laskenut nousevasta ja laskevasta liikenteestä perimiään maksuja noin 10 - 19 prosenttia puhelutapauksesta ja ko. puhelutapauksen arvioidusta keskipituudesta riippuen. Soon Net Oy on esittänyt perustelut uusille 1.2.2002 voimaan tulleille maksuille sekä yksityiskohtaiset laskelmat nousevan ja laskevan liikenteen kustannuksista.

Viestintävirasto katsoo, että Soon Net Oy on riittävällä tarkkuudella osoittanut hinnoittelun pohjana olevat kustannukset. Viestintäviraston näkemyksen mukaan kuitenkin Soon Net Oy:n laskelmissa käytetty pääoman tuotto prosentti vaikuttaa korkeahkolta. Viestintävirasto on arvioissaan kohtuullisesta pääoman tuotosta yleensä kiinteässä televerkkotoiminnassa Suomessa päätynyt alhaisempiin lukuihin. On kuitenkin huomattava, että mahdollisella tuoton vähäisellä kohtuuttomuudella ei ole merkittävää vaikutusta Soon Net Oy:n nousevan ja laskevan liikenteen yksikkökustannuksiin, joihin selvästi enemmän vaikuttavat muun muassa liikennemäärien arviointiin liittyvät epävarmuustekijät.

Viestintävirasto ei ole 1.2.2002 voimaan tulleiden muutosten jälkeen havainnut Soon Net Oy:n nousevan ja laskevan liikenteen hinnoittelussa, eikä maksujen perusteissa sellaista, mikä johtaisi telemarkkinain ja sen nojalla annetun ministeriön yhteenliittämispäätöksen vastaiseen hinnoitteluun.

10. VIESTINTÄVIRASTON RATKAISU

Edellä esitetyn perusteella Viestintävirasto katsoo, että huomattavan markkinavoiman omaavan Soon Net Oy:n 1.2.2002 voimaan tulleet nousevasta ja laskevasta liikenteestä perittävät yhteenliittämismaksut sekä yhdysjohtoliitännästä perittävän maksun rakenne ovat telelainsäädännön edellyttämällä tavalla kohtuullisia.

Koska Soon Net Oy ja Tele 2 ovat lisäksi päässeet sopimukseen Tele 2:lle maksettavasta laskevan liikenteen korvauksesta, ei toimenpidepyyntöä enää ole tarpeen siirtää tältä osin toimivaltaisen viranomaisen eli Kilpailuviraston tutkittavaksi.

Asia ei edellytä enempiä toimenpiteitä ja Viestintävirasto poistaa asian käsittelystä.

Johtaja Jorma Koivunmaa

Ylitarkastaja Marja Peltomaa

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

TIEDOKSI (julkinen versio)

Liikenne- ja viestintäministeriö, Viestintämarkkinaosasto
Kilpailuvirasto
Ficom ry