

16.5.2005

Yhdistetyt asiat
1049/933/2004 ja
1223/931/2004

Sonera Mobile Networks Oy

SONERA MOBILE NETWORKS OY:N MATKAVIESTINVERKKOON LASKEVAN LIIKENTEEEN HINNOITTELUN SÄÄNNÖSTENMUKAISUUTTA KOSKEVAN ASIAN POISTAMINEN KÄSITTELYSTÄ

1. Asian vireilletulo

Viestintävirasto katsoi päätöksessään (Dnro 421/04/98), että Soneran Mobile Networks Oy:n (jäljempänä Sonera) matkaviestinverkkojen nousevan ja laskevan liikenteen yhteenliittämishinnoittelu ei ollut silloisen telemarkkinalain (396/1997) 18 §:n 3 momentin ja liikenne- ja viestintäministeriön televerkkojen ja -palveluiden yhteenliittämisestä antaman päätöksen (1393/1997) 16 §:n mukaisesti kohtuullisessa suhteessa suoritekustannuksiin. Viestintävirasto määräsi Soneran toimittamaan kuu-kauden kuluessa päätöksen lainvoimaiseksi tulosta Viestintävirastolle uuden laskevan liikenteen hinnan sekä selvityksen siitä, miten perittävä maksu on johdettu suoritekustannuksista. Päätös on tullut lainvoimaiseksi 16.9.2004. (KHO 16.9.2004 taltionumero 2323)

Viestintävirasto pyysi 17.9.2004 kirjeellään Soneraa toimittamaan uuden laskevan liikenteen hinnaston sekä selvityksen siitä, miten laskevasta liikenteestä peritty maksu on kustannussuuntautunut.

Oma-aloitteisen selvityksen lisäksi Viestintävirasto on vastaanottanut Finnet Verkot Oy:n (jäljempänä Finnet Verkot) 2.11.2004, sekä Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy:n (jäljempänä Elisa) 5.1.2005 tekemät toimenpidepyynnöt Soneran matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnoittelun säännöstenmukaisuudesta.

2. Soneran matkaviestinverkkoon laskeva liikenne ja yhtiön velvollisuudet laskevan liikenteen hinnoittelussa

Viestintämarkkinalain (393/2003) 43 § 3 momentin mukaan laskevalla liikenteellä tarkoitetaan teleyrityksen puhelinverkon käyttöä, kun yhteys muodostetaan toisen teleyrityksen puhelinverkosta teleyrityksen puhelinverkkoon. Laskeva liikenne on liikennettä yhteenliittämispisteestä puhelun vastaanottajalle. Yhteenliittäminen yleensä ja laskevan liikenteen

palvelut sen osana ovat edellytys sille, että teleyritys pystyy tarjoamaan viestintäpalveluja eri matkaviestinverkkoihin liittyneiden tilaajien välillä. Tarjotakseen tilaajilleen mahdollisuuden viestintään tietyn verkkoyrityksen matkaviestinverkkoon liittyneiden tilaajien kanssa, teleyrityksen on ostettava laskevan liikenteen palvelut kyseiseltä verkkoyritykseltä.

Viestintävirasto on 6.2.2004 antamassaan päätöksessä (Dnro 1133/934/2003) katsonut, että Soneralla on viestintämarkkinalain 17 § 1 momentissa tarkoitettu huomattava markkinavoima yksittäiseen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen markkinoilla. Tässä päätöksessä Soneralle on asetettu muun muassa velvollisuus hinnoitella laskeva liikenne sekä kaikki laskevan liikenteen välittämisen toteuttamiselle tarpeelliset yhteenliittämistuotteet ja -palvelut siten, että korvaukset ovat kustannussuuntauneita ja syrjimättömiä.

Sonera on 1.3.2004 voimaan tulleen matkaviestinnän kotimaan operaattoripalvelujen hinnaston mukaan perinyt kotimaan valtakunnallisista matkapuhelinverkoista tulevasta matkapuhelinverkkoon laskevasta piirikytkentäisestä liikenteestä 9 senttiä/ minuutti. 1.12.2004 alkaen Sonera on laskenut kyseisen hinnan 8,4 senttiin/ minuutti. 1.3.2005 lähtien laskevan liikenteen maksua on peritty myös kotimaan kiinteän puhelinverkon liittymistä yleisellä operaattoritunnuksella tai ensisijaisverkkovalintasopimuksella lähtevästä matkapuhelinverkkoon laskevasta piirikytkentäisestä liikenteestä.

3. Asian käsittely

Sonera toimitti Viestintävirastolle kirjallisia selvityksiä laskevan liikenteen maksujen perusteena olevista kustannuksista sekä esitti selvitystä kustannusten kohdentamisesta eri liikennetuotteille 18.10.2004, 9.11.2004, 3.12.2004, 11.1.2005, 31.1.2005, 7.2.2005 ja 22.2.2005. Sonera toimitti virastolle lausunnot yrityksen laskevan liikenteen hinnoittelua koskevista toimenpidepyynnöistä 19.11.2004 ja 20.1.2005. Edellä mainittujen selvitysten ja lausuntojen lisäksi Viestintäviraston ja Soneran edustajat tapasivat 30.9.2004, 26.10.2004, 26.11.2004 ja 24.1.2005.

Yhteenliittämistuotteille ja -palveluille tyypillisestä vastavuoroisuudesta johtuen Viestintävirasto on tutkinut samanaikaisesti myös muiden Suomessa toimivien matkaviestinverkkoyritysten, Elisan ja Finnet Verkkojen, laskevan liikenteen hinnoittelun säännöstenmukaisuutta. Viestintäviraston tekemien hinnoittelu- ja kustannusselvitysten ohella matkaviestinverkkoyritykset ovat käyneet keskinäisiä yhdysliikenneneuvotteluja laskevasta liikenteestä perittävien hintojen määrittämiseksi.

Viestintämarkkinalain 126 §:n mukaisesti Viestintävirasto on pyrkinyt edistämään yritysten välisen hyväksyttävän neuvotteluratkaisun syntymistä. Sonera, Elisa ja Finnet Verkot ovat ilmoittaneet 3.5.2005 päivätyillä kirjeillä Viestintävirastolle, että Suomessa toimivat matkaviestinverkkoyritykset ovat saavuttaneet yhdysliikenneneuvotteluissa neuvottelutuloksen, joka sisältää yhteisymmärryksen tulevasta matkaviestinverkon yhdysliikennehinnoista. Yritysten Viestintävirastolle toimittamien ilmoitusten mukaan Soneran matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnaksi tulisi 6,8 senttiä/ minuutti ja Elisan hinnaksi 8,4 senttiä/ minuutti. Finnet Verkkojen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnaksi tulisi Elisan ja Sonera matkaviestinverkoista tulevan liikenteen osalta 10 senttiä/ minuutti. Viestintävirastolle toimitettujen ilmoitusten mukaan uudet laskevan liikenteen hinnat voitaisiin ottaa käyttöön 1.6.2005 ja ne olisi-

vat voimassa vuoden 2006 loppuun saakka, ellei markkinaolosuhteissa tapahdu olennaisia muutoksia.

4. Viestintäviraston kannanotto

Sonera Mobile Networks Oy:n, Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy:n ja Finnet Verkot Oy:n saavuttama neuvotteluratkaisu alentaa merkittävästi matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hintoja. Eri matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hintojen alennukset ovat 16 ja 19 prosentin välillä. Uusien hintojen on suunniteltu tulevan voimaan 1.6.2005 alkaen ja niitä on tarkoitus soveltaa vuoden 2006 loppuun saakka, ellei markkinaolosuhteissa tapahdu sitä ennen olennaisia muutoksia.

Viestintävirasto katsoo, että matkaviestinverko-operaattoreiden saavuttama yhteisymmärrys edistää viestintämarkkinoiden toimivuutta ja on omiaan varmistamaan viestintämarkkinalain 1 §:n mukaisesti, että viestintäverkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien telyritysten ja käyttäjien saatavilla. Hintojen aleneminen vähentää erityisesti hintavääritystä säännellyn laskevan liikenteen korvauksen ja vähittäishintojen välillä. Matkaviestinpalvelujen käyttäjiltä ja kuluttajilta peritty vähittäishinta on ollut monissa tapauksissa jopa alhaisempi kuin operaattoreiden toisiltaan laskevasta liikenteestä perimä hinta.

Neuvottelutuloksen synnyttyä muut matkaviestinoperaattorit ovat peruneet 16.5.2005 kaikki Sonera Mobile Networks Oy:n laskevan liikenteen hinnoittelusta tekemänsä toimenpidepyynnöt.

Viestintävirasto katsoo edellä esitettyyn viitaten, ettei Sonera Mobile Networks Oy:n laskevan liikenteen hintojen enempi selvittäminen ole tässä vaiheessa tarpeen ja poistaa asian käsittelystä. Viestintävirasto edellyttää, että uudet hinnat tulevat voimaan viimeistään 1.6.2005. Viestintävirasto kuitenkin seuraa matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hinta- ja kustannustasossa tapahtuvia muutoksia ja ottaa tarvittaessa asian uudelleen tutkittavakseen.

Lisätietoja asiasta antavat viestintämarkkina-asiantuntija Jenni Hartonen puhelin (09) 6966 787 ja lakimies Mika Enäjärvi puhelin (09) 6966 636.

Pääjohtaja

Rauni Hagman

Johtaja

Jorma Koivunmaa

TIEDOKSI

Liikenne- ja viestintäministeriö/Viestintämarkkinaosasto
Kilpailuvirasto
Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy
Finnet Verkot Oy