



31.5.2007

958/700/2007

DNA Verkot Oy
Elisa Oyj
TeliaSonera Finland Oyj

DNA Verkot Oy:n, Elisa Oyj:n ja TeliaSonera Finland Oyj:n hakemukset 2.4.2007

RADIOLUPAPÄÄTÖS E-GSM -RADIOKANAVIEN 1002 - 1023 KÄYTTÖOIKEUDESTA 1.6.2007 ALKAEN

1. ASIAN VIREILLETULO

Viestintävirasto on 16.3.2007 lähettänyt DNA Verkot Oy:lle (jäljempänä DNA), Elisa Oyj:lle (jäljempänä Elisa) ja TeliaSonera Finland Oyj:lle (jäljempänä TeliaSonera) lausuntopyynnön koskien CT-1 -taajuusalueen eli radiokanavien 120-124 käytettävyyttä matkaviestintöimintaan Manner-Suomessa. CT-1 -taajuusalue vastaa viittä GSM-kanavaa ja sijaitsee 900 MHz:n taajuusalueen ylälaidassa. CT-1 -kanavat voidaan Viestintäviraston teettämän asiantuntijaselvityksen perusteella osoittaa CT-1 -käytön¹ ohella myös matkaviestintöimintään.

Viestintävirasto on samalla kehottanut teleyrityksiä toimittamaan hakemukset mahdollisista lisäkanavista 900 MHz:n taajuusalueella sekä niistä E-GSM -kanavista, joiden osalta radiolupa päättyy 31.5.2007.

Viestintävirasto on lausuntopyynnössä todennut, että lisäkanavien osoittaminen siten, että taajuusalueen tasapuolinen jako samalla säilyy, edellyttää tällä hetkellä voimassa olevien käyttöoikeuksien uudelleenjärjestelyä. Viestintävirasto katsoo, että lähtökohtana on edelleen pidettävä 900 MHz:n taajuusalueen mahdollisimman tasapuolista jakoa teleyritysten kesken. Tähän lähtökohtaan perustuvat P-GSM -kanavien osalta 30.12.2005 annettu päätös ja E-GSM -kanavien osalta 31.5.2006 annettu päätös. Viiden lisäkanavan jakaminen useamman yrityksen kesken ei toisaalta edistäisi taajuuksien tarkoituksenmukaista käyttöä. Virasto on tehnyt käyttöoikeuksien uudelleenjärjestelystä esityksen, josta teleyrityksiä on pyydetty lausumaan.

Radiolupapäätöksissä tulee huomioida myös 900 MHz:n taajuusalueen mahdollinen tuleva UMTS-käyttö, joka on sallittu valtioneuvoston päätöksellä 1.7.2006 alkaen. Viestintävirasto on tästä syystä pyytänyt teleyrityksiä esittämään näkemyksensä ajankohdasta, jolloin 900 MHz:n taajuusalueen tasajako kolmeen yhtenäiseen taajuusalueeseen voitaisiin toteuttaa.

¹ CT-1 (Cordless Telephone 1) ovat ns. ensimmäisen sukupolven langattomia puhelimia. CT-1 -päätelaitteita on saanut myydä Suomessa 2003 loppuun asti.

2. VIREILLÄ OLEVAT HAKEMUKSET

2.1. DNA Verkot Oy

DNA on 2.4.2007 hakenut viittä (5) yksilöimätöntä lisäkanavaa P-GSM -kaistalta. Lisäksi DNA on hakenut jatkoa E-GSM -kanavien 1002 - 1009 käyttöoikeudelle 1.6.2007 alkaen vuoden 2010 loppuun. DNA on samalla hakenut lupaa UMTS-käytölle 900 MHz:n taajuusalueella.

2.2. Elisa Oyj

Elisa on 2.4.2007 päivätyllä hakemuksella hakenut koko CT-1 -alueen eli viiden kanavan osoittamista Elisan käyttöön 1.6.2007 alkaen. Lisäksi Elisa on ilmoittanut hakevansa E-GSM -kanavia sellaisen määrän, joka toteuttaa taajuuksien tasapuolisen saatavuuden operaattorien kesken.

Elisa on 28.2.2007 erikseen hakenut muutosta yhtiön P-GSM -radiolupaansa siten, että 900 MHz:n kaista voidaan ottaa myös UMTS -käyttöön.

2.3. TeliaSonera Finland Oyj

TeliaSonera on 2.4.2007 hakenut kahta P-GSM -lisäkanavaa 1.8.2007 alkaen, ensisijaisesti kanavia 50 ja 51, sekä TeliaSoneran käytössä olevien E-GSM -kanavien 1018-1023 käyttöoikeuden jatkamista 1.6.2007 alkaen. Myös TeliaSonera on samalla hakenut lupaa UMTS-käytölle 900 MHz:n taajuusalueella 1.6.2007 alkaen. TeliaSonera on 31.5.2007 muuttanut hakemustaan siten, että yhtiö hakee vaihtoehtoisesti P-GSM -kanavia 123 ja 124. Aiemmin hakemiensa lisäksi TeliaSonera hakee käyttöönsä ns. 0-kanavaa (kanava 1024) sekä kahta määrittelemätöntä E-GSM- kanavaa.

3. TELEYRITYSTEN KUULEMINEN JA LAUSUNNOT

3.1. DNA Verkot Oy

DNA on lausunnossa 2.4.2007 kannattanut CT-1 -taajuuksien osoittamista 1.6.2007 alkaen yhdelle yritykselle ja yritysten nykyisten P-GSM -taajuusalueiden siirtämistä sitä vastaavasti, miten monta lisäkanavaa kukin yritys saa. Kanavien siirtoa varten tulisi DNA:n mukaan varata aikaa kolme kuukautta. Yhtiö on katsonut, että CT-1 -taajuudet tulee mahdollisimman pian osoittaa matkaviestinkäyttöön, koska 900 MHz:n taajuuksista on ylikysyntää. DNA:n mukaan kaikki saatavilla olevat viisi lisäkanavaa tulee kuitenkin osoittaa yksin sille, koska tämä vähentäisi P-GSM -kanavien jaon epätasa-arvoa. TeliaSoneralle ja Elisalle on kummallekin myönnetty 49 P-GSM -kanavaa ja DNA:lle 19 P-GSM -kanavaa.

DNA katsoo, että E-GSM -kanavien 31.5.2007 päättyviä käyttöoikeuksia tulee jatkaa, koska mahdollinen UMTS900 -verkon rakentaminen vaatii yhtenäisen ja riittävän suuren taajuusalueen.

DNA on painottanut sitä, että P-GSM- ja E-GSM -taajuudet ovat edelleen tekniseltä ja taloudelliselta arvoltaan erilaisia. Erot johtuvat mm. siitä, että kaikki päätelaitteet eivät toimi E-GSM -taajuuksilla. Myös E-GSM -taajuuksiin perustuva verkon suunnittelutyö ja verkon toimivuuden takaaminen on DNA:n mukaan haasteellisempää kuin P-GSM -taajuuksilla. DNA on teettämiensä selvitysten perusteella todennut liiketoiminnan harjoittamisen ja tilaajamäärän kasvattamisen yksinomaan E-GSM -

taajuuksilla mahdolliseksi. Niukka P-GSM -taajuusallokaatio on DNA:n mukaan aiheuttanut yhtiölle viiden toimintavuoden aikana merkittäviä ylimääräisiä kustannuksia. DNA katsoo, että verkon peruspeitto olisi taroituksenmukaisinta rakentaa P-GSM -taajuuksien varaan, ja tästä syystä P-GSM -taajuudet tulisi jakaa teleyritysten kesken tasan. Lisätaajuuksien jaossa tulee DNA:n mukaan huomioida myös markkinatilanteessa tapahtuneet muutokset, yhtiön markkinaosuuden kasvu sekä se, että DNA:n verkkoon on kilpailijoista poiketen tullut itsenäisiä palveluoperaattoreita. Lisäksi DNA vaatii, että taajuusjaon kustannusvaikutukset matkaviestinpalvelujen tukkumarkkinoilla sekä yhteenliittämismaksujen tuleva yhdenmukaistaminen tulisi ottaa huomioon taajuusjaosta päätettäessä. DNA katsoo, että lisäkanavien myöntäminen sille edistäisi teleyritysten tasapuolisia toiminta- ja kilpailuedellytyksiä ja siten viestintämarkkinoiden tehokkuutta.

DNA on todennut, että yhtenäisten taajuuskaistojen toteuttaminen on sen kannalta teknistaloudellisesti järkevää vasta 3G-matkaviestinteknologian kapasiteettitarpeita varten. Yhtenäisten taajuuskaistojen toteuttaminen GSM-käyttöä varten ei olisi taloudellisesti perusteltavissa, paitsi jos DNA:lle osoitettava taajuuskaista sijaitisi P-GSM -alueella. Tällöin muutuskustannukset olisivat pienimmät ja muutos olisi myös palvelujen kannalta paremmin hallittavissa.

3.2. Elisa Oyj

Elisa on antanut asiassa 2.4.2007 päivätyn lausunnon, jossa yhtiö on pitänyt CT-1 -kaistan saamista matkaviestinkäyttöön jo 1.6.2007 alkaen tärkeänä taajuuspulan helpottamiseksi.

Elisa on katsonut, että Viestintäviraston tulisi 1.6.2007 alkaen hakea kokonaisratkaisua 900 MHz:n taajuusalueen tulevasta käytöstä jakamalla vapaana olevia kanavia eli CT-1 -kanavia ja 1.6.2007 vapautuvia E-GSM -kanavia. Elisa on katsonut, että koko CT-1 -kaista tulee osoittaa yksin Elisalle. Elisa on vastaavasti valmis siihen, että E-GSM -kanavista osoitetaan nykyistä suurempi osuus muille hakijoille. Tämä olisi Elisan mukaan kustannustehokkain ratkaisu ja askel kohti lopullista 900 MHz:n kaistan kokonaisratkaisua. Elisa on katsonut, että olisi kohtuutonta, että sen tulisi lisätaajuuksia saadakseen vapauttaa 1.1.2007 käyttöön saatuja P-GSM -kanavia. Siinä tapauksessa, että Elisa kuitenkin joutuisi luovuttamaan P-GSM -kanavia, yhtiö katsoo, että siirtymäaikaa tulisi olla vähintään kolme kuukautta. Sen sijaan Elisa on ilmoittanut varautuneensa E-GSM -kanavien osalta käyttöoikeuksien muutoksiin, koska näiden osalta on annettu lyhytaikainen päätös. Puuttuminen voimassa oleviin käyttöoikeuksiin ei Elisan mukaan olisi perusteltua, eikä sitä voitaisi tehdä ilman Elisan suostumusta. P-GSM -taajuuksien siirto jäisi Elisan näkemyksen mukaan joka tapauksessa väliaikaiseksi, mutta siirrosta aiheutuisi yhtiölle lisäkustannuksia.

Elisa on kiinnittänyt huomiota siihen, että Elisa on rakentanut liiketoimintansa ja verkkonsa P-GSM -taajuuksien varaan. Elisa on edelleen katsonut, että E-kaistaa tukemattomien päätelaitteiden osuus on marginaalinen ja edelleen laskussa siten, että vuoden 2008 lopussa niiden osuus on olematon.

Elisa on katsonut, että 900 MHz:n taajuusalueen jako kolmeen yhtenäiseen ja samansuuruiseen taajuusalueeseen tulee toteuttaa nopeasti. Ehdoton takaraja on Elisan mukaan vuoden 2010 loppu, jolloin nyt voimassa olevien P-GSM -radiolupien mukaiset käyttöoikeudet päättyvät. Yhtiö on ilmoittanut pitävänsä tärkeänä, että ennakoitavissa oleva suunnitelma ja aikataulu taajuusalueen käytöstä saadaan aikaan.

3.3. TeliaSonera Finland Oyj

TeliaSonera on 2.4.2007 annetussa lausunnossaan pitänyt Viestintäviraston lausuntopyynnössä 16.3.2007 esittämää etenemistapaa CT-1 -taajuuksien käyttöön ottamiseksi hyväksyttävänä. Yhtiö on kannattanut myös Viestintäviraston esittämää yhteensä 2 kuukauden siirtymäaikaa taajuuksien siirroille. TeliaSonera kuitenkin on esittänyt hyväksymiselle varauksen, joka liittyy Helsingin hallinto-oikeudessa kesken olevien valitusasioiden ratkaisuihin. Sonera Mobile Networks Oy, joka on yhdistynyt TeliaSoneraan 31.12.2006, on valittanut Viestintäviraston 30.12.2005 ja 31.5.2006 antamista P-GSM- ja E-GSM -taajuuspäätöksistä. TeliaSonera katsoo, että taajuusalueen jakoa tulee tarkastella uudelleen siinä tapauksessa, että valitukset ratkaistaan hallinto-oikeudessa tai mahdollisesti Korkeimmassa hallinto-oikeudessa siten, että TeliaSoneralle tulee ratkaisujen johdosta osoittaa suurempi määrä taajuuksia kuin Viestintäviraston päätöksissä on määrätty.

TeliaSonera on katsonut myös, että ennen kuin valitusasiat ja ennen kaikkea kysymys taajuuksien määrällisen tasajaon lainmukaisuudesta on lainvoimaisesti ratkaistu, päätöstä taajuuksien määrällisestä tasajaosta tai sen toteuttamisen ajankohdasta ei voida TeliaSoneraa sitovasti tehdä. Siinä tapauksessa, että Viestintäviraston aiemmat päätökset 900 MHz:n taajuusalueen käytöstä tulisivat lainvoimaisiksi, TeliaSonera katsoo, että tasajakoon voitaisiin siirtyä vuoteen 2010 mennessä.

3.4. Teleyritysten väliset neuvottelut ja teleyritysten kuuleminen

Viestintävirasto on järjestänyt 900 MHz:n taajuusalueen tulevasta käytöstä 26.3.2007 informaatiotilaisuuden, johon on kutsuttu kaikkien hakijoiden edustajat. Virasto on keskustellut erikseen kunkin hakijan kanssa etenemisvaihtoehdoista. DNA:n kanssa on järjestetty neuvottelu 7.5.2007, Elisan kanssa 20.4.2007 ja TeliaSoneran kanssa 4.5.2007. Teleyritykset ovat myös keskinäisin neuvotteluin hakeneet sopimusratkaisua taajuusalueen tulevasta käytöstä.

Viraston ja teleyritysten välisten kahdenkeskisten neuvottelujen sekä teleyritysten välisen yhteistyön tavoitteena on ollut kaikkien osapuolten kannalta hyväksyttävä, pitkän tähtäimen kokonaissuunnitelma 900 MHz:n taajuusalueen käytöstä, mahdollisista välivaiheista sekä vahvistettu päivämäärä, jolloin taajuuksien pysyvämpi jako tulisi voimaan. Hakijat ovat pyytäneet 25.5.2007 asti lisäaikaa keskinäisiä neuvotteluja varten sekä ilmoittaneet suostuvansa siihen, että keskinäisiin neuvotteluihin varattu aika voidaan vähentää teleyrityksille varattavasta lausuntoajasta.

Hakijat ovat ilmoittaneet Viestintävirastolle 25.5.2007, että ne eivät ole saavuttaneet sopimusneuvotteluissa kokonaisratkaisua 900 MHz:n taajuusalueesta. Hakijat ovat kuitenkin tuolloin ilmoittaneet olevansa yksimielisiä siitä, että CT-1 -kanavat voidaan osoittaa 1.6.2007 alkaen Elisan käyttöön ja että samalla kaikkien kolmen yrityksen käytössä olevia taajuusalueita P-GSM -kaistalla voidaan siirtää sitä vastaavasti, miten monta lisäkanavaa kukin saa.

Viestintäviraston 25.5.2007 saamien ilmoitusten mukaan hakijat ovat olleet myös yksimielisiä siitä, että P- ja E- taajuusalueiden välissä sijaitseva ns. 0-kanava voidaan osoittaa matkaviestinkäyttöön. 0-kanava sijaitsee keskellä TeliaSoneran käytössä nyt olevaa taajuusaluetta ja se rinnastuu laiteteknisesti E-taajuuksiin. E-GSM -taajuusalueella käyttöön saadaan siten yksi lisäkanava. Hakijat ovat ilmoittaneet, että yksi E-GSM -lisäkanava voidaan osoittaa DNA:lle.

3.5. Hakijoiden kuuleminen päätösesityksestä

Viestintävirasto on 28.5.2007 antanut tiedoksi viraston päätösesityksen ja sen keskeiset perustelut. Viestintävirasto on päätösesityksessä katsonut, että yhtenäisiin taajuusalueisiin siirtymiseen tähtääviä pitkäaikaisia päätöksiä tulee lykätä siihen asti, että tarpeelliset selvitykset erityisesti E-taajuusalueen käyttömahdollisuuksista ja käytön mahdollisista rajoitteista on tehty. Esityksen mukaan 900 MHz:n taajuuksien käyttöoikeuksista annettaisiin päätös, joka olisi voimassa vuoden 2008 loppuun.

Viestintävirasto on esittänyt käyttöoikeuksien myöntämistä niihin E-GSM-taajuuksiin, joiden käyttöoikeudet päättyvät 31.5.2007. Lisäksi käyttöoikeutta CT-1 -kanaviin on esitetty Elisalle edellyttäen, että Elisa luovuttaisi vastaavasti 3 P-GSM -kanavaa DNA:lle ja DNA puolestaan luovuttaisi 2 P-GSM -kanavaa TeliaSoneralle. Edelleen virasto on esittänyt, että 0-kanavan käyttöön ottamiseksi kunkin yrityksen käytössä oleva taajuusalue siirtyy yhden kanavan siten, että DNA:lle myönnetään yksi E-GSM -lisäkanava ja Elisan sekä TeliaSoneran E-GSM -kanavien määrä pysyisi ennallaan. Viestintävirasto on pyytänyt hakijoita erikseen vahvistamaan, että ne hyväksyvät päätösesityksen mukaiset radiokanavien siirrot.

DNA on lausunnossaan 30.5.2007 ilmoittanut sinänsä hyväksyvänsä esityksen mukaisen radiokanavien jaon. DNA ei kuitenkaan hyväksy, että päätös olisi P-GSM -kanavien osalta voimassa vain 31.12.2008 asti. DNA katsoo, että koska yhtiön P-GSM -kanavien osalta voimassa oleva radiolupa jatkuu vuoden 2010 loppuun, saman voimassaoloajan tulee koskea myös yhtiölle uuden päätöksen nojalla tulevia P-GSM -taajuuksia. DNA on korostanut, että yhtiö ei pysty toimimaan nykyistä vähempien P-GSM -taajuuksien varassa. Edelleen DNA on katsonut, että koska 900 MHz:n taajuuksien pääasiallinen käyttötarkoitus on edelleen GSM-liikenne, vielä ei ole perusteltua tehdä taajuuksien järjestelyä ensisijaisesti UMTS-käytön ohjaamana. DNA on myös pitänyt siirroille varattua 3 kuukauden aikaa liian lyhyenä.

DNA on edelleen katsonut, että E-GSM-kanavat ovat vähempiarvoisia kuin P-GSM -kanavat niin kauan, kuin GSM-teknologia on käytössä. Yhtiö ei hyväksy Viestintäviraston näkemystä E-GSM -kanavien teknisestä käytettävyydestä ja arvosta. DNA on tuonut esiin sekä GSM-R -järjestelmän ja UMTS:n mahdollisen yhteensopivuusongelman että EISCAT-tutkimuskäytön johdosta E-GSM -taajuuksille säädetyt käyttörajoitukset. Viimeksi mainitut rajoittavat merkittävästi E-GSM -kanavien käytettävyyttä Pohjois-Suomessa.

Elisa on lausunnossaan 29.5.2007 korostanut sitä, että 900 MHz:n taajuuksien jaossa on keskeistä laatia suunnitelma taajuusalueen kokonaisratkaisusta sekä tehdä jako siten, että se tukee kokonaisratkaisua, jolla päästään yhtenäisiin taajuuskaistoihin. Elisa katsoo näistä syistä, että olisi perusteltua myöntää radiolupa CT-1 -kanaville sekä uusittavat radioluvat E-GSM -kanaville vain 31.12.2007 asti.

Elisa on hyväksynyt kanavien 71-73 käyttöoikeuden siirtämisen DNA:lle, mutta vain väliaikaisena siten, että näiden kanavien käyttöoikeus palautuisi Elisalle 1.1.2009 lukien ja jatkuisi vuoden 2010 loppuun. Edelleen Elisa on ilmoittanut, että jotta suostumus radiokanavien siirroille olisi perusteltua, nyt annettavasta päätöksestä tulisi ilmetä, että Viestintävirasto tekee suunnitelman 900 MHz:n taajuusalueen kokonaisratkaisuksi 31.5.2008 mennessä. Mikäli Elisan käytössä olevien P-GSM -kanavien määrä vähenisi nykytilanteeseen verrattuna 1.1.2009, yhtiö ei anna suostumusta radiokanavien siirroille. Elisa on huomauttanut, että käyttöoikeus ei saa olla päällekkäinen ja että Elisalla tulee olla yksinomainen käyttöoikeus siirtyviin kanaviin vähintään 15.7.2007 saakka. Elisa on toi-

vonut, että päätös UMTS 900 -käytöstä annettaisiin siten, että se on voimassa 1.8.2007 alkaen.

TeliaSonera on lausunnossaan 30.5.2007 ilmoittanut hyväksyvänsä päätösesityksessä esitetyn etenemistavan CT-1 -kanavien käyttöönottamiseksi sekä esitetyt kanavien siirrot, kuitenkin varauksella, joka liittyy yhtiön Viestintäviraston radiolupapäätöksistä 30.12.2005 ja 31.5.2006 Helsingin hallinto-oikeudelle tekemiin valituksiin. Mikäli hallinto-oikeuden tai Korkeimman hallinto-oikeuden ratkaisu johtaisi siihen, että TeliaSoneralle tulee osoittaa suurempi määrä taajuuksia 900 MHz:n taajuusalueelta kuin nyt annettavassa päätöksessä todettu kokonaismäärä, yhtiö katsoo, että koko taajuusalueen jako tulee tarkastella uudelleen. TeliaSonera on lausunnossaan korostanut, että yhtiö ei edelleenkään hyväksy perusteluja, jotka johtavat taajuuksien määrälliseen tasajakoon kolmen matkaviestinyrityksen kesken. TeliaSonera on tällä varaumalla hyväksynyt päätöksen vuoden 2008 loppuun jatkuvan voimassaoloajan ja todennut, että mainittu hallinto-oikeusprosessi sekä muut lisäselvityksiä vaativat seikat on tarpeen ratkaista ennen, kuin pidempiaikaisia käyttöoikeuksia myönnetään.

Hakijoiden lausunnoista on ilmennyt, että hakijat ovat useissa kohdin keskenään erimielisiä lisäkanavien jakoa koskevasta päätösesityksestä sekä erityisesti päätöksen voimassaoloajasta. Viestintävirasto on tämän johdosta vielä pyytänyt hakijoita tarkentamaan näkemystään eri päätös- vaihtoehtoista.

Elisa on 31.5.2007 ilmoittanut olevansa valmis hyväksymään myös Viestintäviraston päätösesityksen mukaisen päätöksen, joka olisi voimassa vuoden 2008 loppuun kokonaisuutena ja koskien kaikkia hakijoita siten, kuin Viestintäviraston päätösesitykseen on kirjattu. Elisa on ilmoittanut olevansa valmis kompromissiin, koska on tärkeä saada CT1 -taajuudet aktiiviseen käyttöön heti 1.6.2007 alkaen. Elisan on katsonut, että Viestintäviraston päätösluonnoksessa esitetty ratkaisu mahdollistaisi kokonaisratkaisun tekemisen vuoden 2008 aikana. Elisa on ilmoituksensa mukaan ymmärtänyt, että käytännössä Elisan P-taajuuksien kokonaismäärä ei tulisi pienenemään vuoden 2008 jälkeen.

DNA on 31.5.2007 toistanut yhtiön lausunnossa 30.5.2007 esitetyn sekä ilmoittanut, että Viestintäviraston 28.5.2007 päivätty päätösluonnos ei ole DNA:n puolelta hyväksyttävissä. DNA ei ole valmis hyväksymään Viestintäviraston ehdotusta voimassaoloaikojen osalta. DNA on katsonut, että Viestintäviraston tulisi tässä vaiheessa tehdä päätös vain E-GSM -kanavien osalta. Muilta osin DNA on halukas jatkamaan teleyritysten välisiä neuvotteluja ja uskoo, että neuvotteluissa on hyvät mahdollisuudet sovinnolliseen ratkaisuun heti, kun hallinto-oikeus on ratkaissut vireillä olevat 900 MHz:n taajuusaluetta koskevat valitusasiat.

TeliaSonera on 31.5.2007 viitannut yhtiön lausunnossa 30.5.2007 esitettyyn ja katsonut, että Viestintäviraston tulee viran puolesta huolehtia, että nyt tehtävä päätös ei rajoita tai estä hallinto-oikeusprosessin mahdollisena seurauksena olevaa 900 MHz-taajuusalueen uudelleen tarkastelua ja mahdollista taajuuksien allokointia muuten kuin määrällisen tasajaon periaatteella. Lisäksi TeliaSonera on 31.5.2007 muuttanut yhtiön vireillä olevaa hakemusta siten, että yhtiö hakee kanavien 51-52 sijaan vaihtoehtoisesti kanavia 123-124 sekä E-GSM -alueelta kolmea lisäkanavaa, joista yksi on ns. 0-kanava. TeliaSonera on ilmoittanut, että yhtiö ei ole aiemmasta lausunnosta poiketen enää valmis luovuttamaan yhtä E-GSM -kanavaa DNA:lle.

4. SOVELLETTAVAT SÄÄDÖKSET

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (radiolaki, 1015/2001) 10 §:n 4 – 6 momenteissa säädetään radioluvan myöntämisen edellytyksistä ja esteistä. Pykälän 7 momentissa säädetään tilanteesta, jossa radiolupa voidaan myöntää vain osalle hakijoista radiotaajuuksien niukkuuden vuoksi. Säännöksen mukaan radiolupa on tällaisessa tilanteessa myönnettävä niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää lain tarkoitusta.

Radiolain 1 §:ssä säädetään lain tarkoituksesta. Radiolupa-asiassa sovellettavia säännöksiä ovat 1 §:n 1, 2 ja 4 kohdat. Hakemuksia tulee arvioida radiotaajuuksien tehokkaan, tarkoituksenmukaisen ja häiriöttömän käytön, radiotaajuuksien tasapuolisen saatavuuden sekä viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämisen kannalta.

Valtioneuvoston asetuksen televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta (1159/2002) 9 §:n mukaisesti Viestintäviraston on osoitettava samanlaista matkaviestintöimintaa harjoittaville televerkkoyrityksille tasapuolisesti ja syrjimättömästi alueellisesti käytettäväksi yhtä paljon taajuuksia, jos matkaviestinverkkojen alueellisten liikennemäärien tai muiden painavien perusteiden vuoksi ei ole syytä menetellä toisin.

Voimassa olevia kansallisia säädöksiä on pyrittävä tulkitsemaan Euroopan yhteisöjen säädösten mukaisesti. Matkaviestinverkkojen radiotaajuuksien jakamiseen liittyviä säännöksiä on puitedirektiivissä (2002/21/EY) ja valtuutusdirektiivissä (2002/20/EY) sekä radiotaajuuspäätöksessä (676/2002/EY). Nämä säännökset on pantu kansallisesti täytäntöön viestintämarkkinalailla sekä lailla radiotaajuuksista ja telelaitteista.

Yhteisösäännösten mukaan kansallisten sääntelyviranomaisten on varattava taajuudet ja jaettava ne käyttäjille yhdenmukaisten tavoitteiden ja periaatteiden sekä puolueettomien, selkeiden ja syrjimättömien perusteiden mukaisesti. Valintaperusteissa on korostettava puitedirektiivin tavoitteita eli muun muassa kilpailun edistämistä sekä kansalaisten etuja.² Jos radiotaajuuksien kysyntä tietyllä taajuusalueella ylittää saatavilla olevien taajuuksien määrän, taajuudet on jaettava syrjimättömästi ja varmistettava niukkojen voimavarojen mahdollisimman tehokas käyttö. Tällöin viranomaisten tulee ottaa asianmukaisella tavalla huomioon tarve tarjota käyttäjille mahdollisimman suuri hyöty ja helpottaa kilpailun kehittymistä.³

5. HAKEMUSTEN YHDESSÄ KÄSITTELY

Viestintävirasto myöntää hakemuksesta käyttöoikeuksia radiotaajuuksiin radiolain 7 §:n 1 momentin mukaisesti soveltaen lain 10 §:n säännöksiä. Elisan, DNA:n ja TeliaSonera Finland Oyj:n hakemukset koskevat osittain samoja kanavia, erityisesti lisäkanavia 900 MHz:n taajuusalueella. Yhteen hakemukseen annettava päätös vaikuttaa näin ollen merkittävästi toisten hakemusten ratkaisemiseen.

Hallintolain (434/2003) 25 §:n mukaisesti asiat tulee valmistella yhdessä ja ratkaista samalla kertaa, koska samanaikaisesti vireillä olevissa hakemuksissa vaaditaan sellaista etua tai oikeutta, jota ei taajuuksien niukkuuden ja hakijoiden määrän vuoksi voida myöntää kaikille hakijoille.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/20/EY (valtuutusdirektiivi) art. 7(3) sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY (puitedirektiivi) art. 8

³ Valtuutusdirektiivi art. 7(1)

6. PERUSTELUT

6.1. Yleistä

Kaikki hakemukset koskevat lisäkanavia, jotka voidaan antaa matkaviestintotoimintaan 900 MHz:n taajuusalueelta CT-1 -kanavien käyttötarkoituksen muutoksen johdosta. CT-1 -kanavia on yhteensä viisi kappaletta, joten lisäkanavia ei voida myöntää hakemuksen mukaisesti kaikille. Lisäksi hakijat ovat hakeneet käyttöoikeuksia niihin E-GSM -radiokanaviin, joiden käyttöoikeudet päättyvät 31.5.2007.

E-GSM -kanavia on yhteensä 50 kappaletta. P-GSM -kanavia on yhteensä 119 kappaletta. GSM 900 -kanavat jakautuvat Viestintäviraston 30.12.2005 P-GSM -kanavien osalta antaman radiolupapäätöksen sekä 31.5.2006 E-GSM -kanavien osalta antaman radiolupapäätöksen perusteella Manner-Suomen alueella kolmen verkkoyrityksen kesken seuraavasti:

	E-GSM	P-GSM	GSM 900 yhteensä
DNA	35	19	54
Elisa	6	49	55
TeliaSonera	6	49	55

E-GSM -kanavien 1002 - 1023 käyttöoikeudet on myönnetty 31.5.2006 alkaen vuoden ajaksi. Kanava 1024 (ns. 0-kanava) ei toistaiseksi ole ollut käytössä. Muut käyttöoikeudet on myönnetty 31.12.2010 asti. Päätökset eivät toistaiseksi ole lainvoimaisia.

6.2. Tasapuolisuus ja taajuuksien tehokas käyttö

Radiolupa-asiassa sovellettavat säädökset edellyttävät taajuuksien jaossa tasapuolisuutta ja syrjimättömyyttä. Viestintävirasto katsoo, että viraston 30.12.2005 P-GSM -kanavien osalta antama radiolupapäätös sekä 31.5.2006 E-GSM -kanavien osalta antama radiolupapäätös johtavat tällä hetkellä käytössä olevien GSM 900 -kanavien määrällisesti varsin tasapuoliseen jakoon kolmen hakijan kesken.

Radiotaajuuksien jaon tasapuolisuutta ja syrjimättömyyttä on arvioitava sekä E-GSM -kanavien ja CT-1 -kanavien että koko GSM 900 -taajuusalueen kannalta. Taajuuksien jakoa voidaan arvioida sekä taajuusmäärän kannalta että suhteessa hakijoiden verkoissa välitettävän radioliikenteen määrään. Pääpaino on pantava 900 MHz:n taajuuksien määrällisesti mahdollisimman tasapuoliselle jaolle. GSM-taajuusalueilla toimivien matkaviestinverkkojen lukumääräksi on asetuksella määrätty kolme ja toimilupa on kilpailun edistämiseksi myönnetty niin ikään kolmelle verkkoyritykselle.

Verkon peiton rakentaminen 900 MHz:n taajuuksien varaan on radioteknisistä syistä kustannustehokkainta. Hakijoiden tasapuolisten toiminta- ja kilpailumahdollisuuksien edistäminen edellyttää tästä syystä lähtökohtaisesti halutuimpien GSM 900 -taajuuksien tasajakoa. Verkon kapasiteetin lisäämistä varten kaikkien hakijoiden on mahdollista käyttää myös GSM 1800 -kanavia. GSM 1800 -kanavia ei radioaaltojen etenemisominaisuuksien vuoksi kuitenkaan voida pitää GSM 900 -kanavia täysin korvaavina.

Arvioinnissa on otettava huomioon myös taajuuksien tehokas ja tarkoituksenmukainen käyttö. Viestintävirasto katsoo, että lähtökohtana pidettävästä tasajaosta voidaan poiketa vain, jos taajuuksien tehokas käyttö

ja muiden radiolain 1 §:n tavoitteiden edistäminen edellyttävät sitä, eikä poikkeaminen myöskään olennaisesti heikennä minkään verkkoyrityksen kilpailuedellytyksiä. Radiolaissa ei ole säädetty tarkkoja kriteereitä käytön tehokkuudelle, vaan se jää tapauskohtaisesti arvioitavaksi. Tehokkuusvaatimus edellyttää, että taajuudet ovat riittävästi käytössä tai ainakin perusteltuna reservinä verkon peiton rakentamiseksi ja verkkokapasiteetin lisäämiseksi.

Taajuuksien tarve ei kasva lineaarisesti suhteessa liikennemäärään, vaan välitettävän liikennemäärän kasvaessa taajuuksia tarvitaan suhteessa liikennemäärään vähemmän. Kaikilla hakijoilla on tällä hetkellä voimassa olevien GSM 900 -taajuuksien jakoa koskevien päätösten nojalla katsottava olevan GSM-verkkotoiminnan harjoittamiseksi kohtuullinen ja riittävä määrä GSM 900 -taajuuksia. Viestintävirasto katsoo, että nykyisessä taajuusjaossa 900 MHz:n taajuudet tulevat tehokkaaseen käyttöön niin kauan, kuin taajuudet ovat pääosin GSM-käytössä.

Myönteinen päätös kunkin verkkoyrityksen hakemukseen lisätaajuuksista edistäisi sinänsä radiotaajuuksien tarkoituksenmukaista käyttöä, koska hakijoiden mahdollisuudet matkaviestintöimintaan paranisivat. Taajuusjaossa on huomioitava myös mahdollinen tuleva UMTS-käyttö, joka edellyttää laajoja yhtenäisiä taajuusalueita.

Radiotaajuuksien häiriöttömän käytön kannalta hakijoiden välillä ei ole todettu eroja.

Taajuuksien jakoa arvioitaessa on otettu huomioon myös markkinatilanne. Kolmen hakijayrityksen liittymä- ja liikennemäärien suhteellisten erojen voidaan todeta tasoittuneen merkittävästi vuodesta 2005 alkaen. Koska kaikilla hakijoilla toisaalta on katsottava olevan liikennemäärään nähden riittävästi GSM 900 -taajuuksia, myöskään liikennemäärät eivät ole peruste poiketa taajuuksien määrällisestä tasapuolisesta jaosta. Asiassa ei siten ole erityisiä syitä poiketa lähtökohtana pidettävästä 900 MHz:n taajuuksien määrällisestä tasajaosta.

6.3. Matkaviestinmarkkinoiden kilpailutilanne ja taloudellinen tehokkuus

Taajuuksien käyttöoikeuksien vaikutuksia tulee radiolain 1 §:n mukaisesti arvioida myös viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämisen kannalta. Viestintämarkkinalain (393/2003) 3 §:n 1 momentin mukaan viestintämarkkinoilla tarkoitetaan verkkopalvelun ja viestintäpalvelun sekä näihin liittyvien palveluiden tarjontaa koskevia markkinoita. Viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämistä arvioidaan siten sekä verkkopalvelun että viestintäpalvelun kannalta. Myös EU-säädökset korostavat selkeästi syrjimättömyyttä ja kilpailun edistämistä taajuuksien jaon perusteina. On perusteltua tulkita radiolain 1 §:ssä lueteltuja lain tavoitteita myös direktiivien mukaisesti ja antaa erityistä painoarvoa tasapuolisuudelle sekä kilpailun edistämisenäkökohdille.

Kaikki hakijat harjoittavat matkaviestinverkkotoimintaa koko Manner-Suomen alueella ja tavoittelevat palveluliiketoiminnan kautta samoja loppuasiakkaita. Kilpailutilanne edellyttää jokaiselta koko maan kattavaa verkkoa ja yleisesti hyvää palvelutasoa. Verkon peruspeiton rakentamisesta aiheutuvat kustannukset eivät ole suoranaisesti riippuvaisia verkossa kullakin hetkellä välitettävän liikenteen määrästä.

Radiotaajuuksien jaosta aiheutuvat kilpailuedut tai -haitat perustuvat pitkälti kustannustekijöihin. Taajuudet korvaavat tuotannon tekijöinä pääomakustannuksia siten, että suurempi taajuusmäärä mahdollistaa verkon rakentamisen pienemmillä investoinneilla. 900 MHz:n taajuuksien pa-

rempien etenemisominaisuuksien ansiosta niillä voidaan saavuttaa määrätty verkon peitto ja palvelun laatu pienemmin kustannuksin kuin 1800 MHz:n taajuuksilla.

Myös teleyritysten tasapuolisten kilpailumahdollisuuksien varmistaminen edellyttää näin ollen, että 900 MHz:n taajuudet, jotka mahdollistavat verkon peiton rakentamisen edullisimmin kustannuksin, jaetaan tasapuolisesti hakijoiden kesken.

Taajuuksien jaosta johtuvia kilpailuetuja tai -haittoja ei ole mahdollista kompensoida viestintämarkkinoiden ennakkosääntelyllä ja markkinoilla toimiville yrityksille asetettavilla velvoitteilla. Tästä syystä taajuusjako ja sääntelyvelvoitteet eivät suoraan liity toisiinsa.

6.4. E-GSM -taajuuksien käyttöön liittyvät tekniset ja taloudelliset näkökohdat

Hakijat ovat esittäneet keskenään ristiriitaisia näkemyksiä E-GSM- ja P-GSM -kanavien keskinäisestä korvaavuudesta sekä siitä, miten tämä tulisi huomioida käyttöoikeuksia myönnettäessä.

E-GSM -kanavat ovat radioteknisiltä ominaisuuksiltaan samanveroisia 900 MHz:n taajuusalueen peruskaistan eli P-GSM -kanavien kanssa. Osa GSM-matkaviestinverkon verkkolaitteista, erityisesti uudet laitteet, tukee E-GSM -kanavia ilman ohjelmisto- tai laitepäivityksiä. Suurin osa verkko-yritysten käytössä olevista P-GSM -verkkolaitteista on päivitettävissä E-GSM -kaistaa tukeviksi. Osa käytössä olevista GSM-verkkolaitteista tukee vain P-GSM -taajuuksia ja ne on vaihdettava kokonaan uusiin E-GSM -kanavien tuen aikaansaamiseksi. Tämä koskee kaikkia hakijoita. Verkkolaitekanta uusiutuu vähitellen, ja E-GSM -kanaviin liittyvä yhteensopivuusongelma tulee vähenemään verkkolaitekannan uusiutuessa. Viestintäviraston näkemyksen mukaan E- ja P-kaistojen yhdistäminen samoihin tukiasemasoluihin ei näillä perusteilla ole tekninen vaan pikemminkin taloudellinen ongelma.

E-GSM -taajuuksia tukemattomien vanhojen matkapuhelinten osuus on teleyrityksiltä saatujen tietojen perusteella vähentynyt laitekannan uusiutuessa siten, että niillä ei vuoden 2008 jälkeen arvioida olevan teleyritysten liiketoiminnan kannalta samaa merkitystä kuin aiemmin.

Vaikka E-GSM -kanavien käyttöön vielä tällä hetkellä liittyy tiettyjä teknisiä rajoitteita, tekniset erot P-GSM- ja E-GSM -kanavien välillä ovat edellä todetuilla perusteilla nopeasti tasoittumassa. Viestintävirasto on jo E-GSM -kanavien osalta 31.5.2006 annetussa päätöksessä kaikkia hakijoita asiasta kuultuaan todennut, että E-GSM -kanavia ei voida pitää ainakaan 31.12.2010 asti voimassa olevan lupakauden jälkipuoliskolla käytettävyydeltään tai arvoltaan P-GSM -kanavia vähempiarvoisina. DNA:n muita pienempää P-GSM -taajuuksien määrää ei edellä todetuista syistä ole perusteltua kompensoida myöntämällä yhtiön käyttöön yhteismäärältään enempää 900 MHz:n taajuuksia kuin muille hakijoille.

Viestintävirasto katsoo, että 900 MHz:n taajuusalueen määrällinen tasajako kolmen hakijan kesken tukee teleyritysten tasapuolisia mahdollisuuksia GSM-toimintaan sekä mahdollistaa myös taajuusalueen UMTS-käyttön aloittamisen.

DNA Verkot Oy:n osalta E-GSM -taajuuksien käyttöä rajoittavana tekijänä on edelleen huomioitava EISCAT-tutkimushanke⁴ Pohjois-Suomessa.

⁴ European Incoherent Scatter - EISCAT Scientific Association. Lisätietoja: www.eiscat.se/about.html; www.eiscat.se/sodan.html. Taajuuksien käyttöä tutkimustarkoitukseen on suojattu valtioneuvoston asetuksen 1159/2002 6 §:llä (muutos 436/2006).

Suomessa on 900 MHz:n taajuusalueen tulevaan UMTS-käyttöön liittyen noussut erityisesti esiin kysymys UMTS:n teknisestä yhteensopivuudesta rautateillä käytössä olevan GSM-R -järjestelmän kanssa. GSM-R -käytössä olevat taajuudet sijaitsevat E-GSM -taajuusalueen vieressä. Hakijat ovat olleet yksimielisiä siitä, että mahdollisten häiriöiden selvittämiseksi testaukset sekä laitevalmistajien kuuleminen ovat tarpeen ennen, kuin E-GSM -taajuuksien tulevasta käytöstä ja erityisesti näiden taajuuksien UMTS-käytöstä tehdään päätös. Viestintävirasto on kuullut asiassa laitevalmistajia sekä sopinut Ratahallintokeskuksen ja hakijayritysten kanssa yhteistyössä toteutettavista mittauksista. Mittaukset voidaan kuitenkin aloittaa vasta kesäkuussa 2007.

Näistä syistä Viestintävirasto katsoo, että yhtenäisiin taajuusalueisiin siirtymiseen tähtääviä päätöksiä, erityisesti päätöstä lisäkanavien osoittamisesta 900 MHz:n taajuusalueelta, tulee lykätä siihen asti, että tarpeelliset selvitykset erityisesti E-taajuusalueen käyttömahdollisuuksista ja käytön mahdollisista rajoitteista on tehty. Selvityksen odotetaan valmistuvan syksyn 2007 aikana. Teleyrityksille ja muille asianosaisille tulee varata mahdollisuus lausua selvityksen tuloksista.

Viestintävirasto katsoo, että lisäkanavien käyttöönottoa koskevat päätökset on perusteltua tehdä siten, että ne tukevat taajuusalueen pitkäkestoisista jakoa. Viestintävirasto toteaa myös, että virasto ei voi antaa radiolupapäätöksissä määräyksiä, jotka ulottuvat päätöksen voimassaolon jälkeiseen aikaan. Radiolupa on voimassa olevan lain nojalla aina määräaikainen. Käyttöoikeuksista on radioluvan päättyessä määrättävä uudella päätöksellä.

Verkkoyritysten ja näiden verkoissa toimivien palveluyritysten toiminnan sekä loppukäyttäjien viestintämahdollisuuksien turvaaminen kuitenkin edellyttää, että taajuuksien käyttöoikeuksiin ei tule katkoksia. Näillä perusteilla Viestintävirasto jatkaa 31.5.2007 päättyviä E-GSM -taajuuksien käyttöoikeuksia.

6.5. Erikseen ratkaistavat asiat

Viestintävirasto jatkaa päätöksen valmistelua CT-1 -taajuuksien sekä kanavan 1024 (ns. 0-kanava) tulevasta käytöstä Manner-Suomessa ja antaa näiden osalta päätöksen erikseen. Viestintävirasto pyrkii mahdollisimman pitkälle toteuttamaan tulevissa ratkaisuissa ne seikat, joista teleyritykset pääsevät keskenään sopimukseen.

CT-1 -kaistan käytöstä Ahvenanmaalla annetaan erillinen päätös. Ahvenanmaalla toimilupa matkaviestintötoimintaan on vain TeliaSoneralla ja Ålands Mobiltelefon Ab:lla, joille on samanaikaisesti lähetetty asiassa lausuntopyyntö Ahvenanmaan osalta.

Taajuusalueen UMTS-käyttöä koskevien hakemusten osalta annetaan niin ikään erilliset päätökset. UMTS-käyttö 900 MHz:n taajuusalueella edellyttää voimassa olevien, taajuusalueen käyttöoikeutta koskevien radiolupapäätösten yritys kohtaisten teknisten liitteiden muuttamista siten, että teknisissä liitteissä määritellään ehdot taajuusalueen UMTS-käytölle. Muutokset eivät suoranaisesti rajoita muiden käyttöoikeuksia.

7. RADIOLUVAN VOIMASSAOLOAIKA JA PÄÄTÖKSEN VÄLITÖN NOUDATTAMINEN

Radiokanavien 1002-1023 sekä koko 900 MHz:n taajuusalueen osalta on perusteltua tehdä taajuuksien tulevan jaon kokonaistarkastelu, kun UMTS 900- ja GSM-R -yhteensopivuutta koskeva selvitys on valmistunut. Tästä syystä radiokanavien 1002-1023 osalta radiolupa on perusteltua myöntää 31.10.2007 asti.

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) 40 §:n mukaan Viestintäviraston tämän lain nojalla antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään. Viestintävirasto voi päätöksessään määrätä, että sitä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman. Radioluvan myöntäminen matkaviestinverkkotoimintaa varten on valtuutusdirektiivin (2002/20/EY) ja puitedirektiivin (2002/21/EY)⁵ soveltamisalaan kuuluva asia. Puitedirektiivin 4 artiklan 1 kohtaan perustuvien korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätösten⁶ mukaan Viestintäviraston tulee määrätä tämä päätös välittömästi noudatettavaksi.

Viestintävirasto katsoo myös, että kaikkien hakijoiden GSM 900 - verkkopalvelutoiminnan tulee voida jatkaa ja yhtiöiden verkossa toimivien palveluyritysten toimintaedellytykset tulee varmistaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lisäksi verkkoihin liittyneiden loppukäyttäjien viestintämahdollisuudet on turvattava mahdollisen muutoksenhaun aikana.

Näillä perusteilla tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

8. PÄÄTÖS

8.1. Radiokanavien käyttöoikeudet

1. DNA Verkot Oy:lle myönnetään radiokanavien 1002 - 1009 käyttöoikeutta koskeva radiolupa 1.6.2007 alkaen 31.10.2007 asti

seuraavaa poikkeusta lukuun ottamatta:

Taajuuksia 928,9–930,5 MHz (GSM-radiokanavat 994–1001) ei kuitenkaan saa käyttää matkaviestintoimintaan 100 kilometrin säteellä eikä taajuuksia 927,5–928,9 MHz (GSM-radiokanavat 987–993) ja 930,5–931,9 MHz (GSM-radiokanavat 1002–1008) 50 kilometrin säteellä Sodankylässä sijaitsevasta (26E38 ja 67N22) EISCAT-järjestön (European Incoherent Scatter) radiovastaanottoasemasta (kartta liitteenä 4).

Muutoin DNA Verkot Oy:n käyttöön osoitettujen radiokanavien käyttöalue on koko Suomi Ahvenanmaata lukuun ottamatta.

2. Elisa Oyj:lle myönnetään radiokanavien 1011-1016 käyttöoikeutta koskeva radiolupa 1.6.2007 alkaen 31.10.2007 asti. Käyttöalue on koko Suomi Ahvenanmaata lukuun ottamatta.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä, EUVL 108/33, 24.4.2002, s. 33

⁶ KHO:n päätös 22.12.2004 taltionumero 3367, KHO:n päätös 22.12.2004 taltionumero 3369, KHO:n päätös 1.8.2005 taltionumero 1905 ja KHO:n päätös 23.11.2005 taltionumero 3077

3. TeliaSonera Finland Oyj:lle myönnetään radiokanavien 1018-1023 käyttöoikeutta koskeva radiolupa koko Suomen alueella 1.6.2007 alkaen 31.10.2007 asti.

Radiokanavat 1010 ja 1017 on jätettävä teleyritysten matkaviestinverkkojen välisiksi suojakanaviksi.

Elisa Oyj:n, Finnet Verkot Oy:n ja TeliaSonera Finland Oyj:n hakemukset ratkaistaan muilta osin erikseen.

Tämä päätös tulee voimaan **1.6.2007**. Päätöksen viimeinen voimassaolopäivä on **31.10.2007**. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

8.2 Lupaehdot

Luvanhaltijat ovat velvollisia ylläpitämään erikseen määriteltyjä tukiasematietoja tietokannassaan, johon Viestintävirastolla on lukuoikeus.

Luvanhaltijat ovat velvollisia antamaan Viestintävirastolle taajuuksien käytön tehokkuuden seurannassa tarvittavia tietoja radiojärjestelmän kautta välitetyn liikenteen määrästä.

Raja-alueilla on noudatettava naapurimaiden telehallintojen kanssa tehtyjä erillisiä taajuuksien käyttöä koskevia koordinointisopimuksia, jotka Viestintävirasto on toimittanut luvanhaltijalle.

Radiolupa voidaan radiolain 12 §:ssä säädetyin edellytyksin peruuttaa ennen luvan voimassaoloajan päättymistä. Radioluvan ehtoja voidaan muuttaa siten kuin radiolain 8 §:n 3 momentissa säädetään.

Lainkohdat

Radiolaki 1 §, 8 § 3 momentti, 10 § ja 40 §

Hallintolaki 25 §

Valtioneuvoston asetus televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmas-
ta 9 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoit-
tus on päätöksen liitteenä 5.

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat Viestintävirastossa Viestintävirastossa radioverkkoyksikön päällikkö Kirsi Karlamaa, puhelin (09) 6966 477 sekä suunnittelupäällikkö Ritva Suurnäkki, puhelin (09) 6966 824. Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi@ficora.fi.

Pääjohtajan sijainen
Johtaja



Kari Koho

Radioverkkoyksikön päällikkö



Kirsi Karlamaa

LIITTEET

1. DNA Verkot Oy:n radiolupa nro MVV0009952, tekninen liite
2. Elisa Oyj:n radiolupa nro MVV1110499, tekninen liite
3. TeliaSonera Finland Oyj:n radiolupa nro MVV1119811, tekninen liite
4. Karttaliite: radiokanavien 987 - 1008 käyttörajoitusalue
5. Valitusosoitus