



29.5.2007

1454/9220/2006

SW Television Oy

Viite
Ref.
Ref.
Asia
Ärende
Subject

PÄÄTÖS TELEVISIO- JA RADIOTOIMINTALAIN RIKKOMISESTA

Asian tausta ja sovellettavat säännökset

Valtioneuvoston digitaaliseen televisiotoimintaan SW Television Oy:lle myöntämä toimilupa sisältää lähetyksen alueellista kattavuutta koskevan ehdon. Toimiluvan mukaan toimiluvan haltijan on huolehdittava siitä, että lähetykset voidaan vastaanottaa koko maassa 31.12.2006 mennessä.

Viestintävirasto valvoo televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 35 §:n nojalla kyseisen lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Säännöksen nojalla Viestintävirasto valvoo mm. televisiotoimintaan myönnettyjen toimilupaehtojen noudattamista.

Saman lain 36 §:n nojalla Viestintävirasto voi antaa televisiotoiminnan harjoittajalle huomautuksen ja velvoittaa tätä korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä, jos toiminnan harjoittaja rikkoo televisio- ja radiotoiminnasta annettua lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä.

Asian käsittely ja saadut selvitykset

Viestintävirasto on pyytänyt SW Television Oy:ltä selvitystä digitaalisten televisiolähetysten näkyvyydestä 30.10.2006 päivätyllä kirjeellä. SW Television Oy antoi selvityksensä 4.12.2006, jonka yhteydessä yhtiö toimitti myös Digita Oy:n antaman selvityksen lähetyksistä. Selvityksen mukaan SW Television Oy:n digitaalisten televisiolähetysten laskennallisen peittoalueen sisälle jäi 31.12.2006 jälkeen vielä merkittäviä katvealueita. Digita Oy:n selvityksen mukaan havaittuja katvealueita oli 61 alueella, joilla on yhteensä n. 34 000 asukasta. SW Television Oy ilmoitti tehneensä sopimuksen 36 täytelähtimen

rakentamisesta 32 eri paikkakunnalla kevään 2007 aikana. Selvityksestä ilmeni, että suunniteltujen verkon parannustoimien jälkeenkin laskennallisen peittoalueen sisälle voi jäädä katvealueita, joilla on useita tuhansia asukkaita. Yksittäiset katvealueet yhtiö ilmoitti kattavansa satelliittijakelulla.

Saatujen selvitysten perusteella Viestintävirasto kehotti kirjeellään 4.1.2007 SW Television Oy:tä varmistamaan toimilupaviranomaisen kanssa käytävin neuvotteluin ja muin toimin, ettei yhtiöiden mahdollisesti käyttämille satelliittijakelupohjaisille digitaalisen televisioverkon täydennysratkaisuille ole toimilupaviranomaisen puolelta estettä ja että yhtiöiden digitaalisten tv-lähetysten näkyvyys on riittävä ja käyttäjien kohtuullisten tarpeiden mukainen viimeistään 31.8.2006 mennessä.

Lisäksi Viestintävirasto kehotti yhtiötä kiirehtimään suunniteltujen parannustoimien toteuttamista. Yhtiötä kehoitettiin huolehtimaan yhteistyössä muiden kanavanipussa toimivien tv-yhtiöiden ja verkkoyhtiön kanssa riittävästä tiedottamisesta katvealueiden kotitalouksille, antenniurakoitsijoille, kaupalle ja muille asianosaisille. Yhtiötä kehoitettiin vielä huolehtimaan siitä, että se laatii yhdessä Digita Oy:n ja muiden kanavanipussa A ja B toimivien tv-toimijoiden kanssa tarvittavat ratkaisut sekä selkeät ja riittävän yksityiskohtaiset toimintaohjeet siitä, miten peittoalueen ulkopuolella ja katvealueilla olevien kotitalouksien on toimittava digitaalisten tv-lähetysten vastaanoton järjestämiseksi.

Viestintävirasto pyysi SW Television Oy:ltä uudelleen 2.4.2007 päivätyllä kirjeellä selvitystä digitaalisten televisiolähetysten näkyvyydestä. Yhtiötä pyydettiin selvittämään, miten se aikoo varmistaa, että näkyvyysalueen ulkopuolelle jäämässä oleva osa väestöstä pystyy jatkossa vastaanottamaan digitaaliset televisiolähetykset toimilupaehtojen mukaisesti. Selvitystä pyydettiin sekä suunnitelluista toimenpiteistä että niiden aikatauluista.

SW Television Oy antoi selvityksensä 20.4.2007. Selvityksessään yhtiö totesi, että lähetysverkon laskennallinen peitto on tällä hetkellä 99,9 % ja keväällä 36 uuden alilähettimen ansiosta peittoalue tulee nousemaan 99,95 %. Yhtiö totesi selvityksessään, että Digita Oy:n arvion mukaan näiden parannustoimien jälkeen katvealueille on jäämässä n. 1700 kotitaloutta. SW Television Oy katsoi toteuttaneensa toimiluvassa olevan ehdon jakelun peittoalueesta vastaavalla tavalla kuin ehtoa on analogisten lähetysverkkojen osalta tulkittu.

Suunniteltuina toimenpiteinä yhtiö esitti Vaasan, Lahden, Tampereen, Haapaveden ja Inarin asemien pääantennien korottamista vuoden 2007 ja osin vuoden 2008 aikana. Yhtiön mukaan lisäksi ns. lyhyen kantaman täytelähettimien käyttö on tietyillä alueilla käypä ratkaisu ongelma-alueiden tilanteen korjaamiseksi. Selvityksen mukaan näiden lähettimien käyttöönotosta tv-toimijat ja Digita sopivat yhdessä tapaus- ja aluekohtaisesti. Selvityksessä ei esitetty aikatauluja tai aluekohtaisia suunnitelmia.

Lisäksi yhtiö esitti, että Nelonen jaettaisiin katveessa oleville kotitalouksille satelliittiteitse ilman eri maksua. Yhtiö perusteli ratkaisua mm. sillä, että Yleisradio Oy on omassa jakeluratkaisussaan päätenyt

toteutukseen, jossa katvealueiden talouksille ohjelmistojen jakelu perustuu satelliittiin.

Viestintävirasto pyysi vielä 25.4.2007 Digita Oy:ltä erillistä selvitystä digitaalisten tv-lähetysten näkyvyydestä. Digita Oy:tä pyydettiin antamaan mahdollisimman tarkka ja yksityiskohtainen arvio väestömääristä ja alueista, joilla digitaaliset televisiolähetykset eivät tällä hetkellä näy. Lisäksi pyydettiin mahdollisimman tarkka ja yksityiskohtainen selvitys toteutettaviksi jo sovituista parannuksista aikatauluineen sekä mahdollisimman tarkka ja yksityiskohtainen arvio väestömääristä ja alueista, joissa digitaaliset televisiolähetykset eivät näy 1.9.2007 jälkeen eriteltyinä jo sovittujen parannusten aikataulun mukaisesti.

Digita Oy toteaa 9.5.2007 antamassaan selvityksessä, että yhtiö on ottanut käyttöönsä vuoden 2007 alussa entistä tehokkaamman laskentamallin, minkä vuoksi yhtiöllä on käytettävissä entistä paremmat arviot näkyvyytilanteesta. Digita Oy on tunnistanut antamansa selvityksen mukaan 17 katvealuetta, joiden alueella on vähintään 100 asukasta. Näillä alueilla arvioitu katveessa olevien asukkaiden määrä on yhteensä 3989. Tämän lisäksi on tunnistettu 9 pienempää katvealuetta, joilla katveessa on n. 50 - 100 asukasta. Näillä alueilla katveessa on laskennallisesti yhteensä n. 780 asukasta. Digita Oy:n selvityksen perusteella tunnistettuja katvealueita on siis yhteensä 26 ja arvio katveessa olevien asukkaiden määrästä on yhteensä 4769. Lista selvityksen mukaisista alueista on tämän päätöksen liitteenä 1.

Digita Oy toteaa lisäksi antamassaan selvityksessä, että Vaasan, Lahden, Tampereen, Haapaveden ja Inarin pääantennien korottaminen poistaa katveesta n. 800 asukasta ja parantaa n. 6000 asukkaan vastaanottoolosuhteita. Pääantennien korotukset parantavat verkon saumakohtia, mutta eivät ratkaise varsinaista katveueluetta.

Lisäksi katvealueiden tunnistamisprosessi tunnistaa jatkuvasti pieniä yksittäisiä katvealueita, joilla on joko alle 50 asukasta tai asutusalue on hajanainen. Tällaisten katvealueiden kokonaismäärästä ei tässä vaiheessa ole mahdollista saada tarkkaa tietoa.

Kaikkien tv-toimijoiden ja antenniurakoitsijoiden yhteistyönä on Viestintäviraston johdolla saatu 21.5.2007 valmiiksi omakotitalouksille tarkoitettu toimintaohje siitä, miten menetellä antennivastaanoton ongelmatapauksissa.

Viestintäviraston ratkaisu

Viestintävirasto katsoo aiheelliseksi antaa SW Television Oy:lle televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 36 §:n mukaisen huomautuksen digitaaliseen televisiotoimintaan myönnetyn toimiluvan ehtojen rikkomisesta siltä osin, kun toimiluvassa veloitetaan toimiluvan haltijaa huolehtimaan siitä, että digitaaliset televisiolähetykset voidaan vastaanottaa koko maassa viimeistään 31.12.2006.

Toiminnan saattamiseksi vastaamaan toimiluvan ehtoja Viestintävirasto veloitaa SW Television Oy:tä:

Viestintävirasto
Kommunikationsverket
Finnish Communications
Regulatory Authority

www.ficora.fi

PB 313
00181 Helsinki
Itämerenkatu 3 A
Helsinki
Puhelin 09 69 661
Faksi 09 6966 410
Y-tunnus 0709019-2

PB 313, FIN-00181
Helsingfors, Finland
Östersjögatan 3 A
Helsingfors, Finland
Telefon +358 9 69 661
Fax +358 9 6966 410
FO-nummer 0709019-2

P.O. Box 313, FIN-00181
Helsinki, Finland
Itämerenkatu 3 A
Helsinki, Finland
Telephone +358 9 69 661
Fax +358 9 6966 410
Business ID 0709019-2

1. ryhtymään välittömiin toimenpiteisiin tarkoituksenmukaisessa yhteistyössä muiden A- ja B-kanavanipun toimijoiden kanssa digitaalisten televisiolähetysten lähetyksen täydentämiseksi ainakin tunnistetuilla katvealueilla, jotka ilmenevät liitteestä 1.
2. ryhtymään välittömiin toimenpiteisiin yksityiskohtaisen suunnitelman laatimiseksi siitä, miten edellä mainittujen toimenpiteiden jälkeenkin ilman digitaalisten television näkyvyyttä jäävillä alueilla sijaitsevat kotitaloudet voivat vastaanottaa digitaaliset tv-lähetykset. Suunnitelman tulee sisältää tiedot siitä, miten yhtiö varmistaa sen, ettei televisiolähetysten vastaanottaminen aiheuta näiden alueiden talouksille muita suurempia kustannuksia lähetyksen vastaanottamisesta.
3. huolehtimaan yhteistyössä muiden toimijoiden kanssa siitä, että ilman digitaalisten televisiolähetysten näkyvyydenmahdollisuutta olevien antennikotitalouksien kartoitus- ja tunnistusprosessi sekä vastaanotto-ongelmien ratkaisemiseksi sovitut toimitusohje omakotitalouksille toimivat käytännössä tehokkaasti.
4. huolehtimaan siitä, että mikäli digitaalisten televisiolähetysten maanpäällinen jakelu korvataan osittain vaikeissa vastaanottoolosuhteissa satelliittivastaanotolla, korvaamiseen on toimilupaviranomaisen selkeä hyväksyvä kannanotto.

SW Television Oy:n tulee antaa Viestintävirastolle 21.6.2007 mennessä kirjallinen selvitys toimenpiteistä aikatauluineen, joihin yhtiö aikoo huomautuksen johdosta ryhtyä.

Ratkaisun perustelut

SW Television Oy:lle myönnetyn toimiluvan ehtojen mukaan yhtiön on huolehdittava siitä, että sen digitaaliset tv-lähetykset voidaan vastaanottaa koko maassa 31.12.2006 mennessä.

Saatujen selvitysten perusteella vuoden 2007 alkupuolella ollaan ottamassa käyttöön 36 uutta täytelähetintä, joiden käyttöönotosta sovittiin vuoden 2006 lopulla. Näiden lähettimien käyttöönoton jälkeenkin jää lähetyksen kattavuuden ulkopuolelle jo nyt tiedossa olevien mittaustulosten perusteella ainakin lähes 5000 asukasta. Merkittäviä katvealueita on tiedossa ainakin 26 alueella. Viestintävirasto katsoo, ettei lähetyksen kattavuus saatujen selvitysten perusteella ole toimiluvan ehtojen mukainen.

Lähetyksen ulkopuolelle jäävien asukkaiden määrä 36 täytelähettimen asentamisen jälkeen on ollut SW Television Oy:n tiedossa jo vuoden 2006 lopussa, mikä ilmenee yhtiön 4.12.2006 antamasta selvityksestä. Samoin merkittävimpien katvealueiden alueellinen sijainti on ollut yhtiön tiedossa jo siinä vaiheessa, kun verkon täydennystoimista on neuvoteltu Digita Oy:n kanssa vuoden 2006 loppupuolella. SW Television Oy ei kuitenkaan ole esittänyt mitään toimenpiteitä lähetyksen

täydentämiseksi, jotka toteutettaisiin ennen analogisten lähetysten lopettamista 31.8.2007. Pääantennien korottaminen viidellä alueella voidaan toteuttaa pääosin vasta analogisten lähetysten lopettamisen jälkeen ja osa korotuksista toteutetaan vasta vuonna 2008. Pääantennien korotukset eivät myöskään saatujen selvitysten perusteella ratkaise katvealuelistaa.

Yhtiö on todennut selvityksessään, että vasta kaikkien täyteläheittäimien käyttöönoton sekä muiden näkyvyyttä parantavien toimenpiteiden jälkeen on mahdollista saada lopullinen tieto digitaalisten televisiolähetysten näkyvyydestä. Tilannetta on yhtiön mukaan seurattava tiiviisti ja varauduttava reagoimaan nopeasti sopivin toimenpitein. Viestintäviraston näkemyksen mukaan lähetyspeiton täydennystoimenpiteiden lykkääminen jo nyt tiedossa olevien katvealueiden osalta suunniteltaviksi ja toteutettaviksi vasta analogisten lähetysten lopettamisen jälkeen on vastoin yhtiölle myönnetyn toimiluvan ehtoja.

SW Television Oy:lle myönnetyssä toimiluvassa on edellytetty, että niiden digitaaliset tv-lähetykset ovat vastaanotettavissa maanpäällisen jakeluverkon kautta koko maassa. Toimiluvassa ei ole mainittu mahdollisuutta korvata lähetysverkkoa satelliittijakelulla. Ilman toimilupaviranomaisen selkeää hyväksyvää kannanottoa Viestintävirasto ei voi katsoa digitaalisen lähetysverkon osittaista korvaamista satelliittijakelulla toimiluvan ehtojen mukaiseksi. Viestintäviraston tiedossa ei ole, että yhtiö olisi aloittanut neuvotteluja toimilupaviranomaisen kanssa digitaalisen lähetysverkon osittaisesta korvaamisesta satelliittijakelulla. Viestintävirasto pitää sinänsä tarkoituksenmukaisena, että kanavanippu B:n jakeluratkaisut olisivat yhtenevät kanavanippu A:n jakeluratkaisujen kanssa, jotta kuluttajat voisivat vastaanottaa pääkanavat vain yhdellä antenniratkaisulla.

Yhtiö on todennut selvityksessään toteuttaneensa toimiluvassa olevan ehdon jakelun peitosta vastaavalla tavalla kuin ehtoa on analogisten lähetysten osalta tulkittu. Viestintäviraston näkemyksen mukaan toimiluvassa olevaa ehtoa digitaalisten televisiolähetysten vastaanottamisesta koko maassa ei voi suoraan verrata analogisen lähetysverkon näkyvyyteen. Ensinnäkin SW Television Oy:n analoginen toimilupa ei sisällä vaatimusta koko maan kattavasta lähetyspeitosta. Lisäksi SW Television Oy:n vastauksen 4.12.2006 liitteenä olevassa Digitan selvityksessä 23.10.2006 on todettu, että käytännössä jonkinlainen kuva saadaan aina näkyviin analogisessa verkossa. Digi-tv:n kuvanlaatu on joko erinomainen tai kuvaa ei ole lainkaan. Viestintävirasto ei myöskään ole ottanut kantaa analogisen lähetyspeiton kattavuuteen toimilupaehtojen toteutumisen kannalta.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta.

Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Pääjohtaja Rauni Hagman

Apulaisjohtaja Merja Saari

LIITTEET

Luettelo tunnistetuista katvealueista
Valitusosoitus

TIEDOKSI

Liikenne- ja viestintäministeriö
Digita Oy
Yleisradio Oy

LIITE 1 LUETTELO TUNNISTETUISTA KATVEALUEISTA**Tunnistetut katveet, >200 asukasta**

Katvealue	Katveessa olevien asukkaiden määrä	Täytelähetin-tarve kpl
Talviainen-Ristijärvi, Längelmäki	676	3
Pylkönmäki-Karstula, Pylkönmäki	464	3
Meltosjärvi-Raanujärvi, Ylitornio	462	4
Utsjoki-Karigasniemi	278	8
Pisan ympäristö, Nilsiä-Juankoski	264	3
Nuupala, Vammala	240	1
Raattama	216	1

Yhteensä 2600 asukasta**Tunnistetut katveet, 100–200 asukasta**

Katvealue	Katveessa olevien asukkaiden määrä	Täytelähetin-tarve kpl
Orajärvi, Pello	191	2
Kypärävaara, Hyrynsalmi	177	2
Sevettijärvi	157	2
Hirvaskoski-Pintamo, Pudasjärvi	144	1
Huutokoski, Joroinen	137	1
Puukkoinen-Hassi, Kuhmoinen-Jämsä	132	2
Suomussalmi kk-Kiannanniemi, Suomussalmi	120	2
Martti-Värriö	119	1
Kiiminki-Möttönen, Karstula-Kyyjärvi-Perho	111	1
Kivesjärvi, Paltamo	101	1

Yhteensä 1389 asukasta**Tunnistetut katveet 50–100 asukasta**

Katvealue	Katveessa olevien asukkaiden määrä	Täytelähetin-tarve kpl
Tanhua	91	1
Timoniemi-livantiira, Kuhmo	91	1
Suomu-Räisälä	89	1
Hirvasvaara	86	1
Pajuniemi-Taipale, Suodenniemi	79	2
Paljakka-Ukkohalla	77	1
Kutemajärvi-Etelä-Niskämäki, Kangasniemi-Haukivuori-Pieksänmaa	76	1
Hossa	70	1
Siilinjärvi	69	1

Yhteensä 728 asukasta