



Elisa Oyj

Viestintäviraston 31.10.2006 antama radiolupapäätös (dnro 17671/730/2006) sekä 17.4.2009 annettu päätös UMTS 2 GHz lisätaajuuksista

RADIOLUPAPÄÄTÖS ELISA OYJ:N PARITTOMAN RADIOKANAVAN SIIRTÄMISESTÄ TAAJUUSALUEELLA 2 GHZ

Asian vireilletulo

Elisa Oyj on 16.7.2009 hakenut 2 GHz parittoman UMTS-radiokanavansa (1912,4 MHz) siirtoa TDD-kaistan yläpäähän.

Elisa Oyj:llä on 2 GHz parittoman UMTS-radiokanavan 1912,4 MHz käyttöoikeus 31.12.2011 asti. Radiolupapäätöksellään 17.4.2009 Viestintävirasto siirsi Elisan parilliset radiokanavat 2 GHz FDD-kaistan alapäähän. Muutoksen johdosta Elisa hakee nykyisen parittoman radiokanavansa siirtämistä TDD-kaistan yläpäähän siten, että Elisan käytössä olisi yhtenäinen taajuuskaista Manner-Suomessa.

Kuuleminen

Viestintävirasto on 29.10.2009 päivätyllä lausuntopyynnöllä kuullut asianosaisia 13.11.2009 mennessä.

Elisa on 12.11.2009 toimittamassaan lausunnossa todennut, ettei sillä ole huomauttamista päätösluonnokseen.

DNA Oy on 13.11.2009 antamassaan lausunnossa todennut, ettei vastusta Elisan parittoman 2 GHz:n taajuuskaistan siirtoa. DNA haluaa kuitenkin tuoda esille teknologiakehityksen mahdollisesti tarjoamat tilaisuudet (esim. "half-duplex" -tekniikat) hyödyntää rinnakkaisia FDD ja TDD -kaistoja parempien yhteysnopeuksien tai suuremman kapasiteetin muodossa verrattuna erillään oleviin FDD ja TDD -kaistoihin. Kyseinen mahdollisuus aiheuttaisi sen, että operaattorit eivät olisi taajuusmielessä enää tasa-arvoisessa asemassa, vaan Elisa voisi hyödyntää rinnakkaisia FDD ja TDD -kaistojaan, kun taas DNA ja TeliaSonera eivät sitä voisi tehdä heille allokoituilla erillään olevilla FDD ja TDD -kaistoilla. Tämän vuoksi DNA katsoo, että kyseinen pariton taajuuskaista tulee rajata ainoastaan aikajakoiseen (TDD) käyttöön kyseisellä 5 MHz:n kaistalla kunnes taajuustasavertaisuus saadaan varmistettua.

Perustelut

Viestintävirasto myöntää hakemuksesta käyttöoikeuksia radiotaajuuksiin radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (radiolaki, 1015/2001) 7 §:n 1 momentin nojalla myönnettävässä radioluvassa. Radioluvan myöntämisessä sovelletaan radiolain 10 §:n säännöksiä. Radiolupa tulee myöntää, mikäli hakemus täyttää 10 §:n 4 momentissa säädetyt radioluvan myöntämisedellytykset eli 1) lupaa tai taajuusvarausta haetaan taajuusalueelle, joka taajuuksien käytöstä annetuissa Viestintäviraston määräyksissä on osoitettu hakemuksessa tarkoitettuun käyttöön; 2) taajuusalueelta on osoitettavissa teknisesti tarkoituksenmukaisia radiotaajuuksia hakijan käytettäväksi tai varattaviksi; 2 a) radiolähettimen vaatimustenmukaisuus on varmistettu; ja 3) Viestintävirastolla ei ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan radioviestintää koskevia säännöksiä, määräyksiä tai radiolupaan liitettyjä ehtoja. Lisäedellytyksenä on, ettei 5-6 momenteissa säädetyt esteitä radioluvan myöntämiselle ole. Radiolain 10 §:n 5-6 momenteissa on säädetty radioluvan myöntämisen esteeksi se, että hakijan aiemmasta radioluvasta tai taajuusvarauksesta, joka koskee samaa laiteryhmää kuin haettava uusi lupa tai varaus, on maksamatta muu kuin määrältään vähäinen erääntynyt maksu tai, jos hakijan tarkoituksena on harjoittaa viestintämarkkinalain 4 §:ssä tarkoitettua toimiluvanvaraista teletoimintaa tai harjoittaa televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 7 §:ssä tarkoitettua toimiluvanvaraista televisio- tai radiotoimintaa, eikä hakijalla ole tarvittavaa toimilupaa.

Taajuuskaistan käyttö perustuu ECC:n päätöksen ECC/DEC/(06)01 mukaiseen yleiseurooppalaiseen taajuuksien käyttösuunnitelmaan. Viestintäviraston radiotaajuusmääräys M4 osoittaa taajuusalueen 1900-1920 MHz käytettäväksi aikajakoisille (TDD) tekniikoille.

Elisan hakema taajuus on vapaana Manner-Suomessa. Parittoman taajuuden siirto Elisalle myönnettyjen FDD-taajuuksien viereen minimoi kahden eri dupleksoinnin (TDD ja FDD) välisen häiriöriskin, koska molempia järjestelmiä hallinnoiva teleyritys voi tukiasemien sijoittelulla välttää mahdolliset haitalliset häiriöt. Taajuusjärjestely parantaa taajuuksien käytön kokonaistehokkuutta.

17.4.2009 annetulla päätöksellä toteutettu Elisan parillisten kanavien siirto koski ainoastaan Manner-Suomen aluetta. Elisan hakeman parittoman taajuuden käyttöoikeus on Ahvenanmaalla myönnetty Ålands Mobiltelefon Ab:lle päätöksellä 31.10.2006. Näillä perusteilla taajuuden siirtoa ei voida toteuttaa Ahvenanmaalla.

Manner-Suomen osalta hakemus täyttää radiolain 10 §:n 4 momentissa säädetyt radioluvan myöntämisedellytykset, eikä 10 §:n 5 – 6 momenteissa säädetyt esteitä radioluvan myöntämiselle ole. Näillä perusteilla radiolupa voidaan Manner-Suomessa myöntää haetun mukaisesti.

Päätöksen välitön noudattaminen

Radiolain 40 §:n mukaan Viestintävirasto voi päätöksessään määrätä, että sitä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Radioluvan myöntäminen matkaviestinverkkoja varten on valtuutusdirektiivin (2002/20/EY) ja puitedirektiivin (2002/21/EY)¹ soveltamisalaan kuuluva asia. Puitedirektiivin 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti Viestintäviraston tulee määrätä tämä päätös välittömästi noudatettavaksi.

Tällä perusteella päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä, EUVL 108/33, 24.4.2002, s. 33

Päätös

Parittoman taajuuden käyttöoikeus

Elisa Oyj:lle myönnetään käyttöoikeus parittomaan keskitaajuuteen 1917,4 MHz Manner-Suomessa **1.12.2009** alkaen 18.3.2019 asti.

Elisan käyttöoikeus keskitaajuuteen 1912,4 MHz päättyy Manner-Suomessa **30.11.2009**.

Parillisten taajuuksien käyttöoikeudet Ahvenanmaalla jatkuvat päätösten 31.10.2006 ja 17.4.2009 mukaisesti.

Tällä päätöksellä ei muuteta 31.10.2006 ja 17.4.2009 annetuissa päätöksissä asetettuja lupaehtoja.

Päätöksen voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan **1.12.2009**. Päätöksen viimeinen voimassaolopäivä on **18.3.2019**.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Lainkohdat

Laki radiotaajuuksista ja telelaitteista 1 §, 8 § 1 momentti ja 40 §

Hallintolaki 25 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.


Lisätiedot

Lisätietoja Viestintävirastossa antavat Johtaja Kirsi Karlamaa, puhelin (09) 6966 477 sekä radioverkkojen erityisasiantuntija Pasi Toivonen, puhelin (09) 6966 853. Sähköpostiosoite on muotoa etunimi.sukunimi@ficora.fi.

Johtaja


Kirsi Karlamaa

Yksikön päällikkö


Petri Lehikoinen

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

MINNE VALITETAAN

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Helsingin hallinto-oikeuteen**.

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- viranomainen, jolle valitus on osoitettu (Helsingin hallinto-oikeus)
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tai laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Vaatimuksen kirjallisesta muodosta täyttää myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja. Allekirjoitusvaatimuksen täyttää myös sähköisistä allekirjoituksista annetun lain (13/2003) 18 §:ssä tarkoitettu sähköinen allekirjoitus. Viranomaiselle osoitettavaa sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- Viestintäviraston päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Jos viranomaiselle toimitetussa sähköisessä asiakirjassa on selvitys asiamiehen toimivallasta, asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa. Viranomainen voi kuitenkin määrätä valtakirjan toimitettavaksi, jos viranomaisella on aihetta epäillä asiamiehen toimivaltaa tai sen laajuutta.

VALITUSAIKA

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa Helsingin hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, sähköisessä muodossa tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Osoite:

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS

Ratapihantie 9
00521 Helsinki

Faksi: 010 36 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi