



30.10.2009

1560/700/2009

DNA Finland Oy
Elisa Oyj
TeliaSonera Finland Oyj
Ratahallintokeskus

Viite
Ref.
Ref.
Asia
Ärende
Subject

Viestintäviraston 31.10.2007 annettu radiolupapäätös 900 MHz:n taajuuksien käyttöoikeudesta sekä 30.10.2008 annettu päätös UMTS-matkaviestintverkkojen erityisistä lupaehtoista

RADIOLUPAPÄÄTÖS UMTS-MATKAVIESTINVERKKOJEN ERITYISISTÄ LUPAEHDOISTA

Asian vireilletulo

Viestintävirasto on antanut 31.10.2007 radiolupapäätöksen matkaviestinkäyttöön osoitettujen 900 MHz:n taajuuksien käyttöoikeudesta Manner-Suomessa 1.11.2007 alkaen. Päätöksen kohdassa 8.2 on todettu, että UMTS900-matkaviestinverkon käyttöä koskevien kappaleen 8.3. mukaisten erityisten lupaehtojen viimeinen voimassaolopäivä on 31.10.2008.

Viestintävirasto on 30.10.2008 jatkanut erityisten lupaehtojen voimassaoloa 31.10.2009 asti. Päätöksen mukaan "*Ennen erityisten lupaehtojen voimassaoloajan päättymistä 31.10.2009 UMTS900-tukiasemille asetettavia lupaehtoja tarkistetaan tarvittavilta osin ilman eri hakemusta*".

Kuuleminen

Viestintävirasto on 18.9.2009 päivätyllä lausuntopyynnöllä kuullut asianosaisia ja pyytänyt lausunnot 9.10.2009 mennessä. Lausunnot saatiin Ratahallintokeskukselta ja Elisa Oyj:ltä

Ratahallintokeskus (RHK) on 6.10.2009 antamassaan lausunnossa todennut, että se puoltaa esitettyä päätöstä. RHK:n mukaan nykyinen operaattorikohtainen kohinatehon maksimiarvo -107 dBm rajoittaa jo nyt merkittävästi GSM-R-tukiasemasolujen peittoalueita, joten operaattorikohtaisen kohinatehojen summa ei saisi ylittää tätä tasoa tulevaisuudessa. Lupaehdoissa tulisi täsmentää -107 dBm kohinatehon ylityksen määrittelyä. Lisäksi voimassaoleva UMTS900-tukiasemalähettimien tuottaman tehon rajoitus rautatiealueella (-23 dBm) on riittämätön nykyisten ETSI spesifikaatioiden vaatimuksen täyttävälle ja tällä hetkellä markkinoilla oleville puhelimille ja tehorajoitus tulisi olla luokkaa -40 dBm, jotta taattaisiin puhelien riittävän häiriötön toiminta rautatieympäristössä.

Elisa Oyj on 9.10.2009 antamassaan lausunnossa todennut, ettei sillä ole huomauttamista radiolupapäätösesitykseen.

Asioiden yhdessä käsittely

Hallintolain (434/2003) 25 §:n mukaisesti asiat tulee valmistella yhdessä ja ratkaista samalla kertaa, jos viranomaisessa tehtävä päätös saattaa merkittävästi vaikuttaa muun samassa viranomaisessa samanaikaisesti vireillä olevan asian ratkaisemiseen.

Yhdelle asianosaiselle annettava päätös vaikuttaa merkittävästi toistenkin asianosaisten asioiden ratkaisemiseen. Näin ollen kaikkien asianosaisten osalta käsiteltävänä oleva asiaa tulee ratkaista samalla kertaa.

Perustelut

Radiolain 8 § 1 momentin nojalla Viestintävirasto voi liittää radiolupaan taajuuksien tehokkaan ja tarkoituksenmukaisen käytön, viestintämarkkinoiden tehokkuuden ja radioviestinnän häiriöiden estämisen tai poistamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

Viestintäviraston 31.10.2007 ja 30.10.2008 antamissa radiolupapäätöksissä on UMTS900-matkaviestinverkoille asetettu erityisiä lupaehtoja, jolla turvataan GSM-R:n ja UMTS900-verkkojen rinnakkainen riittävän häiriötön käyttö.

Viestintävirasto katsoo, että suoritetuissa mittauksessa on osoitettu, että UMTS900-verkolle asetetut erityiset lupaehdot pienentävät UMTS900-verkon aiheuttamaa häiriöriskiä junaradiolle. Viestintäviraston tiedossa ei ole edelleenkään käytännön kokemuksia samalla maantieteellisellä alueella käytössä olevien GSM-R- ja UMTS900-verkkojen yhteensopivuudesta.

GSM-R standardista vastaava ETSIn (The European Telecommunications Standards Institute) ryhmä ETSI TC-RT on kokouksessaan heinäkuussa 2009 hyväksynyt uuden työohjelman, jonka tavoitteena on parantaa GSM-R päätelaitteisiin sovellettavia spesifikaatioita siten että GSM-R vastaanotto saataisiin lähes häiriöttömäksi.

Näin ollen Viestintävirasto toteaa, että on perusteltua jatkaa nykyisten erityisten lupaehtojen voimassaoloa, kunnes GSM-R päätelaitteisiin sovellettavat spesifikaatiot saadaan muutettua niin, että laitteet sietäisivät paremmin häiriöitä.

Viestintävirasto katsoo, että UMTS900-matkaviestinverkkojen erityisten lupaehtojen voimassaoloaikaa tulee jatkaa kolmella vuodella 31.10.2012 asti.

Ennen erityisten lupaehtojen voimassaoloajan päättymistä 31.10.2012 UMTS900-tukiasemille asetettavia lupaehtoja tarkistetaan tarvittavilta osin ilman eri hakemusta.

Päätöksen välitön noudattaminen

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) 40 §:n mukaan Viestintävirasto voi päätöksessään määrätä, että sitä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Viestintävirasto katsoo, että kaikkien hakijoiden mahdollisuudet UMTS900-matkaviestinpalvelun toteuttamiseen sekä junaradion toimintaedellytykset tulee varmistaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Näin ollen Viestintäviraston asettamien ehtojen tulee astua heti voimaan ja niitä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Päätös

UMTS900-matkaviestinverkkojen erityiset lupaehdot

UMTS900-tukiasemalähettimen aiheuttama kohinateho taajuuskaistalla 921,000 - 925,000 MHz ei saa ylittää -107 dBm rautatien yläpuolella 4 metrin korkeudessa 200 kHz:n kaistanleveydellä, mitattuna käyttäen antennia, jonka vahvistus on 0 dBi.

Edellä määrätty UMTS900-tukiasemalähettimen aiheuttama kohinateho taajuuskaistalla 921,000 - 925,000 MHz voidaan kuitenkin ylittää edellyttäen että GSM-R ja UMTS900-signaalitehojen suhde on vähintään 14 dB rautatien yläpuolella 4 metrin korkeudessa 200 kHz:n kaistanleveydellä, mitattuna käyttäen antennia, jonka vahvistus on 0 dBi.

UMTS900-tukiasemalähettimen tuottama teho taajuuskaistalla 925 - 960 MHz ei saa ylittää -23 dBm rautatien yläpuolella 4 metrin korkeudessa 5 MHz:n kaistanleveydellä, mitattuna käyttäen antennia, jonka vahvistus on 0 dBi.

Kanavia 120 - 124 saa käyttää ainoastaan GSM-toimintaan.

Päätöksen voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan **1.11.2009**. Päätöksen viimeinen voimassaolopäivä on **31.10.2012**.

Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

Lainkohdat

Laki radiotaajuuksista ja telelaitteista 1 §, 8 § 1 momentti ja 40 §

Hallintolaki 25 §

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Lisätiedot

Lisätietoja Viestintävirastossa antavat Johtaja Kirsi Karlamaa, puhelin (09) 6966 477 sekä radioverkkoasiantuntija Tom Wikström, puhelin (09) 6966 877. Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi@ficora.fi.

Johtaja


Kirsi Karlamaa

Yksikön päällikkö


Petri Lehikoinen

Liite

Valitusosoitus

VALITUSOSOITUS

MINNE VALITETAAN

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Helsingin hallinto-oikeuteen**.

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- viranomainen, jolle valitus on osoitettu (Helsingin hallinto-oikeus)
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tai laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Vaatimuksen kirjallisesta muodosta täyttää myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja. Allekirjoitusvaatimuksen täyttää myös sähköisistä allekirjoituksista annetun lain (13/2003) 18 §:ssä tarkoitettu sähköinen allekirjoitus. Viranomaiselle osoitettavaa sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- Viestintäviraston päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Jos viranomaiselle toimitetussa sähköisessä asiakirjassa on selvitys asiamiehen toimivallasta, asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa. Viranomainen voi kuitenkin määrätä valtakirjan toimitettavaksi, jos viranomaisella on aihetta epäillä asiamiehen toimivaltaa tai sen laajuutta.

VALITUSAIKA

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa Helsingin hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, sähköisessä muodossa tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Osoite:

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS

Ratapihantie 9
00521 Helsinki

Faksi: 010 36 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi