

Elisa Oyj
KPY Palvelut Oy
Suomi Communications Oy

Jakelussa mainitut hakemukset

RADIOLUPAPÄÄTÖS KIINTEÄN LANGATTOMAN LIITYNTÄVERKON RADIOKANAVIEN KÄYTTÖOIKEUDESTA KUOPION JA SIILINJÄRVEN ALUEELLE

HAKEMUKSET

Viestintävirastossa on vireillä kolme taajuuskaistan 3410 – 3590 MHz kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmän radiolupahakemusta Kuopion ja Siilinjärven alueelle:

Elisa Oyj (Elisa) on hakenut valtakunnallista radiolupaa. Radiojärjestelmä käyttäisi ensisijaisesti taajuuslohkoa A, 3510 – 3538 MHz / 3410 – 3438 MHz tai B, 3538 – 3566 MHz / 3438 – 3466 MHz ja sen käyttötarkoitus olisi langattomien laajakaistapalvelujen tarjoaminen. Elisa on ilmoittanut käyttöalueiksi muun muassa Kuopion ja Siilinjärven.

KPY Verkot Oy (KPY) on hakenut radiolupaa Kuopion ja Siilinjärven alueelle. Käytettävä taajuuslohko olisi ensisijaisesti A 3510 – 3538 MHz / 3410 – 3438 MHz ja toissijaisesti C, 3566 – 3590 MHz / 3466 – 3490 MHz. Radiojärjestelmän käyttötarkoitus olisi langattomien laajakaistayhteyksien tarjoaminen. KPY Verkot Oy on 31.5.2006 sulautunut KPY Palvelut Oy:öön.

Suomi Communications Oy (SuomiCom) on hakenut 31.12.2005 päättyneen radiolupansa uusimista. Radiojärjestelmän peittoalue olisi Kuopion kaupungin alueella ja sen käyttämä taajuuslohko B, 3538 – 3566 MHz / 3438 – 3466 MHz. Radiojärjestelmän käyttötarkoitus olisi langattomien laajakaistapalvelujen tarjoaminen sekä teollisuudelle tarjottavat erikoispalvelut ja -järjestelmät.

Lisäksi Orascom Telecom Holding S.A.E. on hakenut valtakunnallista radiolupaa, mutta yhtiö on peruuttanut hakemuksensa 4.5.2006.

SELVITYKSET JA ASIANOSAISTEN KUULEMINEN

Viestintäviraston selvityspyyntö

Viestintävirasto on 23.1.2006 pyytänyt hakemusten ratkaisemiseksi luvanhakijoilta ja voimassa olevien radiolupien haltijoilta selvitystä teknis-taloudellisiin kysymyksiin. Selvityspyynnössä on pyydetty tarkempia tietoja suunnitteilla tai käytössä olevasta radiojärjestelmästä ja radiojärjestelmän käytöstä. Selvitystä on pyydetty myös hakijoiden liiketoimintasuunnitelmasta vuoteen 2010 saakka, erityisesti vuosien 2006–2008 osalta. Kaikki hakijat ovat antaneet pyydetyn selvityksen.

Asianosaisten kuuleminen

Viestintävirasto on 18.2.2006 antanut tiedoksi viraston alustavan päätösesityksen Kuopion ja Siilinjärven alueen osalta ja varannut hakijoille mahdollisuuden lausua päätösesityksestä sekä muiden luvanhakijoiden selvityksistä. Ainoastaan Elisa on antanut tämän johdosta lausunnon.

Elisa on katsonut lausunnossaan 13.3.2006, että sille tulisi myöntää radiolupa kyseessä olevalle alueelle. Elisa katsoo, että sillä on hakijoista parhaat edellytykset täyttää radiolain 1 §:n tavoitteet ja korostaa yhtiön vankkaa kokemusta valtakunnallisena teleyrityksenä. Elisan mukaan Viestintävirasto ei ole päätösesityksessä arvioinut riittävästi lain tavoitteita kaikkien kriteereiden osalta. Elisa katsoo, ettei rakentamisaikataulua tai muuta yksittäistä seikkaa tule asettaa muiden tavoitteiden edelle. Rakentamissuunnitelman ohella tulee Elisan näkemyksen mukaan ottaa huomioon luvanhakijan kyky ja resurssit toteuttaa suunnitelma. Elisa on huomauttanut, että SuomiCom, jolla Elisan tietojen mukaan on ollut radiolupa useamman vuoden, ei ole ottanut taajuuksia käyttöön. Elisa katsoo edelleen, että Viestintävirasto heikentää taajuuksien käytön tehokkuutta tekemällä eriaikaisia yksittäisiä päätöksiä ja pilkkoessaan radiolupien päätöksenteon alueelliseksi kokonaisratkaisun sijaan.

Muut hakijat eivät antaneet Viestintäviraston lausuntopyynnön 21.2.2006 johdosta lausuntoa.

Viestintävirasto on 14.6.2006 antanut tiedoksi viraston päätösesityksen sekä sen keskeiset perustelut ja varannut hakijoille mahdollisuuden lausua päätösesityksestä.

Elisa on antanut 21.6.2006 päivätyn lausunnon, jossa yhtiö on kannattanut päätösesitystä sekä pitänyt sitä perusteltuna ja radiolain mukaisena. Radiotaajuuksien myöntäminen kilpailevien laajakaistaverkkojen toteuttamiseksi edistää Elisan näkemyksen mukaan viestintämarkkinoiden tehokkuutta ja loppukäyttäjien valinnanmahdollisuuksia. Elisa pitää välttämättömänä, että Viestintävirasto määrää, että päätöstä tulee noudattaa muutoksenhausta huolimatta.

KPY on päätösesityksen johdosta 19.6.2006 toimittanut lausunnon tukkutasen laajakaistamarkkinan uudelleen arviointia koskien. Lausunnossa yhtiö vetoaa Elisan matkaviestinverkko- ja laajakaistaoperaattoritoimintaan liittyviin seikkoihin ja Elisan toimintaansa koskeviin tiedotteisiin, jotka KPY:n näkemyksen mukaan vahvistavat Elisan asemaa laajakaistamarkkinoiden johtavana toimijana. KPY:n mukaan laajakaistatukemarkkinat ovat valtakunnallistuneet ja paikallisoperaattoreilla ei enää ole markkinavoimaa. KPY on oheistanut lausuntoon arvioita muiden teleyritysten markkinaosuuksista KPY:n perinteisellä toimialueella.

KPY on 28.6.2006 toimittanut lausunnon, jossa yhtiö katsoo, että sille tulisi myöntää hakemuksen mukainen radiolupa Kuopion ja Siilinjärven alueella. Yhtiön mukaan radioluvan myöntäminen KPY:lle takaisi taajuuksien teknisesti ja taloudellisesti tarkoituksenmukaisimman käyttötarkoituksen ja täyttäisi siksi parhaiten radiolain vaatimukset. KPY katsoo, että se pystyy jo olemassa olevan verkkonsa johdosta kustannustehokkaimmin rakentamaan langattoman laajakaistaverkon. KPY ilmoittaa, että sillä on kokemusta myös langattomien verkkojen rakentamisesta ja ylläpidosta, ja se tulisi ottamaan myönnettävät taajuudet nopeasti käyttöön.

KPY katsoo edelleen, että sen hakema käyttöoikeusalue olisi pääasiassa haja-asutusalueetta, ja yhtiön langattomalla laajakaistaratkaisulla olisi mahdollista täyttää haja-asutusalueiden asukkaiden laajakaistatarpeet. KPY:n mukaan sen hakemus tukisi muutoinkin parhaiten kansallisen laajakaistastrategian tavoitetta, koska nopeita 8 Mbit/s yhteyksiä voidaan KPY:n nykyisessä verkossa tarjota vain kahteen kolmasosaan alueen talouksista. KPY katsoo vielä, että ratkaisussa tulisi ottaa huomioon sen vaikutukset myös lupa-alueen ulkopuolella lähikunnissa.

Kilpailevat hakemukset KPY kyseenalaistaa ja katsoo, ettei taajuuksien myöntäminen Elisalle ja SuomiComille vastaa vaatimuksia tasapuolisuudesta ja taajuuksien jakamisesta kysyntää vastaavasti. KPY toteaa, että Elisalle ja SuomiComille on jo myönnetty muilla alueilla taajuuksia langattomia laajakaistapalveluja varten. SuomiComin toiminnan tähänastisen laajuuden ja taajuuksien käyttämättä jäämisen perusteella KPY epäilee yhtiön kykyä ottaa taajuudet käyttöön ja tarjota samantasoista laajakaistaverkkoa kuin KPY. KPY toteaa, että SuomiComin palveluntarjonta painottuu yrityksiin ja erikoissovelluksiin, jotka eivät lisää kilpailevaa tarjontaa kuluttajille ja haja-asutusalueille. Elisalle ei KPY:n näkemyksen mukaan tule myöntää radiolupaa kilpailullisilla perusteilla, koska Elisa on jo elokuussa 2005 ilmoittanut olevansa markkinajohtaja laajakaistamarkkinoilla, ja Elisan hinnankorotus vuonna 2006 on ollut selkeä osoitus markkinajohtajuudesta. Toisaalta KPY epäilee Elisan valmiutta palvella harvaan asuttuja seutuja. KPY katsoo, ettei Viestintävirasto ole selvittänyt laajakaistamarkkinoiden kilpailutilannetta eikä viraston arviointitapa ole oikea. Yhtiö on tästä syystä toimittanut oman selvityksensä kilpailutilanteesta. Yhtiön mukaan kilpailuarvioinnissa tulee huomioida Elisan mahdollisuus palvella asiakkaita Kuopion ja Siilinjärven alueella sen oman DSL-verkon ja matkaviestinverkon avulla sekä muut alueen laajakaistamarkkinoilla toimivat yhtiöt, kuten TDC Song, Sonera ja Kuopion Energia.

KPY korostaa valmiuttaan vuokrata muille teleyrityksille langatonta laajakaistaverkkoa ja katsoo, että muut hakijat eivät hakemuksessa ole ilmoittaneet vuokraavansa langatonta laajakaistaverkkoaan muille palveluyrityksille. KPY vaatii, että radioluvan saajille tulisi asettaa selkeät ja kattavat rakentamisvelvoitteet sekä myös velvoite tukutuotteen tarjoamiseksi radioverkossa, koska taajuuksia on käytettävissä rajoitetusti.

Muut hakijat eivät ole antaneet päätösesityksen johdosta lausuntoa.

Alueellinen lisäselvitys

Viestintävirasto on 16.3.2006 kehottanut valtakunnallisen radioluvan hakijoita ja muita laajoja käyttöalueita hakeneita vielä tarkentamaan ja täsmentämään 23.1.2006 selvityspyynnön perusteella antamaansa selvitystä. Kuopion ja Siilinjärven alueen osalta tällaisia hakijoita olivat Elisa ja Orascom. Radiojärjestelmän rakentamisaikataulu ja -suunnitelmaa sekä liiketoimintasuunnitelmaa ja investointikustannuksia on pyydetty tarkentamaan alueellisesti¹.

Elisa on antanut 21.3.2006 lisäselvityksen Kuopion ja Siilinjärven alueen osalta. Selvityksessä on tarkennettu radiojärjestelmän rakentamissuunnitelmaa ajallisesti ja tukiasemien määrän osalta, tarkennettu alueellista liiketoimintasuunnitelmaa sekä täsmennetty radiojärjestelmän välityksellä toteutettavia palveluja ja kohderyhmiä.

Lisäksi SuomiCom on 7.6.2006 antanut lisäselvitystä eri alueita koskevista radiolupahakemuksistaan. Selvitystä on annettu hakijan kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmän välityksellä teollisuudelle, viranomaisille ja kuluttajille tarjottavista palveluista. Selvitystä on annettu myös yhtiön taloudellisesta asemasta sekä sen nykyisestä langattomasta laajakaistatoiminnasta ja sen lähivuosien liiketoimintanäkymistä.

SOVELLETTAVAT SÄÄDÖKSET

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (radiolaki, 1015/2001) 10 §:n 4 – 6 momenteissa säädetään radioluvan myöntämisen edellytyksistä. Pykälän 7 momentissa säädetään tilanteesta, jossa radiolupa voidaan myöntää vain osalle hakijoista radiotaajuuksien niukkuuden vuoksi. Radiolupa on tällöin myönnettävä niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää lain tarkoitusta.

¹ Porin alue, Tampereen seutu, Kotkan ja Haminan sekä Kouvolan ja Kuusankosken seutu, Oulun seutu, Kuopion seutu, Joensuun seutu, Vaasan seutu, Etelä-Karjalan maakunta, Lahden seutu sekä pääkaupunkiseudun, Uudenmaan, Kanta-Hämeen ja Varsinais-Suomen alueet.

Radiolain 1 §:ssä säädetään lain tarkoituksesta. Radiolupaharkinnassa sovelletaan tässä asiassa lain 1 §:n 1, 2 ja 4 kohtia. Hakemuksia arvioidaan siten 1) kohdan mukaisesti radiotaajuuksien tehokkaan, tarkoituksenmukaisen ja häiriöttömän käytön kannalta, 2) kohdan mukaisesti radiotaajuuksien tasapuolisen saatavuuden kannalta sekä 4) kohdan mukaisesti siltä osin, miten niitä koskeva myönteinen päätös edistää viestintämarkkinoiden tehokkuutta yleisessä teletoiminnassa.

PERUSTELUT

Taajuuksien käyttö Kuopion ja Siilinjärven alueella ja radioluvan myöntämisedellytykset

Radiolupapäätös on valmisteltu siten, että se olisi yhdenmukainen Viestintävirastossa valmisteilla olevan 3,5 GHz:n taajuusalueen uuden käyttösuunnitelman² kanssa. Uudessa käyttösuunnitelmassa taajuuslohkoja on kolme: taajuuslohko A 3510 – 3538 MHz / 3410 – 3438 MHz, taajuuslohko B 3538 – 3566 MHz / 3438 – 3466 MHz ja taajuuslohko C 3566 – 3590 MHz / 3466 – 3490 MHz.

Kuopion kaupungilla (Kuopion Energia) on 30.6.2010 asti voimassa oleva kiinteän langattoman liityntäverkon radiolupa (nro WLL00009929), jonka käyttöoikeusalue on Kuopion kaupunki sekä osa Siilinjärven kuntaa. Radiojärjestelmälle on osoitettu taajuuskaista on 3570,375 – 3589,625 MHz / 3470,375 – 3489,625 MHz. Voimassa oleva radiolupa estää uuden luvan myöntämisen taajuuslohkolle C.

Sonera Carrier Networks Oy:llä on ollut 30.9.2009 asti voimassa oleva kiinteän langattoman liityntäverkon radiolupa Kuopiossa ja Siilinjärvellä, mutta Sonera on irtisannonut luvan tämän käyttöalueen osalta 10.5.2006.

Kuopion ja Siilinjärven alueelle voidaan siten myöntää kaksi uutta radiolupaa 3410 – 3590 MHz:n taajuuskaistalla.

Hakemusten yhdessä käsitteleminen ja säädösten soveltaminen

Radiolupia ei voida myöntää Kuopion ja Siilinjärven alueelle kaikille hakijoille radiotaajuuksien niukkuuden ja hakijoiden määrän vuoksi. Tätä aluetta koskevista hakemuksista annettavat päätökset voivat vaikuttaa merkittävästi toisten samaa aluetta koskevien hakemusten ratkaisuun. Kilpaileviksi luvanhakijoiksi on katsottu sellaiset hakijat, jotka hakevat radiolupaa samalle maantieteelliselle käyttöalueelle. Näistä syistä Kuopion ja Siilinjärven aluetta koskevat hakemusasiat on valmisteltu yhdessä ja ne ratkaistaan samalla kertaa hallintolain (434/2003) 25 §:n mukaisesti.

Radiolupa tulee radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) 10 §:n 7 momentin nojalla myöntää niille hakijoille, jotka parhaiten edistävät lain 1 §:ssä mainittuja tavoitteita. Hakemuksia on arvioitu siten radiotaajuuksien tehokkaan, tarkoituksenmukaisen ja häiriöttömän käytön, radiotaajuuksien tasapuolisen saatavuuden sekä viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämisen kannalta

Radioluvan hakijoiden tarkoituksena on tarjota laajakaistapalveluja kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmän välityksellä Kuopion ja Siilinjärven alueella. Kyseessä on vaihtoehtoisen verkkoteknologian käyttö laajakaistapalveluiden tarjoamisessa. Radiojärjestelmä mahdollistaa laajakaistapalvelujen tarjoamisen myös sellaisilla alueilla, joilla ei tällä hetkellä tarjota laajakaistapalveluja ADSL- tai muun DSL - teknologian eikä kaapelitelevisioverkon välityksellä. Viestintäviraston saamien tietojen

² Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain nojalla annettava Viestintäviraston radiotaajuusmääräys (voimassa oleva määräys 4 F /2005 M). Radiotaajuusmääräyksessä määrätään radiotaajuuksien, taajuuskaistojen ja osakaistojen jakamisesta eri käyttötarkoituksiin sekä radiotaajuuksilla käytettäväksi tarkoitettujen radiolähtetien radiorajapintavaatimukset.

mukaan langattomaan käyttöön soveltuva laitekanta on kehittymässä, mikä mahdollistaa tulevaisuudessa myös kuluttajien laajakaistavaihtoehtojen lisäämisen.

Viestintävirasto pyrkii radiolupapäätöksillä edistämään taajuuksien nopeaa käyttöönottoa langattomien laajakaistapalvelujen tarjontaan.

Radiotaajuuksien nopea käyttöönotto sekä tehokas ja tarkoituksenmukainen käyttö edellyttävät, että radioluvan saajilla on valmiudet ottaa niille myönnetty radiotaajuudet käyttöön. Taajuuksien tehokkaan käytön vuoksi eri teleyritysten radiojärjestelmien muodostaman alueellisen peiton tulisi myös olla mahdollisimman kattava. Alueellisesti pienten radiojärjestelmien välille jää yleensä enemmän taajuuksien käytön kannalta tehottomia suoja-alueita. Toisaalta taajuuksien käyttöönoton voidaan arvioida nopeutuvan sellaisten aluekohtaisten radiolupapäätösten seurauksena, joissa on otettu huomioon radioverkkosuunnitelman ja liiketoimintasuunnitelman valmiusaste ja radiojärjestelmän rakentamisaikataulu. Viestintävirasto katsoo, että näillä perusteilla on tarkoituksenmukaista myöntää sekä laajoja että pienempiä käyttöoikeusalueita käsiteltäviä radiolupia, jos se on myönnettävissä olevien radiolupien määrän vuoksi mahdollista ja ellei ole painavia perusteita poiketa tästä lähtökohdasta.

Kiinteän langattoman liityntäverkon radiolupien myöntäminen aluekohtaisesti on perusteltua myös, koska erityisesti laajakaistapalvelujen tukkumarkkinat ovat Suomessa alueelliset ja jo olemassa olevat, muilla tekniikoilla toteutetut laajakaistapalveluja välittävät verkot ovat alueellisia. Kuopion ja Siilinjärven aluetta koskevia radiolupahakemuksia tulee siten arvioida erillään muista alueista.

Viestintävirasto katsoo, että myös viestintämarkkinoiden tehokkuutta ja kilpailevaa palveluntarjontaa eri alueilla edistää parhaiten se, että verkkopalveluja langattomissa liityntäverkoissa tarjotaan sekä paikallisesti että laajemmalla alueella toimivien verkkojärjestyksen toimesta. Uuden verkkoteknologian käyttöönotto edistää osaltaan viestintämarkkinoiden tehokkuutta. Se helpottaa alueellisen kilpailun syntymistä laajakaistapalveluissa ja mahdollistaa myös verkkojen välisen kilpailun.

Viestintäviraston soveltamat arviointiperusteet edistävät myös valtioneuvoston vahvistaman kansallisen laajakaistastrategian³ keskeisiä tavoitteita, kuten kilpailun lisäämistä viestintäverkoissa ja eri viestintäverkkojen välillä sekä uusien laajakaistateknologioiden käyttöönottoa ja leviämistä myös haja-asutusalueille.

Hakemusten arviointi

Elisalla on yhtiön lausunnon sekä alueellisen lisäselvityksen perusteella valtakunnallisena palveluntarjoajana hyvät edellytykset rakentaa kattava radiojärjestelmä Kuopion ja Siilinjärven alueelle. Yhtiöllä on myös toteuttamiskelpoinen liiketoimintasuunnitelma. Elisa toisi vartenotettavaa kilpailua tämän alueen viestintämarkkinoille. Näillä perusteilla radioluvan myöntäminen Elisalle edistää taajuuksien tarkoituksenmukaista käyttöä sekä kilpailevaa palveluntarjontaa ja siten viestintämarkkinoiden tehokkuutta.

SuomiCom tarjoaa yrityksille ja yhteisöille turvapalvelujen sovelluksia sekä tuotantoprosessien valvontaa sekä liikennettä palvelevia laajakaistasovelluksia. Kyse on uudentyyppisistä laajakaistapalveluista, jotka on tehokasta ja tarkoituksenmukaista toteuttaa langattomasti radiojärjestelmän avulla. Yhtiöllä on jo vastaavia toimivia järjestelmiä muilla alueilla. SuomiCom on jo toteuttanut vastaavia palveluja Turussa ja Kokkolassa, minkä lisäksi yhtiöllä on pääkaupunkiseudulla oma radiotekniikalla toteutettu ADSL-verkko. Yhtiön tarkoituksena on tarjota myös Kuopion alueella laajakaistapalveluja kaikille käyttäjille Wimax-teknologialla sekä vuokrata verkon kapasiteettia myös muille palveluntarjoajille. Viestintävirasto katsoo saadun selvityksen perusteella, että yhtiöllä on toteuttamiskelpoinen liiketoimintasuunnitelma sekä valmiudet ottaa radiotaajuudet käyttöön nopeasti radioluvan myöntämisen jälkeen. Näillä perusteilla

³ Liikenne- ja viestintäministeriön julkaisu 50/2003

myös SuomiComille myönnettävän radioluvan voidaan katsoa edistävän taajuuksien tarkoituksenmukaista käyttöä sekä kilpailevaa palveluntarjontaa Kuopion alueella.

KPY:llä on yhtiön hakemalla lupa-alueella eli Kuopion ja Siilinjärven alueella kattava kiinteä puhelinverkko, jonka välityksellä KPY voi tarjota laajakaistapalveluja ADSL- tai muulla DSL-teknologialla. Yhtiöllä on myös varsin korkea markkinaosuus Kuopion seudun laajakaistapalvelujen markkinoilla. Erityisesti yhtiö hallitsee kiinteää puhelinverkkoa, jonka välityksellä valtaosa alueen laajakaistayhteyksistä on tällä hetkellä toteutettu. Vaikka KPY:llä paikallisena palveluntarjoajana on sinänsä hyvät edellytykset rakentaa myös kattava radiojärjestelmä Kuopion ja Siilinjärven alueelle ja ottaa taajuudet käyttöön sekä toteuttamiskelpoinen liiketoimintasuunnitelma, on kilpailun ja viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämiseksi perusteltua myöntää radioluvat Kuopion ja Siilinjärven alueella langatonta laajakaistapalvelua varten ensisijaisesti kilpaileville palveluntarjoajille. Näiden sekä edellä todettujen muiden hakijoiden radiolupahakemusten hyväksymistä puoltavien perusteiden takia KPY:n radiolupahakemus hylätään taajuuksien niukkuuden vuoksi.

Kaikki hakijat ovat selvityksessään ilmoittaneet toimivansa sekä verkko- että palveluyrityksinä ja olevansa valmiit vuokraamaan langattoman laajakaistaverkon kapasiteettia myös muille teleyrityksille. Tässä suhteessa hakijoiden välillä ei ole olennaisia arviointiin vaikuttavia eroja.

KPY:n esittämät, käyttöoikeuksien luovuttamista koskevat velvoitteet asetetaan teleyrityksille viestintämarkkinalain (393/2003) 4 luvun mukaisessa menettelyssä. Käyttöoikeuksien luovuttamista koskevia velvoitteita voidaan pääsääntöisesti asettaa vain teleyritykselle, jolla on markkina-analyysin perusteella todettu huomattava markkinavoima. Vastaavia velvoitteita ei näin ollen voida asettaa radiolain 10 §:n mukaisessa lupamenettelyssä.

Päätöksen täytäntöönpano ja taajuuksien ottaminen käyttöön

Radiotaajuuksien tehokkaan käytön sekä taajuuksien nopean käyttöön ottamisen ja palvelujen tarjonnan alkamisen varmistamiseksi tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

Radioluvan myöntäminen kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmissä harjoitettavaa yleistä teletoimintaa varten on valtuutusdirektiivin (2002/20/EY) ja puitte-direktiivin (2002/21/EY)⁴ soveltamisalaan kuuluva asia.

Myös puitte-direktiivin 4 artiklan 1 kohtaan perustuvien korkeimman hallinto-oikeuden ennakkopäätösten⁵ mukaan Viestintäviraston tulee määrätä tämä päätös välittömästi noudatettavaksi.

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain 12 §:n mukaan radiolupa voidaan peruuttaa, jos käyttöön osoitettuja radiotaajuuksia ei käytetä eikä oteta käyttöön Viestintäviraston asettamassa kohtuullisessa määräajassa. Viestintäviraston tarkoitus on tarkastella tällä päätöksellä käytettäviksi osoitettujen radiotaajuuksien käyttöönottoa kuuden kuukauden kuluttua päätöksen antamisesta. Mikäli taajuuksia ei ole otettu käyttöön, virasto voi asettaa 12 §:n mukaisen määräajan niiden käyttöönotolle.

PÄÄTÖS

Seuraavat radioluvan hakijat oikeutetaan radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain 7 §:n 1 momentin ja 10 §:n 7 momentin nojalla pitämään hallussa ja käyttämään

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä, EUVL 108/33, 24.4.2002, s. 33

⁵ KHO:n päätös 22.12.2004 taltionumero 3367, KHO:n päätös 22.12.2004 taltionumero 3369, KHO:n päätös 1.8.2005 taltionumero 1905 ja KHO:n päätös 23.11.2005 taltionumero 3077

kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmää radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten sekä tämän lupapäätöksen ehtojen mukaisesti:

Elisa Oyj

- taajuuslohko A, 3510 – 3538 MHz / 3410 – 3438 MHz
- käyttöoikeusalue Kuopio ja Siilinjärvi
- radiolupa WLL1111496

Suomi Communications Oy

- taajuuslohko B, 3538 – 3566 MHz / 3438 – 3466 MHz
- käyttöoikeusalue Kuopio (liite 3)
- radiolupa WLL1107918.

Tämä päätös tulee voimaan 30.6.2006. Päätöksen viimeinen voimassaolopäivä on 31.12.2010. Radiolupien tekniset lupaehdot ovat liitteenä.

KPY Palvelut Oy:n hakemus hylätään. Elisa Oyj:n ja Suomi Communications Oy:n hakemukset ratkaistaan muilta osin erikseen.

Päätöksen välitön noudattaminen

Tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen toisin määrää.

Lainkohdat

Laki radiotaajuuksista ja telelaitteista 1 §, 7 §, 10 § ja 40 §
Hallintolaki 25 §

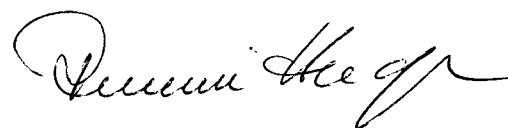
MUUTOKSENHAKU

Radiolupapäätökseen voi hakea muutosta Kuopion hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Lisätietoja

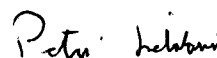
Lisätietoja päätöksestä antavat Jan Engelberg, jan.engelberg@ficora.fi, puhelin (09) 6966 478 ja Kirsi Karlamaa, kirsi.karlamaa@ficora.fi, puhelin (09) 6966 477.

Pääjohtaja



Rauni Hagman

Johtajan sijainen
radiolinkki- ja satelliittiyksikön päällikkö



Petri Lehikoinen

LIITTEET

Radiolupatodistukset ja tekniset lupaehdot	1 ja 2
Käyttöoikeusalueen kartta	3
Valitusosoitus	4

JAKELU

Elisa Oyj (hakemus 27.1.2006, Dno 2169/730/2006)
KPY Verkot Oy (hakemus 8.12.2005, Dno 1823/730/2006)
Suomi Communications Oy (hakemus 29.11.2005, Dno 3042/730/2006)



Radiolupatodistus

<i>Radioluvanhaltijan nimi</i>		<i>Asiakasnro</i>	410729
Elisa Oyj		<i>Diaaritunnus</i>	2169/730/2006
<i>Voimassaoloaika</i>	28.6.2006 - 31.12.2010	<i>Lupanro</i>	WLL1111496

Radiolupa oikeuttaa pitämään hallussa ja käyttämään kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmän radiolähettämiä radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten ja luvan ehtojen mukaisesti.

TIEDOKSI ASIAT

Radiolupa voidaan peruuttaa radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain 12 §:n perusteella tai sen ehtoja muuttaa 8 §:n 3 momentissa mainituista syistä.

Luvanhaltija on velvollinen toimittamaan Viestintävirastolle mahdollisimman ajantasaiset tiedot järjestelmän keskusosiemien teknisistä tiedoista ja sijainnista sekä erillisestä pyynnöstä vastaavat tiedot myös järjestelmän ala-aseamista.

Tekniset lupaehdot

30.06.2006

Lupantro WLL1111496

Peittoalueen nimi	Taajuuskaista TX	Taajuuskaista RX	Peittoalueen koko km²
HAUKIPUDAS	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	450,17
KEMPELE	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	110,33
KUOPIO, SIILINJÄRVI	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	2236,38
OULU	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	380,39
OULUNSALO	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	83,54
PORI	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	527,09



Radiolupatodistus

<i>Radioluvan haltijan nimi</i>		<i>Asiakasnro</i>	401363
Suomi Communications Oy		<i>Diaaritunnus</i>	3402/730/2006
<i>Voimassaoloaika</i>	28.2.2006 - 30.12.2010	<i>Lupanro</i>	WLL1107918

Radiolupa oikeuttaa pitämään hallussa ja käyttämään kiinteän langattoman liityntäverkon radiojärjestelmän radiolähettämiä radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten ja luvan ehtojen mukaisesti.

TIEDOKSI ASIAT

Radiolupa voidaan peruuttaa radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain 12 §:n perusteella tai sen ehtoja muuttaa 8 §:n 3 momentissa mainituista syistä.

Luvan haltija on velvollinen toimittamaan Viestintävirastolle mahdollisimman ajantasaiset tiedot järjestelmän keskusosiemien teknisistä tiedoista ja sijainnista sekä erillisestä pyynnöstä vastaavat tiedot myös järjestelmän ala-osemista.

Tekniset lupaehdot

30.06.2006

Lupapro WLL1107918

Peittoalueen nimi	Taajuuskaista TX	Taajuuskaista RX	Peittoalueen koko km2
JYVÄSKYLÄ	3510,000 - 3538,000 MHz	3410,000 - 3438,000 MHz	121
KUOPIO	3538,000 - 3566,000 MHz	3438,000 - 3466,000 MHz	74
OULU, KEMPELE, KIIMINKI	3566,000 - 3590,000 MHz	3466,000 - 3490,000 MHz	210
PORI	3538,000 - 3566,000 MHz	3438,000 - 3466,000 MHz	188
TAMPERE, NOKIA, YLÖJÄRVI, PIKKALA, KANGASALA	3538,000 - 3566,000 MHz	3438,000 - 3466,000 MHz	239

VALITUSOSOITUS

MINNE VALITETAAN

Tähän päätökseen saa hakea muutosta Kuopion hallinto-oikeudelta.

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituksessa pitää olla seuraavat asiat:

- viranomainen, jolle valitus on osoitettu (Kuopion hallinto-oikeus)
- päätös, johon haetaan muutosta
- muutokset, joita valittaja päätökseen vaatii ja niiden perustelut
- valittajan nimi, kotikunta sekä postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- valittajan allekirjoitus

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä tai jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta. Tällöin laatijan on myös allekirjoitettava valituskirjelmä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

VALITUSAIKA

Valitus on tehtävä **30** päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (**7**) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene.
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituksen voi toimittaa Kuopion hallinto-oikeudelle henkilökohtaisesti, postitse maksettuna postilähetyksenä taikka asiamiestä tai lähettiä käyttäen. Postittaminen tapahtuu lähettäjän vastuulla. Valituksen on saavuttava Kuopion hallinto-oikeuteen virka-aikana ennen **30** päivän **valitusajan** päättymistä, jotta valitus voidaan tutkia.

KUOPION HALLINTO-OIKEUS

Postiosoite: PL 1744, 70101 KUOPIO

Käynti: Maaherrankatu 21, Kuopio