



24.6.2009

754/702/2009

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd.
Unit 8 Fulcrum 4,
Solent Way,
Whiteley,
Hampshire PO15 7FT
UNITED KINGDOM

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd:n hakemus

VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS RADIOLUVAN MYÖNTÄMISESTÄ LAIVOIHIN SIOJITETTAVIA
GSM1800-TUKIASEMIA VARTEN

1. VAATIMUS JA ASIAN KÄSITTELY

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd. on 15.5.2009 hakenut radiolupaa gsm-palvelun tarjoamiseen laivoilla itsenäisen gsm-laivaverkon avulla.

Hakijalle on 1.6.2009 varattu tilaisuus lausua Viestintäviraston päätösluonnoksesta 22.6.2009 mennessä.

2. VAATIMUKSEN SISÄLTÖ JA PERUSTEET

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd. on hakenut seuraavaa:

"Viestintäviraston määräysten ja ECC:n päätöksen ECC/DEC(08)/08 mukaisesti, Blue Ocean Wireless hakee valtuutusta käyttää taajuuksia 1800 MHz:n GSM taajuuskaistalla (1710 –1785 MHz uplink; 1805 – 1880MHz downlink) GSMOBV-palveluille Suomen lipun alla purjehtiville aluksille Suomen ulkoisilla aluevesillä sekä avomerellä, kun ECC:n päätös ECC/DEC(08)/08 ei vapauta radioluvasta. ECC:n häiriötutkimukset ovat osoittaneet GSMOBV:n käytön turvalliseksi. Blue Ocean Wireless sitoutuisi toimimaan näiden teknisten parametrien puitteissa ja noudattamaan em. päätöksessä vahvistettuja ohjeita turvalliselle käytölle, jotta voidaan taata, ettei vahingollista häiriötä aiheudu."

3. PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

3.1. Sovellettavat säännökset ja perustelut

Viestintävirasto myöntää hakemuksesta käyttöoikeuksia radiotaajuuksiin radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (Radiolaki, 1015/2001) 7 §:n 1 momentin nojalla myönnettävässä radioluvassa.

Radiolain 1 §:ssä säädetään lain tarkoituksesta. Radiolupa-asiassa sovellettavia säännöksiä ovat 1 §:n 1, 2 ja 4 kohdat. Hakemuksia tulee arvioida radiotaajuuksien tehokkaan, tarkoituksenmukaisen ja häiriöttömän käytön, radiotaajuuksien tasapuolisen saatavuuden sekä viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämisen kannalta.

Radiolain 8 § 1 momentin nojalla Viestintävirasto voi liittää radiolupaan taajuuksien tehokkaan ja tarkoituksenmukaisen käytön, viestintämarkkinoiden tehokkuuden ja radioviestinnän häiriöiden estämisen tai poistamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

Radioluvan myöntämisessä sovelletaan radiolain 10 §:n säännöksiä. Radiolupa tulee myöntää, mikäli hakemus täyttää 10 §:n 4 momentissa säädetty radioluvan myöntämisedellytykset eli 1) lupaa tai taajuusvarausta haetaan taajuusalueelle, joka taajuuksien käytöstä annetuissa Viestintäviraston määräyksissä on osoitettu hakemuksessa tarkoitettuun käyttöön; 2) taajuusalueelta on osoitettavissa teknisesti tarkoituksenmukaisia radiotaajuuksia hakijan käytettäväksi tai varattaviksi; 2 a) radiolähetimen vaatimustenmukaisuus on varmistettu; ja 3) Viestintävirastolla ei ole perusteltua syytä epäillä hakijan rikkovan radioviestintää koskevia säännöksiä, määräyksiä tai radiolupaan liitettyjä ehtoja. Lisäedellytyksenä on, ettei 5-6 momenteissa säädettyjä esteitä radioluvan myöntämiselle ole. Radiolain 10 §:n 5-6 momenteissa on säädetty radioluvan myöntämisen esteeksi se, että hakijan aiemmasta radioluvasta tai taajuusvarauksesta, joka koskee samaa laiteryhmää kuin haettava uusi lupa tai varaus, on maksamatta muu kuin määrältään vähäinen erääntynyt maksu tai, jos hakijan tarkoituksena on harjoittaa viestintämarkkinalain 4 §:ssä tarkoitettua toimiluvanvaraista teletoimintaa tai harjoittaa televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 7 §:ssä tarkoitettua toimiluvanvaraista televisio- tai radiotoimintaa, eikä hakijalla ole tarvittavaa toimilupaa.

Viestintävirasto katsoo, että hakemus täyttää radiolain 10 §:n 4 momentissa säädetty radioluvan myöntämisedellytykset. Radiolain 10 §:n 5 momentissa säädettyä estettä radioluvan myöntämiselle ei myöskään ole.

Viestintämarkkinalain (393/2003) 4 §:n 1 momentin mukaan radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen matkaviestinverkossa, jossa harjoitetaan yleistä teletoimintaa, edellyttää toimilupaa. Kyseisen säännöksen hallituksen esityksessä (HE 112/2002) todetaan seuraavaa "Säännös vastaa nykytilaa ja se on sopusoinnussa puitedirektiivin 9 artiklassa ja valtuutusdirektiivin 5 artiklassa jäsenvaltiolle asetettujen veloitteiden kanssa. Radiotaajuuksien käyttöä ehdotetaan säänneltäväksi vain silloin, kun se on taajuuksien niukkuuden takia välttämätöntä. ... Yleisellä teletoiminnalla tarkoitetaan hallituksen esityksessä teletoimintaa, jossa palveluja tarjotaan etukäteen rajaamattomalle käyttäjäpiirille."

Radiolain 10 §:n 6 momentissa todetaan, että "Jos hakijan tarkoituksena on harjoittaa viestintämarkkinalain 4 §:ssä tarkoitettua toimiluvanvaraista teletoimintaa ... radiolupaa tai radiotaajuuksien varausta ei voida myöntää, jos hakijalla ei ole tarvittavaa toimilupaa". Viestintämarkkinalain 4 §:ssä säädetään toimiluvanvaraiseksi mm. radiotaajuuksia edellyttävän verkkopalvelun tarjoaminen matkaviestinverkossa, jossa harjoitetaan yleistä teletoimintaa. Viestintävirasto tulkitsee viestintämarkkinalain esitöiden (HE 112/2002) mukaisesti, ettei etukäteen rajatulle henkilöryhmälle kuten laivan matkustajille ja henkilökunnalle tarjottu hakemuksessa kuvattu gsm-palvelu ole viestintämarkkinalaissa tarkoitettua yleistä teletoimintaa. Näin ollen Viestintäviraston käsityksen mukaan Blue Ocean Wireless (UK) Ltd. ei tarvitse viestintämarkkinalain 4 §:ssä tarkoitettua toimilupaa gsm-palvelunsa tarjoamiseen laivassa. Viestintävirasto viittaa myös viestintämarkkinalain 4 §:n perusteluihin, joiden mukaisesti radiotaajuuksien käyttöä on tarpeen säännellä toimiluvalla silloin, kun se on taajuuksien niukkuuden takia välttämätöntä. Laivaverkoissa tarvittavista taajuuksista ei käytännössä tule olemaan niukkuutta, joten palvelun tarjoajien määrän rajoittaminen toimiluvilla ei ole välttämätöntä. Näin ollen asiassa ei ole myöskään radiolain 10 §:n 6 momentin mukaista estettä radioluvan myöntämiselle.

Valtioneuvoston asetuksen televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta 5 §:n mukaan "Toisen sukupolven digitaaliseen matkaviestintöimintaan (GSM) käytettävät taajuusalueet ovat 880–915 MHz ja 925–960 MHz (900 MHz:n taajuusalue) ja 1710–1785 MHz ja 1805–1880 MHz (1800 MHz:n taajuusalue). ... Valtakunnallisia sekä 900 MHz:n että

1800 MHz:n taajuusalueella toimivia digitaalisia GSM-matkaviestinverkkoja on kolme."

Radiolain 2 §:n mukaan radiolakia sovelletaan suomalaisten alusten, ilma-alusten ja avaruuteen lähetettyjen esineiden radiolaitteisiin myös silloin, kun ne ovat Suomen alueen ulkopuolella.

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd. on hakenut lupaa käyttää laivoihin sijoitettavia GSM1800-tukiasemia suomalaisilla laivoilla, jotka ovat Suomen ulkoisilla aluevesillä tai avomerellä.

Viestintävirasto voi radiolain ja sen 2 §:n nojalla myöntää radioluvan laivoihin sijoitettavia GSM1800-tukiasemia varten Suomen aluevesillä ja lisäksi Suomeen rekisteröidyille laivoille avomerellä, jossa Yhdistyneiden Kansakuntien Merioikeusyleissopimuksen 92 artiklan mukaan sovelletaan laivan lippuvaltion oikeutta.

Edellä esitetyillä perusteilla Viestintävirasto katsoo, että hakijalle voidaan myöntää sen hakema radiolupa.

3.2. Radioluvan voimassaoloaika ja päätöksen välitön noudattaminen

Radiolupa on perusteltua myöntää 31.3.2010 asti. Viestintävirasto katsoo, että tilanteessa, jossa Euroopan komissio valmistelee päätöstä laivoihin sijoitettavista GSM-tukiasemista, tätä pidempi lupakausi ei ole perusteltu.

Radiolain 40 §:n mukaan Viestintäviraston tämän lain nojalla antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään. Viestintävirasto voi päätöksessään määrätä, että sitä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman.

Viestintävirasto määrää, että tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

4. PÄÄTÖS

4.1. Radiolupapäätös

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd.:lle myönnetään lupa käyttää taajuuksia 1783,3 - 1784,9 MHz/1878,3 - 1879,9 MHz GSM 1800 tukiasemälähettimille suomalaisilla aluksilla Suomen ulkoisilla aluevesillä sekä avomerellä.

Lupa on voimassa 31.3.2010 asti. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomainen toisin määrää.

4.2. Lupaehdot

Blue Ocean Wireless (UK) Ltd:n tulee ilmoittaa Viestintävirastolle kirjallisesti, ne Suomeen rekisteröidyt alukset, joilla on tässä luvassa tarkoitettuja GSM1800 tukiasemälähtimiä sekä ilmoitettava Viestintävirastolle mikäli ilmoituksessa annetut tiedot muuttuvat.

Suomen ulkoisilla aluevesillä järjestelmän tulee täyttää seuraavat ECC:n päätöksen ECC/DEC(08)08 mukaiset ehdot:

- järjestelmää ei saa käyttää 2 NM lähempänä rantaviivaa¹;

¹ Rantaviiva ja aluevesi (Territorial Sea), Yhdistyneiden Kansakuntien Merioikeusyleissopimus (UN Convention on the Law of the Sea).

- vain sisäantenneja saa käyttää laivan tukiasemassa (v-BS) 2-12 NM etäisyydellä rantaviivasta;
- epäjatkuva lähetystoiminto (DTX²) tulee olla aktivoituna uplink-suunnassa;
- tukiaseman aikaennakko (timing advance³) tulee olla asetettuna minimiin;
- kaikkien päätelaitteiden lähetysteho tulee asettaa pienimpään mahdolliseen arvoon (0 dBm 1800 MHz:n taajuuskaistalla);
- 2-3 NM etäisyydellä rantaviivasta päätelaitteen herkkyyden ja yhteyden kytkentätason (ACCMIN⁴ & min RXLEV⁵) tulee olla ≥ -70 dBm/200 kHz;
- 3-12 NM etäisyydellä rantaviivasta päätelaitteen herkkyyden ja yhteyden kytkentätason (ACCMIN & min RXLEV level) tulee olla ≥ -75 dBm/200 kHz;
- tukiaseman (v-BS) läheteiden taso ei missään aluksen ulkopuolella (mukaan lukien aluksen avoimella kannella) saa ylittää arvoa -80 dBm/200 kHz (0 dBi mittausantenni).

Avomerellä järjestelmän tulee täyttää seuraavat ehdot:

- tukiaseman aikaennakko (timing advance) tulee olla asetettuna minimiin;
- kaikkien päätelaitteiden lähetysteho tulee asettaa enintään arvoon 5 dBm 1800 MHz:n taajuuskaistalla;
- tukiaseman (v-BS) läheteiden taso ei saa ylittää arvoa -80 dBm/200 kHz (0 dBi mittausantenni) 100 metrin etäisyydellä aluksesta.

5. LAINKOHDAT

Laki radiotaajuuksista ja telelaitteista 1 §, 2 §, 8 §, 10 § ja 40 §
Viestintämarkkinalaki 4 §

Valtioneuvoston asetus televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletointaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta 5 §

6. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

7. LISÄTIEDOT

Lisätietoja tästä päätöksestä antaa Viestintävirastossa lakimies Anna von Fieandt-Lehtonen, puhelin (09) 6966 745. Sähköpostiosoite on muotoa etunimi.sukunimi@ficora.fi.

Johtaja


Kirsi Karlamaa

Radioverkkoyksikön päällikkö


Petri Lehikoinen

LIITE

Valitusosoitus

² DTX (discontinuous transmission, GSM standardi 3GPP TS 148.008)

³ Aikaennakko, timing advance (GSM standardi 3GPP TS 144.018)

⁴ ACCMIN (RX_LEV_ACCESS_MIN, GSM standardi 3GPP TS 144.018)

⁵ RXLEV (RXLEV-FULL-SERVING-CELL, GSM standardi 3GPP TS 148.008)

VALITUSOSOITUS

MINNE VALITETAAN

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla **Helsingin hallinto-oikeuteen**.

MITEN VALITUS TEHDÄÄN

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Valituskirjelmässä on ilmoitettava:

- viranomainen, jolle valitus on osoitettu (Helsingin hallinto-oikeus)
- valittajan nimi ja kotikunta
- jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä, tai laatijana on joku muu henkilö, valituskirjelmässä on ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asiaa koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin muutosta haetaan ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan.

Valittajan, laillisen edustajan tai asiamiehen on allekirjoitettava valituskirjelmä.

Vaatumuksen kirjallisesta muodosta täyttää myös viranomaiselle toimitettu sähköinen asiakirja. Allekirjoitusvaatimuksen täyttää myös sähköisistä allekirjoituksista annetun lain (13/2003) 18 §:ssä tarkoitettu sähköinen allekirjoitus. Viranomaiselle osoitettavaa sähköistä asiakirjaa ei tarvitse täydentää allekirjoituksella, jos asiakirjassa on tiedot lähettäjistä eikä asiakirjan alkuperäisyyttä tai eheyttä ole syytä epäillä.

VALITUSKIRJELMÄN LIITTEET

Valituskirjelmään on liitettävä:

- Viestintäviraston päätös, johon haetaan muutosta, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vaatimuksensa tueksi vetoaa, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle
- asiamiehen valtakirja, jollei asiamies ole asianajaja tai yleinen oikeusavustaja.

Jos viranomaiselle toimitetussa sähköisessä asiakirjassa on selvitys asiamiehen toimivallasta, asiamiehen ei tarvitse toimittaa valtakirjaa. Viranomainen voi kuitenkin määrätä valtakirjan toimitettavaksi, jos viranomaisella on aihetta epäillä asiamiehen toimivaltaa tai sen laajuutta.

VALITUSAIKA

Valitus on tehtävä **30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista**. Valitusaikaa laskettaessa tiedoksisaantipäivää ei oteta lukuun. Tiedoksisaantipäivä lasketaan seuraavasti:

- Jos päätös on lähetetty postitse saantitodistusta vastaan, tiedoksisaantipäivä ilmenee todistuksesta. Saantitodistus liitetään valitusasiakirjoihin.
- Jos päätös on postitettu tavallisena kirjeenä, sen katsotaan tulleen tiedoksi seitsemän (7) päivän kuluessa postituspäivästä, jollei muuta ilmene
- Jos päätös on toimitettu tiedoksi muulla tavalla esim. saantitodistusta vastaan jollekin muulle henkilölle kuin päätöksen saajalle (sijaistiedoksianto), katsotaan päätöksen saajan saaneen päätöksen tiedoksi kolmantena päivänä saantitodistuksen osoittamasta päivästä.

MITEN VALITUS TOIMITETAAN PERILLE

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajassa Helsingin hallinto-oikeuteen. Omalla vastuulla valitusasiakirjat voi lähettää postitse, sähköisessä muodossa tai lähetin välityksellä. Postiin valitusasiakirjat on jätettävä niin ajoissa, että ne ehtivät perille hallinto-oikeuteen viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Posti- ja käyntiosoite:

HELSINGIN HALLINTO-OIKEUS

Ratapihantie 9

00520 Helsinki

Puhelin: 010 36 42000

Faksi: 010 36 42079

Sähköposti: helsinki.hao@oikeus.fi