

Helsingin Puhelin Oyj

Telia Finland Oy:n toimenpidepyyntö 7.10.1998

**PAIKALLISTASON YHTEENLIITTÄMISMAHLDOLLISUUDEN PUUTTUMINEN HELSINGIN
PUHELIN OYJ:N YHTEENLIITTÄMISHINNASTOSTA**

Telia Finland Oy:n toimenpidepyyntö 7.10.1998

Toimenpidepyynnössään Telia Finland Oy toteaa, että "Helsingin Puhelin Oyj:n 2.9.1998 päivätyn yhteenliittämishinnaston mukaan yhtiö ei tarjoa muille teleyrityksille mahdollisuutta verkkojen yhteenliittämiseen paikallisella tasolla (local level interconnection) tavanomaisen liikenteen osalta. Vakiopalveluna HPY tarjoaa yhteenliittämistä korkeamman hintatason seutasolla (metropolitan level interconnection). HPY on kuitenkin hinnastossaan määritellyt paikallisen tason yhteenliittämishinnastot (B1 ja B2-rajapinnat)."

Telia Finland Oy pyytää, että "Telehallintokeskus velvoittaisi HPY:n telemarkkinalain 36.2 §:n nojalla asettamassaan määräajassa sisällyttämään yhteenliittämishinnastoonsa paikallistason yhteenliittämispalvelun sekä tarjoamaan sitä käytännössä kaikkien liikennelajien osalta."

Telehallintokeskus pyysi Helsingin Puhelin Oyj:ltä asiasta lausunnon.

Helsingin Puhelin Oyj:n lausunto 13.11.1998

Lausunnossaan Helsingin Puhelin Oyj toteaa, että "Helsingin Puhelin Oyj ei tarjoa yhteenliittämistä paikallistasolla. Numeron siirrettävyydestä johtuen osoiteliittymän keskusta ei voida varmuudella tietää puhelinnumeron perusteella. Tästä syystä yhteenliittäminen paikallistasolla tulisi johtamaan verkossa siirretyn numeron osalta lisäkustannuksia aiheuttavaan puhelujen ylimääräiseen kierrättämiseen. Paikallistason yhteenliittämisen tarjoamista vaikeuttaa myös Helsingin Puhelimen keskusalueiden uudelleenjärjestely, jonka seurauksena itsenäisiä keskuksia muutetaan keskittimiksi. Koska ainoastaan itsenäiset keskuksat voivat toimia yhteenliittämispisteinä, niiden muuttaminen keskittimiksi

vähentää yhteenliittämispisteiden määrää. Näin ollen muiden kuin metropolitasolla olevien yhteenliittämispisteiden säilymistä ei voida taata tulevaisuudessa.

Kohtuullisten yhteenliittämistä koskevat vaatimukset aiomme tällaisten tullessa tutkia vakavasti. Keskuskohdittain yksilöityjä vaatimuksia emme ole toistaiseksi saaneet. Ei ole etukäteen varmaa, että liitännän hajauttaminen toisi kustannusetuja. Vaikutus voi olla päinvastainen”.

Helsingin Puhelin Oyj toteaa lopuksi, että ”Telian pyyntö Helsingin Puhelin Oyj:n velvoittamisesta sisällyttämään yhteenliittämishinnastoonsa paikallistason yhteenliittämispalvelun sekä tarjoamaan sitä käytännössä kaikkien liikennelajien osalta on sekä epätarkoituksenmukainen että lakiin perustumaton.”

Telehallintokeskus antoi Telia Finland Oy:lle tilaisuuden esittää vastineensa Helsingin Puhelin Oyj:n lausuntoon.

Telia Finland Oy:n vastine 15.12.1998

Vastineessaan Telia Finland Oy toteaa, että numeron siirrettävyyden osalta ”HPY:n esittämä väite on lakiin perustumaton ja perusteiltaan virheellinen. Numeron siirrettävyys on toteutettu tavanomaisena televerkon toimintana, numeron siirrettävyydellä ei ole vaikutusta yhteenliittämisen käytännön toteuttamiseen.”

Telia Finland Oy toteaa lisäksi, että ”Keskusten muuttaminen keskittimiksi ei sisällä sellaisia teknisiä esteitä, jonka vuoksi HPY ei voisi kohtuullisesti tarjota paikallistason yhteenliittämistä.”

Telia vaatii, että ”Telehallintokeskus määrää HPY tarjoamaan Telialle paikallistason yhteenliittämistä paikallistason pääkeskuksissa ja että HPY julkaisee Telialle viimeistään 1.4.1999 voimaan tulevan hinnaston. Vaadimme, että HPY veloitetaan tarjoamaan paikallistason yhteenliittämistä kohtuullisilla ehdoilla, jotka ovat liikenteen ja kustannusten osalta edellä mainituilla perusteilla pienemmät kuin kertakauttakulutusason yhteenliittämiskustannukset. Paikallistason yhteenliittämistä on tarjottava julkaisemalla tai esittämällä hinnasto, josta on riittävän selkeästi eritelty paikallistason hinnat ja yhteenliittämipaikat.”

Helsingin Puhelin Oyj:n kuuleminen 18.2.1999

Kuulemistilaisuudessa Helsingin Puhelin Oyj:lle jaettiin kopio Telia Finland Oy:n vastineesta. Helsingin Puhelin Oyj totesi näkemyksensä, että paikallistason yhteenliittäminen aiheuttaa ongelmia mm. numeron siirrettävyydessä. HPY tarjoaa yhteenliittämistä verkon ylemmällä tasolla, jossa yhteenliittäminen on helpommin hallittavissa.

Telehallintokeskus totesi, että telemarkkinalain (396/1997) kymmenes pykälä ja liikenneministeriön päätös (1393/1997, 1554/1998) teleyritysten televerkkojen ja –palveluiden yhteenliittämisestä velvoittaa Helsingin Puhelin Oyj:n tarjoamaan Telia Finland Oy:lle yhteenliittämisen televerkkoonsa ja että Helsingin Puhelin Oyj:n on myös toteutettava yhteenliittäminen Telia Finland Oy:n osoittamassa televerkon kohdassa. Huomattavan markkinavoiman omaavana teleyrityksenä Helsingin Puhelin Oyj on velvollinen hyväksymään kaikki kohtuulliset yhteenliittämisvaatimukset.

Telemarkkinalaki ja liikenneministeriön päätökset

Telemarkkinalain (396/1997) 10 § määrittelee yhteenliittämisvelvollisuuden seuraavasti:

Televerkkoyritysten olennaisten vaatimusten mukaiset yleiset televerkot on liitettävä yhteen, jollei 11 §:n nojalla annetuista määräyksistä muuta johdu. Yhteenliittäminen toteutetaan yhteenliittämistä pyytävän teleyrityksen osoittamassa televerkon kohdassa, jollei ministeriö¹ toisin määrää.

Televerkot on liitettävä yhteen teknisten mahdollisuuksien mukaisesti tässä laissa säädetyllä tavalla ensi tilassa sen jälkeen, kun yhteenliittämistä koskeva vaatimus on esitetty.

Teleyritys on velvollinen neuvottelemaan toisen teleyrityksen televerkkojen ja telepalveluiden liittämistä televerkkoihinsa ja telepalveluihinsa. Teleyrityksen, jolla on huomattava markkinavoima, on hyväksyttävä kaikki kohtuulliset yhteenliittämistä koskevat vaatimukset, jollei 11 §:n nojalla annetuista määräyksistä muuta johdu.

Telepalveluyritys ei ole velvollinen tarjoamaan telepalveluitaan kaikkien televerkkoyritysten televerkoissa. Ministeriö määrää, missä laajuudessa tätä pykälää muutoin sovelletaan telepalveluiden yhteenliittämiseen.

Yhteenliittämisestä aiheutuvista maksuista säädetään 18 §:ssä. Jos teleyritykset eivät voi sopia yhteenliittämisen muista teletoinimintaa koskevista ehdoista, ministeriö¹ ratkaisee asian noudattaen, mitä 36 §:ssä säädetään erimielisyyksien ratkaisemisesta.

Liikenneministeriö on telemarkkinalain 10 §:n 1,4 ja 5 momentin sekä 11, 18, 37 ja 45 §:n nojalla tehnyt päätöksen teleyritysten televerkkojen ja –palveluiden yhteenliittämisestä (1393/1997, 1154/1998).

¹ Liikenneministeriö on kirjeellään 7159/32/97, 22.1.1998 siirtänyt toimivallan Telehallintokeskukselle

Telehallintokeskuksen ratkaisu

Liikenneministeriön päätöksen (4326-4375/32/98, 24.6.1998) mukaan Helsingin Puhelin Oyj:llä on huomattava markkinavoima paikallisessa teletoiminnassa kiinteissä televerkoissa niillä toimialueilla, joilla Helsingin Puhelinyhdistyksellä oli rajoitukseton oikeus paikallisen teletoiminnan harjoittamiseen 31.12.1993.

Telemarkkinalain (396/1997) 10 §:n ja liikenneministeriön päätöksen (1393/1997, 1154/1998) perusteella Helsingin Puhelin Oyj:n on tarjottava yhteenliittäminen televerkkoonsa. Helsingin Puhelin Oyj:n on myös toteutettava yhteenliittäminen Telia Finland Oy:n osoittamassa televerkon kohdassa. Huomattavan markkinavoiman omaavana teleyrityksenä Helsingin Puhelin Oyj on velvollinen hyväksymään kaikki kohtuulliset yhteenliittämisvaatimukset. Yhteenliittäminen on suoritettava ensi tilassa kirjallisen pyynnön jälkeen. Jos Telia Finland Oy ja Helsingin Puhelin Oyj eivät voi sopia yhteenliittämisen muista teletoimintaa koskevista ehdoista, Telehallintokeskus ratkaisee asian noudattaen, mitä telemarkkinalain 36 §:ssä säädetään erimielisyyksien ratkaisemisesta.

Johtaja

Tapani Rantanen

Diplomi-insinööri

Jukka Kanervisto

Muutoksenhaku:

Tähän päätökseen tyytymätön voi hake siihen muutosta Uudenmaan lääninoikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään

Tiedoksi

Telia Finland Oy
Liikenneministeriö/Viestintähallinto-osasto
Kilpailuvirasto