



26.5.2003

170/531/2003

Jakelussa mainitut

Viite
Ref.
Ref.
Asia
Ärende
Subject

Saunalahti Group Oyj:n toimenpidepyyntö 12.3.2003

TILAAJAYHTEYKSIEN TOIMITTAMINEN VAASAN LÄÄNIN PUHELIN OY:N ALUEELLA

Toimenpidepyyntö

Saunalahti Group Oyj¹ (Saunalahti) on pyytänyt Viestintävirastoa selvittämään tilaajayhteyksien toimittamista Vaasan, Seinäjoen ja Nurmon alueella.

Saunalahden toimenpidepyynnön mukaan sen EUnet-liiketoimintayksikkö teki 27.1.2003 saatavuuskyselyn Vaasan Läänin Puhelin Oy:lle (VLP) koskien tilaajayhteyden tilaamista välille EUnet POP, Torikatu 13 G, Seinäjoki - Runkotie 8, Nurmo. VLP:n ilmoituksen mukaan tätä yhteyttä ei voitu toimittaa, koska yhteyden päät olisivat olleet eri keskusalueilla. Loppuasiakas BK-Automationin otettua yhteyttä suoraan VLP:een yhteys kuitenkin toimitettiin.

Saunalahden toimenpidepyynnön mukaan EUnet teki myös 31.1.2003 saatavuuskyselyn Vaasan Läänin Puhelin Oy:lle (VLP) koskien kaksijohtimisen tilaajayhteyden tilaamista välille Kauppaneliö 4, Seinäjoki - Runkotie 8, Hyllykallio. VLP:n mukaan kyseistä yhteyttä ei voitu toimittaa, koska yhteyden päät olisivat olleet eri keskitinalueilla. Loppuasiakas Jari Yli-Koiviston otettua itse yhteyttä VLP:een, yhteys luvattiin toimittaa Seinäjoen Torikeskuksessa sijaitsevaan laitettiin, joka on samalla VLP:n keskitinalueella kuin Kauppaneliö.

Saunalahti on pyytänyt Viestintävirastoa selvittämään, onko VLP:lla asiallista perustetta olla toimittamatta kyseisiä tilaajajohtimia EUnetille.

Asiassa saadut selvitykset

Viestintävirasto on pyytänyt asiassa 25.3.2003 selvitystä VLP:lta. VLP on antanut vastauksen selvityspyyntöön 10.4.2003.

Vastauksessaan VLP toteaa, että se laajentaa kaapeliverkostoaan siten, että se palvelisi uusia asuin-, liike- sekä teollisuusalueita. Kaapeliverkostoa uudistetaan myös palvelemaan mahdollisimman hyvin uusia asiakastarpeita. Tulevaisuudessa tarvitaan VLP:n mukaan yhä nopeampia yhteyksiä, jolloin laatuvaatimukset edellyttävät vanhojen lyijy-/paperieristeisten kaapeleiden korvaamista uusilla kaapeleilla.

¹ 9.5.2003 asti Jippii Group Oyj

Laitetiloja lisätään ja keskus-/keskitinalueita pienennetään, jotta päästään lyhyempiin ja sitä kautta nopeampiin tilaajayhteyksiin. VLP ei ole kuitenkaan toistaiseksi irtisanonut olemassa olevia, uusien keskusalueiden rajat ylittäviä vuokrattuja johtoja.

VLP:n mukaan Seinäjoki ja Nurmo ovat heidän alueensa voimakkaimmin kasvavia paikkakuntia, joissa verkoston laajennusta ja uudistamista tapahtuu jatkuvasti. Seinäjoen ja Nurmon välinen raja on kasvanut yhteen ja alueelle rakennettuja asuin- sekä teollisuuskiinteistöjä varten VLP on joutunut ottamaan käyttöön aikaisemmin Seinäjoelta Nurmoon meneviä kaapeleita. Johtopareja Seinäjoelta Nurmoon Hyllykallioon ei voida vuokrata, koska kyseiset kaapelit on jouduttu muuttamaan lähialueen tarpeisiin.

VLP:n mukaan Kauppaneliö 4 kuuluu Kapernaumin keskusalueeseen ja Runkotie 8 Hyllykallion keskusalueeseen. Verkon optimointia Kapernaumin alueen muodostamiseksi tehdään aina, kun siihen saadaan mahdollisuus eikä uusia yhteyksiä tälle välille voida vuokrata.

Ensimmäisessä tapauksessa loppuasiakas (BK-Automation) oli vuokrannut mainitulle välille johdon 13.10.1998 ja irtisanonut sen 6.2.2003. Asko Kuoppala ilmoitti 12.2.2003 yrityksen tarvitsevan johtoa noin puolen vuoden ajaksi testikäyttöön. VLP katsoi johdon vuokrauksen tilapäiseen käyttöön olevan mahdollista.

Toisessa tapauksessa loppuasiakkaalle (Jari Yli-Koivisto) oli ilmoitettu, ettei tilaajayhteyttä asiakkaan haluamalle välille voida toimittaa, koska johdot liittyvät eri keskusalueisiin. Asiakkaan oltua tyytymätön lopputulokseen kärjistynyt riitatilanne ratkaistiin asiakkaan eduksi erityisjärjestelyin. Yhteys luvattiin toimittaa käyttäen hyväksi reittiä, joka onnistuttiin löytämään (Torikatu 13 G, Seinäjoki - Runkotie 8, Hyllykallio) käyttäen hyväksi verkon muutoksiin ja optimointiin sekä vikatilanteisiin varattuja johtopareja.

VLP toteaa, että se toimittaa vuokrajohtoja kaikille asiakkailleen, myös operaattoriasiakkaille, jos verkosta löytyy kapasiteettia. Edellä kuvatut tapaukset ovat VLP:n mukaan poikkeuksia eivätkä edusta sen normaalia käytäntöä. VLP:n ilmoituksen mukaan vastaisuudessa kuvatuilta poikkeuksia ei VLP:llä sallita. Vapaata kapasiteettia vuokrataan kaikille asiakkaille tasapuolisesti eikä VLP:n omaan käyttöön varattua välttämätöntä kapasiteettia vuokrata kenellekään.

Viestintävirasto varasi Saunalahdelle mahdollisuuden antaa vastineensa VLP:n antamaan selvitykseen 8.5.2003 mennessä. Saunalahti ei ole antanut vastinetta.

Säännökset

Viestintämarkkinalain (396/1997) 35 §:n 2 momentin nojalla Viestintäviraston tehtävänä on valvoa viestintämarkkinalain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Jos joku rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä, Viestintävirasto voi lain 42.1 §:n nojalla velvoittaa hänet korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä.

Viestintämarkkinalain 15 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan jokaisella on oikeus vuokrata televerkkoyrityksiltä yleisen televerkon välityskyvyn sallimissa rajoissa tilaajayhteyksiä ja kiinteitä yhteyksiä osoittamiensa televerkon kohtien välille, jollei ministeriö 1 kohdassa tarkoitetuissa tapauksissa toisin määrää, ja käyttää niitä televiestintään tai tarjotessaan telepalveluita edelleen käytettäväksi.

Tilaaajayhteydellä tarkoitetaan viestintämarkkinalain 4 §:n 20 kohdan mukaan televerkon osaa, joka on liittymän ja sitä lähimmän sellaisen telelaitteen välillä, jolla voidaan ohjata viestejä.

Liikenne- ja viestintäministeriön kiinteiden televerkkojen tilaaajayhteyksien vuokraamisesta teleyrityksille antaman päätöksen (468/1997) 2 §:n 1 kohdan mukaan tilaaajayhteydellä tarkoitetaan teleyhteyttä, joka on keskuksen, keskittimen tai muun vastaavan laittilan ristikytkentätelineen ja yleisen televerkon päätepisteen välillä.

Liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen 3 §:n mukaan jos televerkkoyritys katsoo, että sillä ei ole saatavuuskyselyä koskevassa tapauksessa viestintämarkkinalain mukaista luovutusvelvollisuutta, sen on vastauksessaan esitettävä siihen yksilöity syy. Päätöksen 5 §:n mukaan televerkkoyrityksen on tarjottava kaikille teleyrityksille sellaisia tilaaajayhteyksiä, joita se tarjoaa jollekin teleyritykselle tai loppukäyttäjälle. Sen lisäksi televerkkoyrityksen on tarjottava kaikille teleyrityksille ainakin liitteessä tarkoitettu tavoin toteutettuja tilaaajayhteyksiä, joiden tekniset ominaisuudet Viestintäviraston vahvistaa tarvittaessa tarkemmin.

Päätös ja perustelut

Viestintämarkkinalain 15 §:n 1 momentin 2 kohdan mukaan jokaisella on oikeus vuokrata yleisen televerkon välityskyvyn sallimissa rajoissa tilaaajayhteyksiä ja kiinteitä yhteyksiä osoittamiensa televerkon kohtien välille. Liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen mukaan tilaaajayhteydellä tarkoitetaan teleyhteyttä, joka on keskuksen, keskittimen tai muun vastaavan laittilan ristikytkentätelineen ja yleisen televerkon päätepisteen välillä.

Kuparijohtiminen yhteys, jonka päät sijaitsevat eri keskitin- tai keskusalueilla ei ole viestintämarkkinalain tai liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen 468/1997 tarkoittamia tilaaajayhteyksiä. Teleyritykselle ei näin ollen voida viestintämarkkinalain 15 §:n 1 momentin 2 kohdan nojalla asettaa velvollisuutta vuokrata tällaista yhteyttä. Mikään ei kuitenkaan estä teleyritystä tarjoamasta vuokralle muitakin kuin liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen mukaisia tilaaajayhteyksiä.

VLP on ilmoittanut Saunalahden tilaaajayhteyksiä koskeviin saatavuuskyselyihin, että yhteyksiä ei voida toimittaa, koska ne liittyvät eri keskitin- tai keskusalueeseen. Televerkkoyrityksen oikeutta muuttaa keskus- tai keskitinaluejakoa ei ole rajoitettu viestintälainsäädännössä. Näin ollen Viestintävirasto katsoo, että VLP:n saatavuuskyselyihin antamat vastaukset eivät ole olleet viestintämarkkinalain ja liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen vastaisia.

VLP ilmoittaa toimittavansa vuokrajohtoja tasapuolisin ehdoin kaikille asiakkailleen mukaan lukien toiset teleyritykset. Kyseisessä tapauksessa VLP suostui kuitenkin vuokraamaan Saunalahden pyytämät yhteydet suoraan loppukäyttäjille (BK-Automation ja Jari Yli-Koivisto) eikä tasapuolisuus toimitusehdoissa näin ollen toteutunut. VLP:n mukaan tapaukset ovat poikkeuksia eivätkä edusta heidän normaalia käytäntöään.

Koska VLP ilmoittaa vastaisuudessa vuokraavansa televerkon vapaata kapasiteettia kaikille asiakkailleen tasapuolisesti ja täsmentävänsä ohjeistustaan tältä osin, Viestintävirasto ei katso aiheelliseksi ryhtyä asiassa enempiin toimenpiteisiin.

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen tyytymätön, johon päätös kohdistuu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa, voi hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Yli-insinööri Pekka Koskenheimo

Lakimies Sanna Hughes

LIITTEET

Valitusosoitus

JAKELU

Saunalahti Group Oyj
Vaasan Läänin Puhelin Oy