

Metroradio Finland Oy  
Pursimiehenkatu 29-31 C  
00500 Helsinki

## VIESTINTÄVIRASTON PÄÄTÖS RADIO-OHJELMISTOSTA

### Asian tausta

Viestintävirasto on teettänyt tutkimuksen toimiluvanvaraisten radioiden sisällöstä. Tutkimuksessa on kerätty tietoa ohjelmistojen sisällöstä yhden tutkimuspäivän aikana. Ohjelmistojen sisältöä on kuvattu toimiluvassa ohjelmiston sisällölle asetettujen vaatimusten pohjalta. Lisäksi tutkimuksessa on selvitetty televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) mainonnan määrää ja erottamista koskevien säännösten huomioimista tutkimuksen otospäivänä. Tutkimusotantaan on valikoitunut muun muassa Metroradio Finland Oy:lle myönnetty toimilupa, jonka nojalla yhtiö harjoittaa paikallista radiotoimintaa kanavallaan "Metro FM".

### Säännökset

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain (744/1998) 7 §:n 1 momentissa säädetään oikeudesta televisio- ja radiotoiminnan harjoittamiseen seuraavaa:

*"Televisio- tai radiotoiminnan harjoittamiseen viestintämarkkinalain 2 §:ssä tarkoitetussa maanpäällisessä joukkoviestintäverkossa on muissa kuin 2 ja 3 momentissa tarkoitetuissa tapauksissa haettava valtioneuvostolta toimilupa (ohjelmistolupa)."*

Lain 11 § koskee toimilupamääräyksiä. Lainkohdan mukaan:

*"Toimilupaviranomaisella on oikeus antaa toimilupiin liittyviä ohjelmatoimintaa koskevia, ohjelmiston monipuolisuuden ja yleisön erityisryhmien tarpeiden turvaamisen kannalta tarpeellisia määräyksiä.*

*Toimilupaviranomaisella on oikeus antaa myös määräyksiä, jotka koskevat:*

- 1) lähetysten alueellista kuuluvuutta tai näkyvyyttä;*
- 2) vuorokautista lähetyssaikaa; ja*
- 3) lähetystekniikkaa ja siirtokapasiteettia."*

Lain 36 § 1 momentissa säädetään pakkokeinoista seuraavaa:

*"Jos televisio- tai radiotoiminnan harjoittaja taikka muu viestintämarkkina-alueella tarkoitettu teleyritys rikkoo tätä lakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä, valvontaviranomainen voi antaa sille huomautuksen ja velvoittaa sitä korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä. Päätöksen tehoteeksi voidaan asettaa uhkasakko siten kuin uhkasakkolaissa säädetään."*

Viestintävirasto valvoo televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 35 §:n nojalla kyseisen lain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista, jollei valvonta kuulu kuluttaja-asiamiehen toimivaltaan. Säännöksen nojalla Viestintävirasto valvoo muun muassa radiotoiminnan harjoittamiseen myönnettyjen toimilupien ehtojen noudattamista.

Toimilupa

Valtioneuvosto on 31.5.2006 myöntänyt Metroradio Finland Oy:lle toimiluvan paikallisen radiotoiminnan harjoittamiseen analogisissa radioverkoissa. Toimilupa on voimassa 1.1.2007–31.12.2011. Toimiluvan nojalla Metroradio Finland Oy harjoittaa paikallista radiotoimintaa kanavallaan "Metro FM" niillä taajuuksilla, jotka sille on osoitettu televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoitintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta annetussa valtioneuvoston asetuksessa.

Metroradio Finland Oy:lle myönnettyssä toimiluvissa todetaan ohjelmiston osalta seuraavaa:

*"Toimiluvan nojalla lähetettävän radiolähetysten tulee koostua kuuluvuusalueen väestölle suunnatusta ohjelmistosta, joka sisältää erityisesti kuuluvuusalueen asioita käsittelevää tai kuuluvuusalueen erityisryhmiä palvelevaa toimituksellista aineistoa. Lähetysten tulee olla selvästi tunnistettavissa omaksi, itsenäiseksi ohjelmistokseen."*

*Puhesisältöjen osuus lähetysajasta tulee olla keskimäärin vähintään 15 prosenttia kunakin arkipäivänä kello 6:n ja 18:n välillä. Keskimääräinen aika lasketaan kultakin viikolta maanantaista perjantaihin."*

*Ohjelmistoon tulee päivittäin sisällyttää säännöllisesti kuuluvuusalueen asioita käsitteleviä tai kuuluvuusalueen erityisryhmiä palvelevia uutislähetystyksiä tai muita vastaavia toimituksellisia sisältöjä."*

*Jos toimiluvan nojalla voidaan lähettää radiolähetystä useammalla taajuudella, kullakin taajuudella tulee lähettää pääosin samaa lähetystä. Eri taajuuksilla voidaan kuitenkin lähettää erilaista toimituksellista aineistoa päivittäin keskimäärin enintään kaksi tuntia. Keskimääräinen aika lasketaan kultakin viikolta päivittäin."*

Tutkimuksen havainnot

Metro FM:n arkisin välillä klo 6.00 - 18.00 lähettämästä ohjelmasta tulisi toimilupaehtojen mukaan olla keskimäärin vähintään 15 prosenttia puhesisältöjä eli päivittäin noin 1 tunti ja 48 minuuttia (01:48:00). Keskimääräinen aika lasketaan kultakin viikolta maanantaista perjantaihin.

Tutkimuksessa on 23.4.2009 kello 6.00 - 18.00 tallennetussa näytteessä havaittu seuraavia poikkeamia, jotka koskevat Metro FM:n lähetyksen puheosuutta.

Metro FM:n lähetyksessä torstaina 23.4.2009 kello 6.00 - 18.00 oli kaikkiaan noin tunti ja 21 minuuttia (01:21:16) toimituksellista puhesisältöä, eli yhteensä noin 11,3 prosenttia tutkitusta yhden päivän näytteestä. Tästä valtaosa (01:13:09) oli puhetta ilman musiikkitaustaa ja loput puheen sekä musiikin yhdistelmää.

#### Metroradio Finland Oy:n kuuleminen

Viestintävirasto pyysi 9.12.2009 päivätyllä kirjeellä Metroradio Finland Oy:ltä selvitystä siitä, miten toimilupiin liittyvät määräykset on otettu huomioon Metroradio Finland Oy:n harjoittamassa radiotoiminnassa. Selvitystä pyydettiin erityisesti Metro FM:n lähetyksissä havaituista poikkeamista suhteessa toimilupiin liittyviin määräyksiin. Havaittujen poikkeamien osalta selvitystä pyydettiin erityisesti:

1. Lähetyksen puhesisältöjen osuudesta: miten Metroradio Finland Oy:n näkemyksen mukaan tutkimuksen lähetyksenäyte kuvastaa ohjelmiston sisältöä yleisesti?
2. Mahdollisista toimenpiteistä, joihin Metroradio Finland Oy aikoo ryhtyä tutkimuksen tuloksen johdosta.

Viestintävirasto vastaanotti Metroradio Finland Oy:n 4.1.2010 päivätyn selvityksen asiassa. Selvityksessään Metroradio Finland Oy totesi, että asemalla oli tutkimusajankohtana tilapäinen iltapäiväjuontaja eikä puhesisältöä pystytty tuottamaan aivan toivotulla tavalla. Metroradio Finland Oy:n mukaan tällä hetkellä iltapäivien (ja samalla koko aseman) puhesisällön määrä on jälleen huomattavasti suurempi kuin mittauksen aikana. Metroradio Finland Oy:n mukaan aseman iltapäivässä on vakiojuontaja, joka on jo kasvattanut puhesisällön määrää vastaamaan toimilupaehtoja.

#### Viestintäviraston ratkaisu ja perustelut

Televisio- ja radiotoiminnasta annetun lain 36 §:n mukaisesti Viestintävirasto huomauttaa Metroradio Finland Oy:tä ohjelmiston puhesisällön osuutta koskevan toimilupaehdon rikkomisesta. Viestintävirasto kehottaa Metroradio Finland Oy:tä huolehtimaan jatkossa siitä, että Metro FM:n lähetyksen puhesisällön osuus on toimiluvassa edellytetyllä tasolla.

Metro FM:n toimiluvan mukaan puhesisältöjen osuus lähetyksajasta tulee olla keskimäärin vähintään 15 prosenttia kunakin arkipäivänä kello 6:n ja 18:n välillä. Keskimääräinen aika lasketaan kultakin viikolta maanantaista perjantaihin. Tutkimuksessa on kuitenkin analysoitu radiokanavien lähetystä ainoastaan yhden päivän osalta.

Metro FM:n puhesisällön osuus alitti tutkimuksessa analysoidun yhden päivän osalta 3,7 prosenttiyksikköä toimiluvassa edellytettävän 15 prosentin keskimääräisen osuuden, joka lasketaan kultakin viikolta maanantaista perjantaihin. Toimiluvissa edellytettävä puhesisältöjen osuus on asetettu keskimääräisenä viikkotasolla. Koska Metroradio Finland Oy on antamassaan selvityksessä ilmoittanut käynnistäneensä asiassa omat toimenpiteensä, ei Viestintävirasto ole katsonut aiheelliseksi selvittää puheosuuksien määrää erikseen viikkotasolla.

Viestintävirasto katsoo, ettei asia tällä hetkellä anna aihetta muihin toimenpiteisiin. Viestintävirasto seuraa myös jatkossa säännöllisesti kaupalliseen radiotoimintaa myönnettyjen toimilupien ehtojen noudattamista.

## Muutoksenhaku

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Apulaisjohtaja

Merja Saari

Lakimies

Hanna Heiskanen