

Viestintävirasto  
[kirjaamo@ficora.fi](mailto:kirjaamo@ficora.fi)  
[henriikka.piekkala@ficora.fi](mailto:henriikka.piekkala@ficora.fi)

## DNAOY:N LAUSUNTO 2500 - 2690MHZ:NTAAJUUSALUEENHUUTOKAUPPAKOSKEVASTA MÄÄRÄYKSESTÄJARADIOLUVANEHDOISTA

Viestintävirastoon 25.6.2009 päivätyllä lausuntopyynnöllään (1014/700/2009) pyytänyt DNA Oy:ltä (jäljempänä DNA) lausuntoa 2500-2690 MHz taajuusalueen huutokauppa koskevasta määräyksestä jaradioluvan ehdoista (jäljempänä määräys). DNA kiittää mahdollisesti suostalauseasiassa esittääkunnioittaen seuraavaa:

### Huutokaupantavoitteet

Lakieräiden radiotaajuuksien huutokaupoista tuliv oimaan 26.6.2009 (26.6.2009/462, jäljempänä huutokauppalaki). 1 §:n mukaan huutokauppalain tavoitteena on edistää kilpailuajavarmistaataajuuksientehokas käyttö. Lisäksi huutokauppalain soveltamisalan mukaisesti toimintaansovelletaan myös viestintämarkkinalaki ja radiotaajuuksistajatelaitteista annetun lakia.

Viestintämarkkinain 1 §:n mukaan lain tavoitteena on edistää palveluiden tarjontaa ja käyttöä viestintäverkkojen avulla ja varmistaa, että viestintäverkkojen käyttö on edistettyjen saatavilla kokonaan. Lisäksi mm. kilpailun edistäminen mainitaan lain tavoitteissa.

Radiotaajuuksistajatelaitteista annetun lain 1 §:n mukaan lain tarkoituksena on:

- 1) edistää radiotaajuuksientehokasta, tarkoituksenmukaista ja riittävän häiriötöntä käyttöä;
- 2) turvata radiotaajuuksientasapuolinensaatuus;
- ....
- 4) edistää viestintämarkkinoiden tehokkuutta yleisessä teletoiminnassa.

Hallituksen esityksessä koskien huutokauppalakiato detaan lain tavoitteista mm. seuraavaa:

*"Huutokauppa taajuusalueella 2500—2690 megahertsi-äolisikokeilu, jonka tarkoituksena on lisätä hankintakokemuksien radiotaajuuksien myöntämisestä huutokaupalla ja arvioida menettelyn hyötyjä ja haittoja. Huutokauppaolisitarjoitusjärjestää marraskuun 2009 aikana.*

*Esityksen tavoitteena on lisätä kilpailun edistämisen ja taajuuksientehokkaan käytön varmistamisen. Huutokauppan keskeisinä periaatteina on lisätä taajuuksien käyttöoikeuden edelleensirrettävyyttä ja käyttöoikeuden teknologia-japalveluneutraali teetti.*



**DNA Oy**

Ansatie 6a B  
 PL 41  
 01741 Vantaa

**Puhelin**

0440440

**Y-tunnus**

0592509-6

**Kotipaikka**  
 Vantaa

[www.dna.fi](http://www.dna.fi)

*Huutokauppassataajuuksienarvoelitoimilupamaksum ääräytyymarkkinaperusteisesti. Yritystenväli-  
nenkilpailuhuutokauppassalisäätaajuuksientehokk aankohdentumisentodennäköisyyttä. Taloustieteen  
tutkimuksissa huutokaupanontodettuullokoivanres urssiitehokkaasti, kuntaajuudesta on valmismak-  
samaan eniten setäho, joka pystyy käyttämään sitä hyväkseen tehokkaimmalla mahdollisella tavalla.  
Markkinaehtoisen mallin keskeisenä etunavoidsaannä hdämyös prosessin läpinäkyvyys ja selkeys. Huu-  
tokauppamyösantaamarkkinoiden rakenteesta enemmä ntaloudellista informaatiota kuin mikään muu  
mekanismi..."*

Kiteytettynä tavoitteina on radiotaajuuksientehokk aankäytön varmistaminen ja kilpailun edistäminen. Huuto-  
kaupantavoitteena ei ole johtaa mahdollisimman korkea taajuusistamasettavaan hintaan, koska se jo-  
lesta an veisira haamm. verkkoinvestoinneilta eikä tukisilaintarkoitusta. Todennäköisestisevoisij ohtaajopa  
taajuuksientehottomaankäyttöön sekä kilpailun vähentymiseen.

Huutokauppalain 9§:n mukaan huutokaupan järjestää Viestintävirasto. 10§:n mukaan Viestintävirasto voi i  
antaatarkempia määräyksiä huutokauppassa noudatetta vastamenettelystä. DNA katsoo, että huutokauppa-  
menettelyn nelintausnolla olevan Viestintävirasto ston määräyksen tuleekaikilta osin tukea ja edistä äyllä  
esitettyjä laintavoitteita. Menettely tulee olla sellainen, että huutokauppa varmistaa radiotaajuus ientehok-  
kaankäytön ja edistä kilpailua. Menettely ei saa erimerkiksi rajoittaa puutteenvuoksitaimuustas yystä  
johtaa kohtuuttoman korkeisiin radiotaajuusistama ksettaviin hintoihin tai radiotaajuuksientehottoma ankäyt-  
töön.

Olen naise natekijänä laintavoitteiden varmistamiseksi DNA näkee menettelynavoimuuden eli huutokauppa -  
menettelynalkaessa jakuluessa jaettava n informaatio ion kuten myös ilmoittautumissään nökset huutokaup-  
paan.

#### **Huutokauppa menettelynavoimuus ja informaatio huuto kaupanaikana**

Huutokauppalain 9§:n mukaan huutokauppatulee järj estää siten, että se on puolueeton, selkeä, avoin, syrji-  
mätön sekä teknologia ja palvelurippumaton. DNA ka tsoo, että kaikilta osin määräyset tähtävät huutokaup palain  
9§:n edellytyksiä. Suurin ongelma DNA:n mielestä k oskee huutokauppanavoimutta.

Huutokauppalain 10§:n mukaan Viestintävirasto voi antaatarkempia määräyksiä huutokauppassa noudatetta -  
vastamenettelystä. Huutokauppalain 11§:ssä on pu olesta säännökset huutokauppa menettelyn julkisuu-  
desta. Kyseisen lain kohdan mukaan Viestintävirasto voianta huutokaupanaika n tiedon huutokaupankul la-  
kinkierroksella annettujen tarjoustenyhteenlasket ustaeuromäärästä. Huutokaupanosallistujille annet aan  
lisä sitietot aajuusistatehtyjen tarjousten luku määrästä ja korkeimman tarjouksen euromäärästä.

DNA katsoo, että määräyset ei ole selkeä siltä osin, että siitä ei käy selvästi ilmi, mitä tietoja osall istujille anne-  
taan huutokauppa menettelynaikana. Määräystä tulee täydentää tältä osin. Määräyset ei ole myöskään lain  
vaatimuksen mukaisesti avoin, koska informaation määrä äron liian vähäinen.

[...]

Määräyksen 11§:n mukaan, jossa malle taajuuskaista lle annettuja, yhtäsuuria tarjouksia on useampia, voi-  
massa oleva korkein tarjous ja tarjousten keskinäinen järjestys määritellään arvalla. DNA korostaavie läsitä,  
että koska arpominen on täysin sattumanvarainen toimi en järjestys määritellään arvalla. DNA korostaavie läsitä,  
annetaan kunkin tarjouksen jälkeen tietosii menpide, pitää DNA välttämättömänä, että osallistuj alle  
tulostamika on osallistujans. järjestys numerok unkin huudetun taajuuskaistan osalta. rvonnan

[...]



Informaation lisääminen huutokaupanaikanavähentäisi myös merkittävästi taajuuksistamaksuttavien uusia elimarkkina-arvoa korkeampi hintojen vähentäisi riskiäns. voittajankirouksensyntyä.

### Korotusmenettely

Huutokauppalain 9§:n mukaan huutokaupassa järjestetään yksittäisten osallistujien tarjouksien. Määräyksen mukaan (9§) Viestintävirasto määrittää uuden hintapyyntönsä kullekin taajuuskaistalle edellisen kerran sellä kerralla tehtyjen tarjousten perusteella. Kyseinen määräys koskee DNA:n mielestä tarkentamalla. Määräyksessä säännöksiä, että Viestintävirasto on hintapyyntönsä enintään 10% suurempikuntoaajuuskaistalla voimassa oleva korkein tarjouksen. DNA näkee erittäin tärkeänä, että uusien hintapyyntönsä määrätty tasapuolisine ehdoin erillään taajuuksikaistoille. Tämä on tärkeää osallistujien tasapuolisen kohtelun vuoksi ja tästä tuleva määräys säännökset. Viestintäviraston korotettujen hintapyyntönsä osittain asannsuuruus eritaajuuksikaistoille.

Määräyksen tulee DNA:n näkökulmasta tarkentaa myös siten, että siinä käy selvästi ilmi, toimiiko orotuksentekijä aina Viestintävirasto. Määräyksestä ei yksiselvästi ilmi, että voiko osallistujat esimerkiksi ylittää Viestintäviraston tekemän hintapyyntönsä määrittämällä korkeamman tarjouksen vaimaamalla Viestintävirastoin hintapyyntönsä, jonka osallistujansa hyväksyy, jos halua olla kyseisen taajuuskaistan huudossa mukana.

### Osallistumismaksu ja vakuus

Huutokauppalain 6§:n mukaan Viestintävirastolle huutokaupan järjestämisestä aiheutuvien hallinnollisten kustannusten kattamiseksi huutokauppanilmoitettujen yritysten yhteisön velvollisuus suorittamaan 50000 euron suuruinen osallistumismaksu. Osallistumismaksua ei palauteta, vaikka yritysten yhteisö ei ole osallistunut huutokaupassa. Maksun määrää maksettavaksi Viestintävirasto. Huutokauppalain 5§:stä käy ilmi, että osallistumismaksu tulee maksaa ennen huutokaupan alkamista.

Osallistumismaksu kattaa Viestintävirastolle huutokaupasta aiheutuvia kustannuksia. Sillä ei ole tarkoitus huutokaupattavien taajuuksien toimilupa maksuja. DNA näkee välttämättömänä, että ennen huutokaupan menettelyn alkamista osallistujien tulee tehdä myös Viestintäviraston määrittämä pankkivakuus/-takaus, joka toimii vakuutena toimilupa maksun suorittamisesta. Vakuus vapautettaisiin, kun toimilupa maksun ensimmäinen erä olisi suoritettu aikun huutokaupan menettelyssä päättyttyä, eikä osallistujalla ole huutokaupattavien taajuuksia.

[...]

### Radioluvan tekniset ehdot ja toimiluvanehdot

Huutokauppalain määräyksen mukaan osallistujien tulee esittää radioluvulle voidaan asetettavat ehdot. DNA pitää välttämättömänä, että kyseiset ehdot ovat yritysten yhteisönsä tiedossajoen huutokaupan menettelyn alkamista, jotta osallistujat voivat arvioida huutokaupattavien taajuuksikaistojen arvoa. DNA pitää hyvänä, että määräyksessä säännökset radioluvanehdoista. Myös toimilupa ehdot tulee julkistaa mahdollisimman nopeasti, jotta yritykset yhteisöt voivat arvioida osallistumistaan huutokauppan ja huutokaupattavien taajuuksien taloudellista arvoa.

### Huutokaupan alkaminen ja harjoitus huutokauppa

Määräyksen 8§:n mukaan Viestintävirasto ilmoittaa huutokaupan ensimmäisen tarjouksen alkamisajankohdasta viikosta ennen huutokaupan alkamista. DNA katsoo, että ilmoitustulokset tulee antaa aikaisemmin esimerkiksi silloin, kun valtionneuvosto julistaa toimiluvan haettavaksi. DNA korostaa sitä, että



viikkoontäysinriittämätönaika, kunyritysten ja yhteisöjen puolelta huutokauppavaatiuseamman ihmisen täysimääräisentyöpanoksen.

Myösharjoitushuutokauppatulisi DNA:n näkemyksen mukaan järjestää hyvässä joinen huutokaupan alkamista, jotta järjestelmää ehditään testata maankunnolla, mahdolliset tekniset virheet jayhteensopi vuusongelmat korjata jamauihin harjoitushuutokaupanaikan amahdollisestiesilletulleisiin ongelmiin löytää korjaukset. Tässä kääntäpauksessa viikkoeioliiriittävä aika. [...]

### Tarjouksentekeminen

Määräyksen 10§:ssä säännösiitä, että jos osallistujat eivät teknisesti välttä viivästyä, osallistujat voivat tehdä tarjousta huutokaupparjestelmän välityksellä, osallistujat voivat tehdä tarjouksen faksilla tai muulla viestintäviraston erikseen hyväksymällä tavalla. DNA katsoo, että faksin lisäsiolisi hyvä jomääräyksessä vahvistaa muuksitavaksisähköposti.

Lisäksi DNA pitää välttämättömänä, että määräyksessä esitellään tarkemmin, millä tavalla osallistujat voivat varmistua siitä, että sentekemä tarjouson varmistus onnistuu, ja että huutokaupparjestelmän nykyisen tarjouskierroksen päättymistä. Tällainen tapavoi olla esimerkiksi järjestelmän lähettämä kuittausviesti. DNA näkee riskinä muutoksen, että tekninen vika estäisi tarjouksennäkymisen järjestelmässä, mutta osallistujat huomaavat tämän vastakäytön tarjouskierroksen päätyttyä.

### Muitayksityiskohtaisia kommentteja

Määräyksen 18§:ssä säännökset huutokaupankeskeyttämisestä, josta huutokaupanaikan tulee ilmi, että tärkeitä aiennakoimattomia tapahtumia, joilla on merkittävä vaikutus huutokaupankulkuun. DNA pitää kyseistä säännöstä hyvänä, mutta katsoo, että sitä tulisi täydentää informoinninosalta. Määräyksestä ei nimitäinkä ylmi, miten viestintäviraston tiedot täytyy keytyksestä jakuinkapaljon aikaisemmin viestintävirasto tiedottaa huutokaupan jatkumisesta.

Määräyksen perustelujen mukaan (8§) tarjouskierroksen järjestetään arkisinklo. 9-17 välisenä aikana. DNA ehdottaa, että kyseinen aika olisi 10-16, koska nykyiset viestintäviraston ehdottamassa huutokaupassa ja saattaak estää useita päiviä jalyhyempitarjouskierrosten kesto aikavuorokaudenaikanahelpotta aritusten ja yhteisöjen puolelta henkilöiden osallistumista huutokauppaan. [...]

[...]

### Asian jatkovalmistelu

DNA pitää hyvänä, että viestintävirasto valmistele määräystä avoimesti ja että DNA on saanut mahdollisuuden lausua määräyksestä. DNA esittää mielellään näkemyksiään tarkemmin viestintävirastolle myöskin suullisesti jatoivoon, että se saajata kossakin ollumukan aasian valmistelussa jacommentoida valmistelun aikana mahdollisestisyntyviä muutoksia täydennyksiään määräykseen.

Kunnioitavasti,

DNA OY

Anna Tsakirakis  
lakimies

