

Viestintävirasto
kirjaamo@ficora.fi

Päivä
31.1.2006

Sivunro.
1 (2)

Lausuntopyyntönnö 457/230/2005

Matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hinnoittelua koskeva tutkimus – Frontier Economics

TeliaSonera Finland Oyj:n (Teliasonera) kiittää mahdollisuudesta kommentoida Frontier Economicsin ("Frontier") tekemää raporttia matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnoittelusta.

Tehokkuuden huomioon ottaminen

Frontierin raportissa oletetaan, ettei suomalaisten matkaviestinverkko-operaattorien tehokkuudessa olisi merkittäviä eroja. Mikäli Viestintävirastolla on epäilyjä jonkin operaattorin tehokkuuden suhteen, Frontier suosittelee, että Viestintävirasto tekisi vertailuja operaattorien toimittamien kustannustietojen pohjalta ja benchmarkkasi kustannuksia julkisista lähteistä saataviin tietoihin.

Teliasonera kannattaa benchmark-tutkimusten tekemistä ja on jo aiemmin Teliasoneran laskevan liikenteen hintoja koskevien selvitysten yhteydessä toimittanut selvityksiä suomalaisten matkaviestinverkko-operaattorien tehokkuuseroista ja kansainvälisistä tehokkuusvertailuista. Lisäksi Teliasonera pitää tärkeänä, että Viestintävirasto vertailee Suomen terminointimaksujen tasoa muissa maissa toteutuneisiin, regulaattorin määräämiin terminointimaksuihin.

Vaikka Suomessa lähtökohtana sääntelyssä edelleenkin on kunkin yrityksen omat kustannukset, antaa Suomen lainsäädäntö mahdollisuuden ottaa toiminnan tehokkuus/tehottomuus huomioon, jonka jälkeen Viestintävirasto voi asettaa yksittäistapauksessa enimmäishinnan. Viestintävirasto voi pyytää verkkoyritystä perustelemaan toimintansa tehokkuutta, mikäli se poikkeaa muista vastaavissa olosuhteissa toimivista verkkoyrityksistä.

Yrityskohtaiset erot

Frontierin raportin mukaan yrityskohtaisten erojen huomioon ottaminen terminointimaksujen sääntelyssä on sääntelypoliittinen kysymys. Yleisenä trendinä, josta Suomi edelleen on poikkeus, on ollut, että terminointihinnat määritellään tasasuuruiseksi ja mahdolliset hintaerot ovat väliaikainen ratkaisu.

Frontier on raportissaan listannut tekijöitä, jotka muodostavat teleyritykselle kustannuseriä, joita se ei tehokkaalla toiminnalla voi välttää.

- teknologiset erot (esim kustannuserot GSM900 ja GSM 1800 välillä)
- verkon peittovelvoitteiden erot
- muut toimilupaehtojen erot, kuten taajuusallokoinnit

Suomen tilanteessa kaikki verkko-operaattorit käyttävät sekä 900- että 1800-taajuuksia, toisin kuin Frontierin esimerkkinä mainitsemassa Iso-Britanniassa Verkon peittovelvoitteissa ei Suomessa ole operaattorien välillä eroja. Taajuusallokoinneista ei muodostu kustannuksiin vaikuttavia eroja, mikäli taajuusallokoinnissa noudatetaan oikeita periaatteita.¹

Yhteenvetona voi siis todeta, että suomalaisten matkaviestinverkko-operaattorien toimintaolosuhteet eivät poikkea siten, että ne aiheuttaisivat objektiivisesti perusteltavia kustannuseroja. Frontierin raportin sivuilla 8-9 kuvattu periaate, joka ei salli hintaeroja tehokkaasti toimivien yritysten välillä on matkaviestinmarkkinoiden tehokkuuden ja siten viestintämarkkinalain tavoitteiden toteutumisen kannalta välttämätön.

2G – 3G

TeliaSonera yhtyy Frontierin näkemykseen, että 2G- ja 3G-verkkokustannusten erillinen tarkasteleminen ei ole järkevää raportissa esitetyistä syistä.

Kustannuslaskentamalli

TeliaSonera ei halua ottaa kantaa Frontierin raportissa periaatteellisella tasolla kuvatun mallin yksityiskohtiin, sillä emme pyynnöstä ja saamistamme lupauksista huolimatta ole saaneet käyttöömmä Frontierin vain Viestintävirastolle luovuttamaa Excel-työkalua. Pelkästään Frontierin raportin perusteella on vaikeaa arvioida mallin toimivuutta sekä sen lukuisia yksityiskohtia.

Pyydämme, että Viestintävirasto, ennen kuin se päättää Frontierin tekemän raportin ja mallin mahdollisesta jatkokäytöstä, järjestää matkaviestinverkkoyrityksille mahdollisuuden riittävällä tarkkuudella ja riittävän ajan tutustua Frontierin sille toimittamaan Excel-työkaluun. Varaamme lisäksi mahdollisuuden lausua myöhemmässä vaiheessa yksityiskohtaisemmin raportista, Excel-mallista ja Viestintäviraston jatkosuunnitelmista.

Tapio Haapanen
Kehitysjohtaja
Teliasonera Finland Oyj

¹ Teliasonera on jättänyt Viestintäviraston 30.12 antamasta radiolupapäätöksestä valituksen Helsingin hallinto-oikeuteen 27.1.2006. Valituksesta ilmenee kattavasti Teliasoneran perustelut taajuusallokointiin liittyen