

5.5.2003

526/931/02

Kuopion Puhelin Oyj

PÄÄTÖS

KUOPION PUHELIN OYJ:N LASKEVAN LIIKENTEEEN MAKSUJEN SÄÄDÖSTENMUKAISUUS

Asianosainen

Kuopion Puhelin Oyj

Toimenpidepyynnön tekijä

Elisa Communications Oyj

1. VIREILLETULO

Elisa Communications Oyj teki 23. 10.2002 toimenpidepyynnön Viestintävirastolle Kuopion Puhelin Oyj:n laskevan liikenteen maksuista. Elisa Communications Oyj pyysi virastoa tutkimaan, ovatko Kuopion Puhelin Oyj:n laskevan liikenteen maksut viestintämarkkinalain sekä sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten mukaisia.

Kuopion Puhelin Oyj oli toimittanut Viestintävirastolle 30.3.2001 selvityksen yhteenliittämismaksuistaan liittyen Viestintäviraston aiempaan selvitykseen teleyritysten yhteenliittämismaksuista. Viestintävirasto pyysi 4. 11.2002 kirjeellään Kuopion Puhelin Oyj:ltä selvityksen siitä, mitä mahdollisia muutoksia 30.3.2001 toimitettujen selvitysten jälkeen yhtiön laskevan liikenteen hinnoittelussa ja sen perustana olevissa kustannuksissa on tapahtunut.

2. KUOPION PUHELIN OYJ:N ASEMA MARKKINOILLA

Kuopion Puhelin Oyj:llä on liikenne- ja viestintäministeriön päätöksen 20.6.2002, DN:o 836/32/2002 mukaisesti huomattava markkinavoima paikallisessa teletoinnassa kiinteissä televerkoissa sillä toimialueella, jolla Kuopion Puhelinyhdistyksellä oli rajoitukseton oikeus paikallisen teletoinnin harjoittamiseen 31.12.1993.

Kuopion Puhelin Oyj toimii alueellaan sekä telepalveluyrityksenä että televerkkoyrityksenä. Telepalveluyritys myy telepalveluita asiakkailleen ja joutuu ostamaan yhteyden muodostamisessa tarvittavat televerkkopalvelut televerkkoyritykseltä.

3. TELEVERKKOJEN YHTENLIITTÄMISEN HINNOITTELUA KOSKEVAT SÄÄNNÖKSET

3.1. Kansallinen lainsäädäntö

Teleyritysten keskinäisistä maksuista säädetään yleisesti viestintämarkkinalaissa (396/1997, muutettu lailla 314/2002). Lain 18 § 1 momentin 1) kohdan mukaan teleyritykset sopivat keskenään telemaksuista, jotka peritään televerkkojen ja telepalveluiden yhteenliittämisestä lain 3. luvun mukaisesti. Teleyritysten keskinäisten maksujen tulee 18 § 3 momentin mukaisesti olla tasapuoliset ja kohtuulliset suoritteiden tuottamisesta aiheutuneisiin kustannuksiin nähden, milloin teleyritysten huomattavan markkinavoiman vuoksi vapaa hinnoittelu muutoin johtaisi siihen, että lain 1 §:n mukaisia tavoitteita ei saavuteta tai milloin Euroopan yhteisöjen lainsäädännössä edellytetään joidenkin telemaksujen tällaista sääntelemistä. Lain 18 § 4 momentin nojalla ministeriö määrää tarvittaessa tässä pykälässä tarkoitettujen telemaksujen yleisistä perusteista, kustannusten laskemisesta, maksujen julkisuudesta ja erittelystä.

Teleyritysten televerkkojen ja -palvelujen yhteenliittämisestä annetun liikenneministeriön päätöksen 1393/1997 (jäljempänä yhteenliittämispäätös) 16 §:n mukaan markkinavoimaltaan huomattavan teleyrityksen perimien yhteenliittämismaksujen tulee olla julkisia, riittävästi eriteltyjä ja kohtuullisessa suhteessa suoritekustannuksiin. Yhteenliittämismaksut voivat sisältää kohtuullisen tuoton sijoitetulle pääomalle. Maksuista tulee julkaista riittävän eriteltyt hinnastot ehtoineen. Yhteenliittämispäätöksen 25 §:n mukaan markkinavoimaltaan huomattavan teleyrityksen tulee tarjota kaikille telepalveluyrityksille yhteenliittämistä tasapuolisin ehdoin ja kustannuksiin nähden kohtuullisilla hinnoilla.

Yhteenliittämisellä tarkoitetaan yhteenliittämispäätöksen 2 §:n mukaisesti teleyritysten toimintojen fyysistä ja loogista yhdistämistä sen varmistamiseksi, että käyttäjät voivat harjoittaa televiestintää ja päästä toisen teleyrityksen palveluihin.

Yhteenliittämispäätöksen 16 §:n mukaan teleyrityksen on otettava käyttöön laskentajärjestelmä, jonka kuvauksesta selviävät käytetyt kustannusten standardit ja käytetyt kirjanpitoimenettelyt sekä yhteenliittämisen kustannusten ja osakustannusten jako pääluokkiin sekä jakosäännöt.

3.2. Euroopan yhteisön säännökset

Yhteenliittämistä säännellään Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä televiestinnän yhteenliittämisestä soveltaen avoimen verkon tarjoamisen (ONP) periaatteita yleispalvelun ja yhteentoimivuuden varmistamiseksi (97/33/EY, jäljempänä yhteenliittämisdirektiivi). Yhteenliittämismaksujen periaatteista säädetään direktiivin 7 artiklassa.

Yhteenliittämisdirektiivin 7 artiklan 2 kohdan mukaan yhteenliittämismaksuissa noudatetaan avoimuuden ja kustannuksiin suhteuttamisen periaatetta. Sen organisaation, joka tarjoaa liittymistä palveluihinsa, on todistettava, että maksut perustuvat todellisiin kustannuksiin sisältäen kohtuullisen tuoton investointeihin nähden. Kansalliset sääntelyviranomaiset voivat vaatia organisaatiolta täydelliset perustelut yhteenliittämismaksuista ja tarvittaessa vaatia muutosta maksuihin. 7 artiklan 4 kohdan mukaan yhteenliittämismaksut on yhteisön lainsäädännön mukaisesti eriteltävä riittävästi, jotta pyynnön tekijä ei joudu maksamaan sellaisesta, joka ei liity suoranaisesti pyydettyyn palveluun.

Suomessa yhteenliittämisdirektiivi on saatettu voimaan viestintämarkkinalailla ja viestintämarkkinalain nojalla annetulla ministeriön yhteenliittämispäätöksellä.

4. VIESTINTÄVIRASTON TOIMIVALTA

Viestintävirasto on tutkinut Kuopion Puhelin Oyj:n yhteenliittämishinnoittelua viestintämarkkinalain 35 ja 36 §:n nojalla. Viestintämarkkinalain 35 §:n nojalla Viestintäviraston tehtävänä on valvoa viestintämarkkinalain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista. Jos joku katsoo, että teleyritys toimii näiden vastaisesti, asian voi saattaa lain 36 §:n nojalla Viestintäviraston tutkittavaksi. Jos joku rikkoo viestintämarkkinalakia tai sen nojalla annettuja säännöksiä tai määräyksiä, Viestintävirasto voi lain 42 §:n nojalla velvoittaa hänet korjaamaan virheensä tai laiminlyöntinsä.

Viestintäviraston toimivaltaan kuuluu viestintämarkkinalain 42 §:n nojalla tutkia, ovatko yrityksen itse määrittelemät hinnat kohtuullisia ja tarvittaessa velvoittaa saatamaan hinnat kohtuullisiksi.¹ Viestintävirastolla ei kuitenkaan ole toimivaltaa määrittellä yhteenliittämishintoja.

5. ASIAN SELVITTÄMINEN

Selvityspyynnön johdosta Kuopion Puhelin Oyj toimitti 19.11.2002 päivätyn selvityksen perimistään laskevan liikenteen maksuista ja niiden perusteista. Viestintävirasto katsoi toimitetun selvityksen puutteelliseksi. Viraston ja Kuopion Puhelin Oyj:n edustajat tapasivat 13.12.2002. Tapaamisen yhteydessä virasto sai lisäselvityksiä ja samalla sovittiin vielä tarvittavista lisäselvityksistä, joita yhtiötä kehoitettiin toimittamaan 10.1.2003 mennessä. Kuopion Puhelin Oyj toimitti lisäselvityksiä sähköpostitse 10.1.2003 ja 19.1.2003.

Viestintävirasto lähetti 14.3.2003 Kuopion Puhelin Oyj:lle tiedoksi perusteet, joiden nojalla virasto valmisti päätöstä Kuopion Puhelin Oyj:n yhteenliittämismaksujen säädöstenmukaisuudesta. Kuopion Puhelin Oyj:lle annettiin mahdollisuus lausua perusteista 31.3.2003 mennessä. Kuopion Puhelin Oyj toimitti Viestintävirastolle 31.3.2003 lausunnon, jossa yhtiö muutti merkittävästi kustannuksista antamiaan, tuolloin valmisteltavana olleen päätöksen perusteena olleita tietoja. Lausunnon liitteenä yhtiö toimitti runsaasti oheisaineistoa.

¹ Korkeimman hallinto-oikeuden päätös 23.08.2001/1927 KHO:2001

6. YHTEENLIITTÄMINEN JA KUOPION PUHELIN OYJ:N LASKEVASTA LIIKENTEESTÄ PERIMÄT MAKSUT

Paikallisteleverkko muodostuu ydinverkosta (keskukset ja yhdysjohdot) ja tilaajajohtoverkosta (tilaajayhteydet keskuksista ja keskittimistä tilaajille sekä keskusten ja keskittimien tilaajakohtaiset osat). Yhteenliittämisen kustannuksissa otetaan huomioon vain ydinverkosta aiheutuvat kustannukset².

Kuopion Puhelin Oyj käyttää paikallisteleverkkoaan

- 1) liikenteeseen tilaajaliittymästä Kuopion Puhelin Oyj:n paikallisteleverkon muihin tilaajaliittymiin (paikallisteleliikenne),
- 2) liikenteeseen tilaajaliittymästä Kuopion Puhelin Oyj:n paikallisteleverkon ja muiden televerkkojen väliseen yhteenliittämispisteeseen (nouseva liikenne),
- 3) liikenteeseen muiden televerkkojen ja Kuopion Puhelin Oyj:n paikallisteleverkon yhteenliittämispisteestä tilaajaliittymään (laskeva liikenne) ja
- 4) muihin palveluihin kuten esimerkiksi kiinteiden yhteyksien tarjoamiseen.

Laskevan liikenteen kustannuksia voidaan tarkastella osana Kuopion Puhelin Oyj:n ydinverkon kokonaiskustannuksia. Kustannusten jakoa varten on selvitettävä koko ydinverkon kustannukset sekä se, miten verkkoa on käytetty paikallisteleliikenteeseen, nousevaan liikenteeseen ja laskevaan liikenteeseen sekä muihin palveluihin.

Kuopion Puhelin Oyj:n laskevasta liikenteestä perimä maksu

Laskevan liikenteen maksu on Kuopion Puhelin Oyj:n perimä korvaus toiselta teleyritykseltä Kuopion Puhelin Oyj:n paikallisverkon käytöstä Kuopion Puhelin Oyj:n verkkoon laskevan liikenteen osalta. Laskevaa liikennettä on teleyritysten välisessä kautakulkutason yhteenliittämispisteessä vastaanotetun liikenteen siirto ja välitys tilaajaliittymiin.

Kuopion Puhelin Oyj:llä on käytössään 1.8.2001 voimaan tullut televerkko-operaattorihinnasto. Kuopion Puhelin Oyj:n laskevan liikenteen maksut ovat pysyneet ennallaan vuodesta 1998 lähtien.

Kuopion Puhelin Oyj:n hinnaston mukaan telealueiden välinen laskevan liikenteen yhteenliittämismaksu on 1,51 snt/min.

7. KUOPION PUHELIN OYJ:N LASKEVAN LIIKENTEEN MAKSUJEN ARVIONTI

Kuopion Puhelin Oyj toimitti virastolle useita selvityksiä laskevan liikenteen maksujen perusteena olevista kustannuksista. Lisäksi yhtiö toimitti virastolle uuden selvityksen 31.3.2003 päätösluonnoksesta antamansa lausunnon yhteydessä. Yhtiö toimitti virastolle kustannus- ja hinnoittelulaskelmia sekä esitti selvitystä kustannusten kohdentamisesta yhteenliittämistuotteille. Selvitykset sisälsivät tietoja kustannuksista sekä verkon kapasiteetista ja käytöstä. Asian käsittelyn aikana yhtiö muutti muun muassa ydinverkon kokonaiskustannusten määrää, kustannusten laskentatapoja ja laskenta-periaatteita. Selvitykset muuttuivat useaan kertaan asian käsittelyn aikana ja vielä päätösluonnoksen saatuaan yhtiö muutti marraskuun 2002 ja tammikuun 2003 aikana antamiaaan kustannustietoja merkittävästi.

² Mm. komission suositus, annettu 8 päivänä tammikuuta 1998, yhteenliittämisestä vapautetuilla telemarkkinoilla Osa1: Yhteenliittämisen hinnoittelu; (98/195/EY; 98/511/EY; 2000/263/EY)

Lähtökohtana Kuopion Puhelin Oyj:n laskelmissa ovat verkon jälleenhankintahinta, minkä perusteella on määritetty poistot ja verkkoon sitoutunut pääoma, sekä kustannuseurannasta saadut tiedot ylläpitokustannuksista ja yleiskustannuksista. Yhtiön mukaan ydinverkon kokonaiskustannukset sisältävät vain puheluille kohdistettavia kustannuksia. Muille tuotteille kohdistuvat kustannukset on yhtiön ilmoituksen mukaan karsittu jo kustannuslaskennassa pois.

Ylläpitokustannukset ja yleiskustannukset

Kuopion Puhelin Oyj:n ydinverkon ylläpitokustannukset ja yleiskustannukset perustuvat vuoden 2002 toteutuneisiin kustannuksiin. Ylläpitokustannukset muodostuvat keskusten ja keskittimien sekä siirtoverkon ylläpitokustannuksista. Yleiskustannukset muodostuvat puolestaan yhtiön sisäisten palveluiden kustannuksista, mm. hallinnollisista palveluista. Yhtiö oli 31.3.2003 toimittamassaan selvityksessä tehnyt tarkistuksia ylläpitokustannuksiin sekä lisännyt uuden kustannuserän laskelmaan. Yhtiö ei kuitenkaan selvittänyt perusteita mainituille kustannuslisäyksille.

Verkon jälleenhankintahinta

Kuopion Puhelin Oyj on selvityksissään todennut, että jälleenhankintahintojen määrittämisessä on käytetty voimassa olevia toimitussopimuksia ja hinnastoja sekä todettuja rakentamiskustannuksia. Kuopion Puhelin Oyj:n ilmoittamissa jälleenhankintahinnoissa ei tapahtunut muutoksia 30.3.2001, 19.11.2002, 10.1.2003 eikä 19.1.2003 toimitettujen selvitysten välillä. Kuopion Puhelin Oyj:n 31.3.2003 toimittamassa selvityksessä keskusten jälleenhankintahinnoissa oli kuitenkin tapahtunut muutoksia. Yhtiön ilmoittamissa keskusten jälleenhankintahinnoissa oli tapahtunut sekä lisäyksiä että vähennyksiä. Muita jälleenhankintahintoja yhtiö ei muuttanut. Yhtiön oman ilmoituksen mukaan sen verkon rakenteessa, esimerkiksi keskusten ja keskittimien lukumäärissä, ei ole selvitysten välisenä aikana tapahtunut muutoksia.

Kuopion Puhelin Oyj on laskelmissaan esittänyt jälleenhankintahinnat kaapeliverkon, siirtolaitteiden sekä keskusten ja keskittimien osalta. Laskelmissa on esitettyinä vain summat kyseisistä omaisuuseristä. Virasto ei ole saanut yhtiöltä tarkempaa selvitystä, miten kyseiset omaisuuserät on laskettu ja mistä tekijöistä ne muodostuvat. Kuopion Puhelin Oyj:tä kehoitettiin toimittamaan tarkempia selvityksiä jälleenhankintahintojen muodostumisesta, erityisesti laskelmissa käytetyistä yksikköhinnoista. Yhtiö ei kuitenkaan toimittanut lisäselvityksiä esittämistään jälleenhankintahinnoista sovitussa määräajossa. Sen sijaan yhtiö ilmoitti 31.3.2003 tarkistaneensa keskusten jälleenhankintahintoja ja ilmoitti uudet jälleenhankintahinnat. Lisäksi yhtiö toimitti mm. excel- taulukoiden muodossa eri ajankohdilta olevia laitehinnastoja. Koska yhtiö ei edelleenkään yksilöinyt, millä tavoin keskusten jälleenhankintahinnat muodostuvat, eli mistä komponenteista sen käyttämä järjestelmä koostuu, yhteyttä yhtiön viime vaiheessa toimittaman lisäaineiston ja sen ilmoittamien kokonaishintojen välillä ei ole ollut mahdollista todeta. Muille laskelman jälleenhankintahinnoille yhtiö ei toimittanut relevantteja lisäselvityksiä.

Viestintävirasto katsoo, että Kuopion Puhelin Oyj:n esittämät jälleenhankintahinnat ovat korkeat. Kuopion Puhelin Oyj:n esittämät jälleenhankintahinnat, erityisesti keskusten ja keskittimien jälleenhankintahinnat, ovat moninkertaiset verrattuna muiden viraston tarkastelemien teleyritysten käyttämiin jälleenhankintahintoihin. Viestintävirasto katsoo, ettei Kuopion Puhelin Oyj ole esittänyt riittäviä perusteita käyttämilleen jälleenhankintahinnoille.

Poistot

Kuopion Puhelin Oyj on laskenut vuosittaiset poistot ilmoitettujen jälleenhankintahintojen perusteella käyttäen kirjanpidossaan noudattamia suunnitelman mukaisia poistoajoja. Kuopion Puhelin Oyj ilmoitti asian käsittelyn aikana tarkistaneensa laskelmissaan erityisesti käyttämiään kaapeliverkon poistoajoja. Virasto pyysi yhtiöltä tämän asian varmistamiseksi selvitystä uusista poistoajoista, joita yhtiö ei kuitenkaan toimittanut. Etenkin Kuopion Puhelin Oyj:n

käyttämät kaapeliverkon poistoajat vaikuttavat lyhyiltä. Liian lyhyt poisto aika voi johtaa poistoihin jo kokonaan poistetuista, mutta edelleen käytössä olevista omaisuuseristä.

Kuopion Puhelin Oyj:n 31.3.2003 toimittamassa selvityksessä lähes kaikkien laskelmaan sisältyvien omaisuuserien poistoajakoja oli muutettu - osaa oli pidennetty ja osaa lyhennetty. Kaapeliverkon poistoajat pysyivät kuitenkin ennallaan. Poistoajojen muutoksesta johtuen poistoissa ja samalla tuoton perusteena olevassa nykykäyttöarvossa tapahtui huomattavia muutoksia edellisiin selvityksiin nähden.

Sitoutunut pääoma ja tuotto

Kuopion Puhelin Oyj on laskenut verkkoon sitoutuneen pääoman jälleenhankintahinnasta lasketun nykykäyttöarvon perusteella. Viestintävirasto katsoo, että nykykäyttöarvon avulla saadaan lähtökohtaisesti laskettua kohtuullisen hyvä arvio ydinverkkoon sitoutuneesta pääomasta. Nykykäyttöarvojen lisäksi Kuopion Puhelin Oyj oli 31.3.2003 toimittamassa selvityksessään sisällyttänyt sitoutuneeseen pääomaan sijoituksia, jotka yhtiön näkemyksen mukaan tuottavat operatiivista hyötyä. Kuopion Puhelin Oyj ei kuitenkaan osoittanut Viestintävirastolle, miten nämä sijoitukset liittyvät yhteenliittämistuotteiden ja erityisesti laskevan liikenteen tuottamiseen.

Kuopion Puhelin Oyj:n esittämissä laskelmissa on käytetty tuottoprosenttia, jota Viestintäviraston näkemyksen mukaan ei voida pitää kohtuuttomana.

Laskevan liikenteen maksujen laskeminen

Ydinverkon kustannukset Kuopion Puhelin Oyj on selvityksessään jakanut verkon eri osille eli keskuksille, keskittimille ja yhdysjohdoille. Eri puhelulajien keskimääräiset kustannukset Kuopion Puhelin Oyj on laskenut sen perusteella, miten näitä verkon eri osia puheluissa käytetään. Kuopion Puhelin Oyj on jakanut kustannukset eri puhelutapauksille ottaen huomioon puheluminuutit.

Ydinverkon kokonaiskustannukset on siis kohdistettu eri puhelutapauksille ottaen huomioon verkon eri osien erilainen käyttö eri puhelutapauksissa. Eri puhelutapauksina Kuopion Puhelin Oyj on huomionnut lähipuhelun, nousevan liikenteen, laskevan liikenteen sekä kauttakulku liikenteen.

Kuopion Puhelin Oyj on huomionnut kustannusten jakamisessa verkon eri osille myös teleyritysten väliset yhdysjohdot. Mikäli näiden kustannuksia sisällytetään ydinverkon kustannuksiin, tulisi varmistaa, etteivät ne jo sisälly muihin Kuopion Puhelin Oyj:n perimiin maksuihin. Teleyritysten välisten yhdysjohtojen merkitys on kuitenkin vähäinen Kuopion Puhelin Oyj:n kustannuksissa.

Viestintävirasto katsoo edellä todetuilla perusteilla, että Kuopion Puhelin Oyj:n esittämät jälleenhankintahinnat ovat korkeat. Kuopion Puhelin Oyj:n jälleenhankintahinnoilla ja niiden arviointitavalla on oleellinen merkitys hinnoittelussa, sillä yhtiö laskee poistot sekä määrittää sitoutuneen pääoman ja siitä laskettavan tuoton jälleenhankintahintojen perusteella. Poistojen ja pääoman tuoton osuus Kuopion Puhelin Oyj:n kaikista ydinverkon kustannuksista on erittäin merkittävä. Näin ollen poistoilla ja pääoman tuotolla on oleellinen vaikutus Kuopion Puhelin Oyj:n laskevan liikenteen kustannuksiin sekä niistä johdettaviin laskevan liikenteen maksuihin. Viestintävirasto katsoo, ettei Kuopion Puhelin Oyj ole osoittanut riittäviä kustannusperusteita hinnoittelulleen eikä yhtiön laskevan liikenteen maksujen voida todeta perustuvan laskevan liikenteen tuottamisesta aiheutuviin kustannuksiin.

Kuopion Puhelin Oyj:lle annettiin asian käsittelyn aikana useita mahdollisuuksia lisäselvitysten toimittamiselle. Yhtiö ei kuitenkaan noudattanut itse ilmoittamiaan, eikä sille annettuja määräaikoja. Kuopion Puhelin Oyj totesi 31.3.2003 lausunnossaan, ettei se ennättänyt toimittaa tarkistettuja jälleenhankintarvolaskelmia ennen Viestintäviraston päätösluonnosta viitaten toisiin

viranomais selvityksiin ja varsinaisen liiketoiminnan akuutteihin tehtäviin. Liikenne- ja viestintäministeriö on 25.3.2001 antamallaan kirjallisella ohjeella velvoittanut Viestintävirastoa noudattamaan 6 kuukauden käsittelyaikaa yhteenliittämistä koskevissa riita-asioissa. Ohjeella on Suomessa pantu täytäntöön direktiivin 97/33/EY ("yhteenliittämisdirektiivi") kansallisia viranomaisia velvoittava 9 artiklan 5 kohdan käsittelyaikaa koskeva määräys. Viestintävirasto on asian vireille tulon jälkeisissä neuvotteluissa ilmoittanut Kuopion Puhelin Oy:lle määräajasta, jota viraston tulee asian käsittelyssä noudattaa. Huomattavan markkinavoiman omaavalla Kuopion Puhelin Oyj:llä tulee lisäksi olla tiedossaan jo valmiiksi hinnoittelunsa perusteet, sillä yhtiö itse vastaa säänneltyjen tuotteidensa lainmukaisesta hinnoittelusta.

Kuopion Puhelin Oyj toimitti virastolle vasta päätöksen perustelumui stion antamisen jälkeen lisäselvitystä jälleenhankintahinnoista, lähinnä vain keskusten osalta, sekä teki merkittäviä muutoksia esittämiinsä laskelmiin. 31.3.2003 toimittamassaan selvityksessä Kuopion Puhelin Oyj esitti jälleenhankintahintojen ohella muutoksia muun muassa poistoaikoihin, joita oli osin pidennetty ja osin lyhennetty. Lisäksi yhtiö sisällytti selvitykseen uusia kustannuseriä ja teki tarkistuksia aiemmin esittämiinsä kustannuseriin.

Kuopion Puhelin Oyj:n asian käsittelyn aikana antamat selvitykset olivat valtaosin puutteellisia, epäselviä, epäuskottavia eikä niiden yhteyttä laskevan liikenteen hinnoitteluun ole voitu selkeästi havaita. Myöskään yhtiön 31.3.2003 toimittama lisäaineisto ei antanut aihetta muuttaa yhtiön laskevan liikenteen hinnoittelun lainmukaisuudesta tehtyä arviota. Erityisesti lisäselvityksestä ei ilmennyt perusteita sille, että Kuopion Puhelin Oyj:n esittämät keskusten jälleenhankintahinnat ovat moninkertaiset suhteessa muiden vastaavissa olosuhteissa toimivien teleyritysten Viestintävirastolle esittämiin.

8. VIESTINTÄVIRASTON RATKAISU

Viestintämarkkinalaki ja sen nojalla annettu liikenne- ja viestintäministeriön päätös yhteenliittämisestä edellyttävät, että huomattavan markkinavoiman omaavan teleyrityksen laskevasta liikenteestä perimät maksut ovat kohtuullisessa suhteessa kustannuksiin nähden. Maksut voivat sisältää lisäksi kohtuullisen tuoton pääomalle.

Edellä esitetyn perusteella Viestintävirasto katsoo, että Kuopion Puhelin Oyj:n 1.8.2001 voimaan tulleet laskevan liikenteen maksut eivät ole kohtuulliset suoritteiden tuottamisesta aiheutuviin kustannuksiin nähden ja ne ovat siten viestintämarkkinalain 18 § 3 momentin sekä liikenne- ja viestintäministeriön televerkkojen ja -palvelujen yhteenliittämisestä antaman päätöksen 16 §:n vastaisia.

Viestintävirasto kieltää Kuopion Puhelin Oyj:tä hinnoittelemasta laskevaa liikennettä viestintämarkkinalain vastaisesti ja velvoittaa Kuopion Puhelin Oyj:n kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta korjaamaan yhteenliittämisensä hinnaston laskevan liikenteen maksujen osalta siten, että laskevan liikenteen maksu on kohtuullisessa suhteessa kustannuksiin nähden.

Kuopion Puhelin Oyj:n tulee kuukauden kuluessa tämän päätöksen lainvoimaiseksi tulosta toimittaa Viestintävirastolle uusi hinnasto sekä selvitys siitä, miten laskevasta liikenteestä perittävät maksut on johdettu suoritekustannuksista

9. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen tyytymätön voi hakea siihen muutosta Kuopion hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

Johtaja

Jorma Koivunmaa

Tarkastaja

Jenni Hartonen

TIEDOKSI

Elisa Communications Oyj
Liikenne- ja viestintäministeriö, Viestintämarkkinaosasto
Kilpailuvirasto
Ficom ry
Finnet-liitto ry