

Finnet Verkot Oy

**FINNET VERKOT OY:N MATKAVIESTINVERKKOON LASKEVAN LIIKENTEEEN
HINNOITTELUN SÄÄNNÖSTENMUKAISUUTTA KOSKEVAN ASIAN POISTAMINEN
KÄSITTELYSTÄ**

1. Asian vireille tulo

Viestintävirasto on vastaanottanut Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy:n (jäljempänä Elisa) 16.12.2004, sekä Sonera Mobile Networks Oy:n (jäljempänä Sonera) 31.1.2005 tekemät toimenpidepyynnöt Finnet Verkot Oy:n (jäljempänä Finnet Verkot) matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnoittelun säännöstenmukaisuudesta.

2. Finnet Verkkojen matkaviestinverkkoon laskeva liikenne ja yhtiön asema laskevan liikenteen markkinoilla

Viestintämarkkinalain (393/2003) 43 § 3 momentin mukaan laskevalla liikenteellä tarkoitetaan teleyrityksen puhelinverkon käyttöä, kun yhteys muodostetaan toisen teleyrityksen puhelinverkosta teleyrityksen puhelinverkkoon. Laskeva liikenne on liikennettä yhteenliittämispisteestä puhelun vastaanottajalle. Yhteenliittäminen yleensä ja laskevan liikenteen palvelut sen osana ovat edellytys sille, että teleyritys pystyy tarjoamaan viestintäpalveluja eri matkaviestinverkkoihin liittyneiden tilaajien välillä. Tarjotakseen tilaajilleen mahdollisuuden viestintään tietyn verkkoyrityksen matkaviestinverkkoon liittyneiden tilaajien kanssa, teleyrityksen on ostettava laskevan liikenteen palvelut kyseiseltä verkkoyritykseltä.

Viestintävirasto on 6.2.2004 antamassaan päätöksessä (Dnro 1134/934/2003) katsonut, että Finnet Verkoilla on viestintämarkkinalain 17 § 1 momentissa tarkoitettu huomattava markkinavoima yksittäiseen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen markkinoilla. Tässä päätöksessä Finnet Verkoille on asetettu muun muassa velvollisuus hinnoitella laskeva liikenne sekä kaikki laskevan liikenteen välittämisen toteuttamiselle tarpeelliset yhteenliittämistuotteet ja -palvelut siten, että korvaukset ovat kustannussuuntautuneita ja syrjimättömiä.

Finnet Verkoille annetun päätöksen mukaan päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei valitusviranomainen toisin määrää. Finnet Verkot on valittanut yhtiölle osoitetusta huomattavan markkina-voiman päätöksistä korkeimpaan hallinto-oikeuteen. Korkein hallinto-oikeus keskeytti 31.5.2004 antamallaan päätöksellä (taltionumero 1284) Viestintäviraston Finnet Verkoille antaman huomattavan markkina-voiman päätöksen täytäntöönpanon asian oikeuskäsittelyn ajaksi. Viestintäviraston Finnet Verkoille antama huomattavan markkina-voiman päätös asetettuine velvoitteineen ei siten ole voimassa.

Elisan ja Soneran tekemät toimenpidepyynnöt Finnet Verkkojen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnoittelun säännöstenmukaisuudesta ovat perustuneet viestintämarkkinalain 40 §:n 3 momenttiin, jonka mukaan yhteenliittämisvelvolliselta teleyritykseltä perittävä korvaus yhteenliittämistä pyytävän teleyrityksen puhelinverkon käytöstä ei saa olla kohtuuton. Yritykset ovat pyytäneet Viestintävirastoa selvittämään, onko Finnet Verkkojen 1.1.2005 voimaan tullut matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnan korotus 11 sentistä/ minuutti - 12 senttiä/ minuutti kohtuullinen viestintämarkkinalain mukaan.

3. Asian käsittely

Finnet Verkot toimitti Viestintävirastolle lausunnot toimenpidepyynnöistä ja selvityksiä yrityksen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnoittelusta 18.1.2005 ja 18.2.2005 ja 29.3.2005. Edellä mainittujen selvitysten ja lausuntojen lisäksi Viestintäviraston ja Finnet Verkkojen edustajat tapasivat 16.2.2005, 15.3.2005 ja 11.5.2005.

Yhteenliittämistuotteille ja -palveluille tyypillisestä vastavuoroisuudesta johtuen Viestintävirasto on tutkinut samanaikaisesti myös muiden Suomessa toimivien matkaviestinverkkoyritysten, Soneran ja Elisan, laskevan liikenteen hinnoittelun säännöstenmukaisuutta. Viestintäviraston tekemien hinnoittelu- ja kustannus selvitysten ohella matkaviestinverkkoyritykset ovat käyneet keskinäisiä yhdysliikenneneuvotteluja laskevasta liikenteestä perittävien hintojen määrittämiseksi.

Viestintämarkkinalain 126 §:n mukaisesti Viestintävirasto on pyrkinyt edistämään yritysten välisen hyväksyttävän neuvotteluratkaisun syntymistä. Finnet Verkot, Elisa ja Sonera ovat ilmoittaneet 3.5.2005 päivätyillä kirjeillä Viestintävirastolle, että Suomessa toimivat matkaviestinverkkoyritykset ovat saavuttaneet yhdysliikenneneuvotteluissa neuvottelutuloksen, joka sisältää yhteisymmärryksen tulevasta matkaviestinverkon yhdysliikennehinnoista. Yritysten Viestintävirastolle toimittamien ilmoitusten mukaan Elisan matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnaksi tulisi hinnaksi 8,4 senttiä/ minuutti ja Soneran hinnaksi 6,8 senttiä/ minuutti. Finnet Verkkojen matkaviestinverkkoon laskevan liikenteen hinnaksi tulisi Elisan ja Sonera matkaviestinverkoista tulevan liikenteen osalta 10 senttiä/ minuutti. Viestintävirastolle toimitettujen ilmoitusten mukaan uudet laskevan liikenteen hinnat voitaisiin ottaa käyttöön 1.6.2005 ja ne olisivat voimassa vuoden 2006 loppuun saakka, ellei markkinaolosuhteissa tapahdu olennaisia muutoksia.

4. Viestintäviraston kannanotto

Finnet Verkot Oy:n, Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy:n ja Sonera Mobile Networks Oy:n saavuttama neuvotteluratkaisu alentaa merkittävästi matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hintoja. Eri matkaviestinverk-

koihin laskevan liikenteen hintojen alennukset ovat 16 ja 19 prosentin välillä. Uusien hintojen on suunniteltu tulevan voimaan 1.6.2005 alkaen ja niitä on tarkoitus soveltaa vuoden 2006 loppuun saakka, ellei markkinaolosuhteissa tapahdu sitä ennen olennaisia muutoksia.

Viestintävirasto katsoo, että matkaviestinverkko-operaattoreiden saavuttama yhteisymmärrys edistää viestintämarkkinoiden toimivuutta ja on omiaan varmistamaan viestintämarkkinalain 1 §:n mukaisesti, että viestintäverkkoja ja viestintäpalveluita on kohtuullisin ehdoin kaikkien telyritysten ja käyttäjien saatavilla. Hintojen aleneminen vähentää erityisesti hintavääristymää säännellyn laskevan liikenteen korvauksen ja vähittäishintojen välillä. Matkaviestinpalvelujen käyttäjiltä ja kuluttajilta peritty vähittäishinta on ollut monissa tapauksissa jopa alhaisempi kuin operaattoreiden toisiltaan laskevasta liikenteestä perimä hinta.

Neuvottelutuloksen synnyttyä muut matkaviestinoperaattorit ovat peruneet 16.5.2005 kaikki Finnet Verkot Oy:n laskevan liikenteen hinnoittelusta tekemänsä toimenpitepyynnöt.

Viestintävirasto katsoo edellä esitettyyn viitaten, ettei Finnet Verkot Oy:n laskevan liikenteen hintojen enempi selvittäminen ole tässä vaiheessa tarpeen ja poistaa asian käsittelystä. Viestintävirasto edellyttää, että uudet hinnat tulevat voimaan viimeistään 1.6.2005. Viestintävirasto kuitenkin seuraa matkaviestinverkkoihin laskevan liikenteen hinta- ja kustannustasossa tapahtuvia muutoksia ja ottaa tarvittaessa asian uudelleen tutkittavakseen.

Lisätietoja asiasta antaa lakimies Mika Enäjärvi puhelin (09) 6966 636.

Pääjohtaja

Rauni Hagman

Johtaja

Jorma Koivunmaa

TIEDOKSI

Liikenne- ja viestintäministeriö/Viestintämarkkinaosasto
Kilpailuvirasto
Elisa Matkapuhelinpalvelut Oy
Sonera Mobile Networks Oy