

ÖVERSÄTTNING

KOMMUNIKATIONSVERKETS BESLUT OM NÖDVÄNDIGHETEN AV ATT UTSE OPERATÖR FÖR SAMHÄLLSOMFATTANDE TJÄNSTER FÖR TILLHANDAHÅLLANDE AV ALLMÄNNA TELEFONITJÄNSTER SAMT OM UPPHÄVANDE AV BESLUTEN 76/9240/2008 OCH 179/9510/2009

1. OMRÅDEN, SOM BESLUTET GÄLLER

Akaa, Alajärvi, Alavieska, Alavus, Artsjö, Asikkala, Askola, Aura, Enonkoski, Esbo, Eura, Euraåminne, Evijärvi, Finström, Forssa, Geta, Haapajärvi, Haapavesi, Karlö, Halsua, Fredrikshamn, Hammarland, Hankasalmi, Hangö, Harjavalta, Hartola, Hattula, Haukipudas, Hausjärvi, Heinola, Heinävesi, Helsingfors, Hirvensalmi, Hollola, Honkajoki, Huittinen, Humpvila, Hyrynsalmi, Hyvinge, Hämeenkoski, Tavastkyro, Tavastehus, Ii, Idensalmi, Iitti, Ikalis, Ilmajoki, Imatra, Ingå, Storå, Storkyro, Jalasjärvi, Janakkala, Joensuu, Jockis, Jorois, Joutsa, Juankoski, Juuka, Juupajoki, Juva, Jyväskylä, Jämijärvi, Jämsä, Träskända, S:t Karins, Kaavi, Kajana, Kalajoki, Kangasala, Kangasniemi, Kankaanpää, Kannonkoski, Kannus, Bötom, Karislojo, Högfors, Karstula, Karttula, Karvia, Kaskö, Kauhajoki, Kauhava, Grankulla, Kausby, Keitele, Kemi, Kimitoön, Kempele, Kervo, Kerimäki, Kesälahti, Keuruu, Kihniö, Kiikoinen, Kiiminki, Kinnula, Kyrkslätt, Kitee, Kiuruvesi, Kivijärvi, Kumo, Karleby, Konnevesi, Kontiolahti, Korsnäs, Koski Tl, Kotka, Kouvola, Kristinestad, Kronoby, Kuhmalahti, Kuhmoinen, Kuopio, Kuortane, Kurikka, Gustavs, Kylmäkoski, Kyyjärvi, Kärkölä, Kärämäki, Kjulö, Lahtis, Laihela, Laitila, Lappträsk, Lapinlahti Lappajärvi, Villmanstrand (utom tidigare Ylämaa kommun), Lappo, Laukaa, Lavia, Lemi, Lempäälä, Leppävirta, Lundo, Limingo, Lojo, Loimaa, Loppi, Lovisa, Luhanka, Lumijoki, Lumparland, Larsmo, Luumäki, Luvia, Väståboland (utom tidigare Nagu kommun), Malax, Maaninka, Mariehamn, Marttila, Masku, Merijärvi, Sastmola, Miehikkälä, S:t Michel, Muhos, Korsholm, Muurame, Mynämäki, Mörskom, Mäntsälä, Mänttä-Vilppula, Mäntyharju, Nådendal, Nakkila, Nastola, Nilsia, Nivala, Nokia, Nousis, Nummi-Pusula, Nurmijärvi, Närpes, Oravais, Orimattila, Oripää, Orivesi, Oulainen, Uleåborg, Oulunsalo, Outokumpu, Padasjoki, Pemar, Paltamo, Parikkala, Parkano, Pedersöre, Perho, Pertunmaa, Petäjävesi, Pieksämäki stad, Pielavesi, Jakobstad, Pihtipudas, Birkala, Polvijärvi, Pårmark, Björneborg, Borgnäs, Borgå, Pukkila, Punkaharju, Punkalaidun, Puolanka, Puumala, Pyttis, Pyhäjoki, Pyhäjärvi, Pyhäntä, Pyhärinta, Pälkäne, Pöytyä, Brahestad, Raseborg, Reso, Rantasalmi, Raumo, Rautalampi, Rautjärvi, Riihimäki, Ristiina, Ristijärvi, Ruokolahti, Ruovesi, Rusko, Rääkkylä, Saarijärvi (utom tidigare Pylkönmäki kommun), Salo, Saltvik, Sastamala, Sagu, Savitaipale, Nyslott, Seinäjoki, Sievi, Siikainen, Siikajoki, Siikalatva, Siilinjärvi, Sibbo, Sjundeå, Soini, Somero, Sonkajärvi, Sotkamo, Sulkava, Sund, Suonenjoki, Sysmä, Säskylä, Taipalsaari, Tövsala, Tammela, Tammerfors, Tarvasjoki, Tervo, Östermark, Tohmajärvi, Toholampi, Toivakka, Åbo, Tuusniemi, Tusby, Tyrnävä, Töysä, Ulvsby, Urjala, Utajärvi, Nykarleby, Nystad, Vaala, Vasa, Valkeakoski, Vanda, Varkaus, Varpaisjärvi, Vehmaa, Vesanto, Vesilahki, Vetil, Vieremä, Vihanti, Vichtis, Viitasaari, Vimpeli, Virolahti, Virdois, Vårdö, Lillkyro, Vörå-Maxmo, Yli-Ii, Ylivieska, Ylöjärvi, Ypäjä, Etseri och Äänekoski.

2. BESLUTEN, SOM UPPHÄVS

Genom detta beslut upphävs Kommunikationsverkets beslut av 15.1.2008 och 8.4.2009 om nödvändigheten av att utse operatör för samhällsomfattande tjänster Dnr 76/9240/2008 och 179/9510/2009.

3. ÄRENDETS ANHÄNGIGGÖRANDE OCH BEHANDLING PÅ KOMMUNIKATIONSVERKET

Enligt 59 § i kommunikationsmarknadslagen ska Kommunikationsverket genom beslut utse ett eller flera teleföretag, företag som tillhandahåller nummerupplysningstjänster eller företag som tillhandahåller telefonkatalogtjänster till operatörer för samhällsomfattande tjänster, om det är nödvändigt för att säkerställa att samhällsomfattande tjänster tillhandahålls inom ett visst geografiskt område. Kommunikationsverket ska ändra sitt beslut om samhällsomfattande tjänster, om det sker betydande förändringar i de omständigheter som ligger till grund för beslutet.

Kommunikationsverket har genom sina beslut av 15.1.2008, 28.1.2008 och 8.4.2009 utsett sammanlagt tio teleföretag till operatörer för samhällsomfattande tjänster med skyldighet att tillhandahålla telefonitjänster. Vissa teleföretag har år 2009 begärt att Kommunikationsverket bedömer, huruvida det är nödvändigt att ändra besluten i fråga. Teleföretagen har motiverat sin begäran med att kommunikationsnät som lämpar sig för tillhandahållande av samhällsomfattande tjänster har utvidgats avsevärt jämfört med läget som låg till grund för de tidigare besluten.

Kommunikationsverket har undersökt de förändringar som har skett i kommunikationsnät som lämpar sig för tillhandahållandet av samhällsomfattande tjänster och i omständigheter som låg till grund för de tidigare besluten. I bedömningen har också beaktats ändringen av kommunikationsmarknadslagen (331/2009) som trädde i kraft 1.7.2009, varvid en bestämmelse om skyldighet att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster som avser nättjänster fogades till lagen. På basis av sin undersökning¹ har Kommunikationsverket gjort en ny utredning om urvalsbehovet av operatörer för samhällsomfattande tjänster med skyldighet att tillhandahålla telefonitjänster och utsett operatörerna. Bedömningen av behovet av att utse operatörer för samhällsomfattande tjänster samt urvalet presenteras i bilaga 1 till detta beslut.

Vid urvalet ska enligt 59 § i kommunikationsmarknadslagen iakttas ett förfarande som är effektivt, objektiva, öppet och icke-diskriminerande. Kommunikationsverket har definierat urvalsförfarandet i sin promemoria Dnr 1152/9510/2010 av 18.11.2010. Teleföretagen, användare av kommunikationstjänster och företrädare för dessa har fått tillfälle att framföra sin uppfattning om promemorian.

4. SKYLDIGHET ATT TILLHANDAHÅLLA SAMHÄLLSOMFATTANDE TJÄNSTER SOM AVSER ALLMÄNNA TELEFONITJÄNSTER

Enligt 60 c § 1 mom. i kommunikationsmarknadslagen är teleföretag som Kommunikationsverket har utsett för att tillhandahålla samhällsomfattande tjänster i form av allmänna telefonitjänster skyldiga att oberoende av geografiskt läge och till ett skäligt pris tillhandahålla anslutningar till ett allmänt kommunikationsnät på den ort där användaren stadigvarande bor eller finns. Teleföretaget ska leverera anslutningen inom skälig tid från beställningen.

Anslutningen ska vara sådan att det är möjligt att ringa nödsamtal, ringa och ta emot inrikes- och utlandssamtal samt använda andra sedvanliga telefonitjänster. Teleföretaget kan också tillhandahålla de ovan avsedda tjänsterna via flera anslutningar, om det inte medför oskäliga extra kostnader för användaren.

En operatör för samhällsomfattande tjänster har rätt att vägra ingå avtal om en anslutning som avses i 60 c § 1 mom. i kommunikationsmarknadslagen med en användare, om användaren har åtalats eller under det senaste året dömts för störande av

¹ Förfrågan till teleföretag 5.3.2010 (Dnr 253/9510/2010).

post- och teletrafik som begåtts med hjälp av ett teleföretags anslutning eller om användaren har obetalda, förfallna och ostridiga skulder hos någon annan operatör för samhällsomfattande tjänster för användningen av dennes anslutning.

Enligt 60 b § i kommunikationsmarknadslagen ska den andel av nettokostnaderna för de samhällsomfattande tjänsterna som med hänsyn till företagets storlek, arten av företagsverksamheten och omsättningen av företagets televerksamhet, nummerupplysningstjänst eller telefonkatalogtjänst samt andra omständigheter som kan jämföras med dessa utgör en oskälig ekonomisk belastning på yrkande av denna operatör för samhällsomfattande tjänster ersättas av statens medel.

En anslutning som tillhandahålls i form av en produkt för samhällsomfattande tjänster ska ha egenskaper som förutsätts i kommunikationsmarknadslagen och Kommunikationsverkets föreskrifter och presenteras i bilaga 1 till detta beslut.

5. SLUTRESULTATET AV BEDÖMNINGEN AV BEHOVET AV ATT UTSE OPERATÖR FÖR SAMHÄLLSOMFATTANDE TJÄNSTER OCH AV VALET AV OPERATÖR FÖR SAMHÄLLSOMFATTANDE TJÄNSTER

Kommunikationsverket anser att det inte är nödvändigt att utse operatörer för samhällsomfattande tjänster för att säkerställa att samhällsomfattande tjänster i form av allmänna telefonitjänster tillhandahålls inom de kommuners områden som nämns i punkt 1.

Inom dessa områden finns enligt Kommunikationsverkets uppskattning tillräckligt med konkurrerande utbud av telefonitjänster som uppfyller definitionen på samhällsomfattande tjänst. Användarna kan, på basis av teleföretagens praxis och avtalsvillkor, också anses ha en faktisk möjlighet att få tjänster inom områdena i fråga.

6. MOTIVERING TILL BESLUTET

Detta beslut baserar sig på Kommunikationsverkets utredning 253/9510/2010 som gäller behovet av att utse operatörer för samhällsomfattande tjänster som är skyldiga att tillhandahålla telefonitjänster och urvalet av operatörerna. Motiveringen till beslutet presenteras i sin helhet i bilaga 1 till detta beslut.

7. KOMMUNIKATIONSVERKETS BESLUT

Kommunikationsverket utser inte en operatör för samhällsomfattande tjänster med skyldighet att tillhandahålla allmänna telefonitjänster inom de områden som beslutet gäller.

Kommunikationsverket upphäver sina beslut 76/9240/2008 av 15.1.2008 och 179/9510/2009 av 8.4.2009 om nödvändigheten av att utse operatör för samhällsomfattande tjänster.

8. LAGRUM SOM BESLUTET BASERAR SIG PÅ

Kommunikationsmarknadslagen 59 §, 60 b §, 60 c §, 60 d § och 127 §.

9. BESLUTETS GILTIGHET

Beslutet börjar gälla från delfåendet och gäller tills vidare, om inte Kommunikationsverket ändrar beslutet på det sätt som förutsätts i kommunikationsmarknadslagens 59 §, grundat på att de omständigheter som låg till grund för beslutet har ändrats på ett väsentligt sätt.

Beslutet ska iakttas även om det överklagas, om inte besvärsmyndigheten bestämmer något annat.

10. SÖKANDE AV ÄNDRING

Detta beslut får överklagas hos förvaltningsdomstolen så som bestäms i förvaltningsprocesslagen (586/1996). Enligt 6 § i lagen kan den som beslutet avser eller vars rätt, skyldighet eller fördel direkt påverkas av beslutet anföra besvär över beslutet. En besvärsgesörning bifogas beslutet.

Ytterligare information om beslutet ger kommunikationsmarknadsexpert Tapio Oikarainen, tfn 09 6966 279, och jurist Saara Punkka, tfn 09 6966 390.

Ställföreträdare för
generaldirektören Jorma Koivunmaa

Direktör Johanna Juusela

BILAGOR

1. Kommunikationsverkets utredning om behovet av att utse operatörer för samhällsomfattande tjänster och urvalet av operatörer för samhällsomfattande tjänster (Dnr 1776/9510/2010)
2. Besvärsgesörning