



17.4.2009

228/702/2009
229/702/2009
230/702/2009
401/702/2009

Dna Finland Oy
Elisa Oyj
TeliaSonera Finland Oyj

Viite
Ref.
Ref.

Asia
Ärende
Subject

Lisätaajuushakemukset 2 GHz:n UMTS-radiokanavista

RADIOLUPAPÄÄTÖS 2 GHZ:N UMTS-RADIOKANAVIEN KÄYTTÖOIKEUDESTA

1. 2 GHZ:N UMTS-RADIOKANAVIA KOSKEVAT LISÄTAAJUUSHAKEMUKSET

DNA Finland Oy ("DNA") on 14.3.2008 hakenut lisäkanavien käyttöoikeutta vapaana olevalta taajuuskaistalta 2110–2170/1900-1980. DNA on todennut tavoitteena olevan, että lisätaajuudet voitaisiin myöntää siten, että lopputuloksena olisi yhtenäinen taajuuskaista. DNA on ilmoittanut olevansa tältä osin valmis taajuusjärjestelyihin.

Elisa Oyj ("Elisa") on 13.3.2008 hakenut parillista lisäkanavaa UMTS 2100 -kaistalle nykyisen kaistansa laajenuksena. Elisa on katsonut, että sen taajuudet tulisi myöntää yhtenäisenä blokkina.

TeliaSonera Finland Oy ("TeliaSonera") on 14.3.2008 hakenut UMTS-matkaviestinverkkonsa kaupalliseen käyttöön 2x5 MHz:n lisäkaistaa, jonka tulisi olla yhtenäinen sen nykyisen taajuusluvan taajuuskaistan kanssa. Hakemus on kohdistunut TeliaSoneran koko toimilupa-alueelle Suomessa. Käyttöönottopäiväksi on pyydetty 1.10.2008.

2. ASIANOSAISTEN KUULEMINEN JA LAUSUNNOT

Viestintävirasto on järjestänyt asianosaisille suullisen kuulemistilaisuuden 22.5.2008. Siinä on käynyt ilmi, että Elisa ja TeliaSonera ovat hakeneet lisätaajuuksia koko Suomen alueelle. Sen sijaan DNA:n hakemus on koskenut vain Manner-Suomen aluetta.

Viestintävirasto on esittänyt ehdotuksen 2 GHz:n UMTS-radiokanavien jaosta. Ehdotuksen mukaan DNA saisi käyttöoikeuden taajuuksiin 1920 - 1940 / 2110 - 2130 MHz, Elisa taajuuksiin 1940 - 1960 / 2130 - 2150 MHz ja TeliaSonera taajuuksiin 1960 - 1980 / 2150 - 2170 MHz.

Viestintävirasto on lisäksi 22.5.2008 kuullut hakijoita kirjallisesti em. taajuusjakoehdotuksesta ja saanut seuraavanlaiset vastaukset:

DNA on todennut mm. seuraavaa: "DNA ei näe perusteltuna taajuuskaistojen vaihtamista DNA:n ja Elisan välillä manner-Suomen alueella, vaan esittää seuraavaa jakoa: Elisa 1920 - 1940 / 2110 - 2130 MHz, DNA 1940 - 1960 / 2130 - 2150 MHz ja TeliaSonera 1960 - 1980 / 2150 - 2170 MHz (ks. Liite). Kantoaaltoaajuuden muuttaminen UMTS-tukiasemassa on hankalaa, jos joudutaan siirtymään nykyisin käytössä olevan operaattorikohtaisen 15 MHz:n taajuuskaistan ulkopuolelle. Tällöin jokaiseen tukiasemaan jouduttaisiin ensin käydä määrittämässä uusi taajuusalue, josta uusi keskitaajuus määritellään. Tämä olisi aikaa vievä ja kustannuksia vaativa toimenpide."

Elisa on todennut mm. seuraavaa: "Elisan mielestä ehdotus on kokonaisuuden kannalta hyvä."

Tähän liittyy väistämättä taajuusmuutoksia, jotka eivät kuitenkaan Elisan selvitysten perusteella ole työläisiä. Elisalla on sekä Ericssonin että NSN:n 3G-radioverkkoja ja esim. Ericsson on todennut, että kaikki taajuusmuutokset voidaan tehdä automaattisesti ja etänä verkonhallinnasta käsin, riippumatta siitä siirrytäänkö esim. 5 MHz tai 25 MHz. Jälkimmäisessä tapauksessa prosessiin tulee yksi ylimääräinen vaihe, mutta kokonaisuuden kannalta työmäärä jää edelleen suhteellisen vähäiseksi.

Muihin operaattoreihin verrattuna Elisalla on eniten 3G-tukiasemia ja lisäksi suuria määriä 3G-tukiasemia kahdelta eri laitetoimittajalta eli sekä Ericssonilta että NSN:ltä. GSM-verkko on Elisalla kokonaisuudessaan NSN:ltä. Elisan pitää siis huomioida kaikissa taajuusmuutoksissaan myös naapuruusmäärittelyt Ericssonin ja NSN:n radioverkkojen välillä, mikä tekee muutoksista monimutkaisempia muihin operaattoreihin verrattuna.

Elisalla on tällä hetkellä käytössään koko verkossaan keskimäinen kolmesta UMTS-kanavastaan (1940 - 1945 / 2130 - 2135 MHz), joten mikäli Elisalle tulisi uudessa taajuusjaossa jokin muu taajuusalue kuin keskimäinen taajuusalue (1940 - 1960 / 2130 - 2150 MHz), Elisa joutuisi vaihtamaan taajuudet kaikkiin 3G-tukiasemiinsa. Tästäkin huolimatta Elisan mielestä 2 GHz alueella tapahtuvat taajuusmuutokset ovat suhteellisen vähäisiä kaikkien operaattorien osalta, vaikkakin Elisalle ne ovat kaikkein työläisimpiä.

Keskeistä on se, että taajuusmuutoksen jälkeen ollaan sekä manner-Suomessa että Ahvenanmaalla taajuusmielessä hyvin stabiilissa tilanteessa, mikä on Vivin ehdotuksessa selkeästi positiivinen asia. Vähätoiset siirtymäjärjestelyt eivät saisi ohjata ratkaisuja lopullisen taajuusjaon optimaalisuuden kustannuksella. Mahdollisimman yhtenäiset taajuusalueet sekä manner-Suomessa että Ahvenanmaalla on pitkäjänteinen ja oikea ratkaisu."

TeliaSonera on todennut mm. seuraavaa: "UMTS2100 -ehdotus Manner-Suomen osalta voidaan mielestämme myöntää esitetyn mukaisesti".

Viestintävirasto on vielä 23.3.2009 päivätyllä lausuntopyynnöllä kuullut hakijoita sekä Ålands Mobiltelefon Ab:ia uudesta esityksestä radiolupapäätökseksi, jolla DNA:n, Elisan ja TeliaSoneran 2 GHz:n hakemukset ratkaistaan samanaikaisesti tässä päätöksessä esitetyllä tavalla. Päätöksellä myös lisätään kaikkien asianosaisten radiolupiin uusi taajuuksien koordinoitua koskeva lupaehto.

DNA, Elisa ja TeliaSonera ovat lausunnoissaan mm. ilmoittaneet hakevansa radiolupia toimilupiensa voimassaolon ajaksi eli 18.3.2019 asti.

Lisäksi Elisa on esittänyt, että kanavien vaiheistetun siirtymisen helpottamiseksi sille vaiheessa 1 myönnettäisiin myös kanava 1925,1-1940,1/2115,1-2130,1 MHz ja vaiheessa 2 myös kanava 1920,3-1940,1/2110,3-2130,1 MHz helpottamaan ja kompensoimaan sille tulevia muita operaattoreita suurempia taajuusmuutoksia ja siirtymäjärjestelyistä aiheutuvia kustannuksia.

TeliaSonera on todennut seuraavaa "Pidämme tärkeänä, että päätösluonnosta muutetaan siten, että luonnoksessa TTO-käytölle osoitetun TeliaSoneran ylimmän 5 MHz:n kanavan sijasta TTO-käytölle osoitettaisiin alin neljästä kanavasta. TeliaSoneran kaupallinen 3G-liikenne on nyt ylimmällä kanavalla ja TTO-käytön sijoittaminen tälle kanavalle aiheuttaisi taajuusjärjestelyjä merkittävälle osalle tukiasemiamme."

3. RADIOLUPAPÄÄTÖSTEN MUUTTAMINEN JA HAKEMUSTEN YHDESSÄ KÄSITTELY

DNA:n, Elisan ja TeliaSoneran hakemukset koskevat 2 GHz:n alueella olevia radiokanavia, jotka sijaitsevat yhtenäisellä taajuuskaistalla. Kaikki hakijat hakevat 2 GHz:n taajuusalueen voimassa olevien radiolupien muuttamista siten, että ne saisivat aiempaa enemmän kanavia kyseiseltä taajuusalueelta. Tämä merkitsee asiallisesti myös sitä, että hakijat vaativat voimassa olevissa lupaehtoissa määrätyn taajuusjaon muuttamista. Haettujen käyttöoikeuksien myöntäminen edellyttää voimassa olevien radiolupien muuttamista, jotta jokaiselle asianosaiselle saataisiin myönnettyä yhtä suuret ja yhtenäiset taajuusalueet. Viestintävirasto katsoo näin ollen, että hakijat ovat suostuneet radiolupiansa muuttamiseen.

Haettujen käyttöoikeuksien myöntäminen edellyttää Ålands Mobiltelefon Ab:lle myönnetyn voimassa olevan radioluvan ehtojen muuttamista, jotta taajuuksien riittävän häiriötön käyttö voidaan turvata.

Yhteen hakemukseen annettava päätös vaikuttaa yllä kuvatulla tavalla merkittävästi toisten hakemusten ratkaisemiseen sekä muihin samalla taajuusalueella voimassa oleviin radiolupiin.

Hallintolain (434/2003) 25 §:n mukaisesti asiat tulee valmistella yhdessä ja ratkaista samalla kertaa, koska samanaikaisesti vireillä olevien hakemusten ratkaiseminen vaikuttaa merkittävästi toisten hakemusten ja radiolupa-asioiden ratkaisemiseen.

4. PERUSTELUT

4.1. Sovellettavat säännökset

Viestintävirasto myöntää hakemuksesta käyttöoikeuksia radiotaajuuksiin radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (radiolaki, 1015/2001) 7 §:n 1 momentin nojalla myönnettävässä radioluvassa. Radioluvan myöntämisessä sovelletaan radiolain 10 §:n säännöksiä. Radiolupa tulee myöntää, mikäli hakemus täyttää 10 §:n 4 momentissa säädetyt radioluvan myöntämisedellytykset, eikä 5-6 momenteissa säädetyt esteitä radioluvan myöntämiselle ole. Radiolain 10 § 7 momentissa säädetään tilanteesta, jossa radiolupa voidaan myöntää vain osalle hakijoista radiotaajuuksien niukuuden vuoksi. Säännöksen mukaan radiolupa on tällaisessa tilanteessa myönnettävä niille hakijoille, joiden toiminta parhaiten edistää lain tarkoitusta.

Radiolain 1 §:ssä säädetään lain tarkoituksesta. Radiolupa-asiassa sovellettavia säännöksiä ovat 1 §:n 1, 2 ja 4 kohdat. Hakemuksia tulee arvioida radiotaajuuksien tehokkaan, tarkoituksenmukaisen ja häiriöttömän käytön, radiotaajuuksien tasapuolisen saatavuuden sekä viestintämarkkinoiden tehokkuuden edistämisen kannalta.

Radiolain 8 § 1 momentin nojalla Viestintävirasto voi liittää radiolupaansa taajuuksien tehokkaan ja tarkoituksenmukaisen käytön, viestintämarkkinoiden tehokkuuden ja radioviestinnän häiriöiden estämisen tai poistamisen kannalta tarpeellisia ehtoja.

Radiolain 8 § 3 momentin nojalla Viestintävirasto voi radioluvan voimassa ollessa muuttaa lupaehtoja ilman luvanhaltijan suostumusta, jos se on välttämätöntä radiotaajuudelle vahvistetun käyttösuunnitelman muuttumisen, taajuuksia koskevien määräysten tai kansainvälisten sopimusvelvoitteiden vuoksi taikka jos se on perusteltua radioviestinnän häiriöiden estämisen tai poistamisen taikka radiotaajuusalueen ensisi-

jaisen käyttötarkoituksen mukaisen käytön vuoksi. Lupaehtoja voidaan muuttaa myös, jos se on välttämätöntä markkinoilla toimivan teleyrityksen taloudellisissa tai teknisissä toimintaedellytyksissä tapahtuvan muutoksen vuoksi taikka johtuu uuden teleyrityksen tulosta markkinoille, tai vastaavasta muusta markkinaolosuhteiden muutoksen aiheuttamasta tarpeesta järjestellä uudelleen radiotaajuuksien käyttöä.

Valtioneuvoston asetuksen televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoi-
mintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta (VNA 680/2007 muu-
toksineen) 9 §:n mukaisesti Viestintäviraston on osoitettava samanlaista matkavies-
tintoi-
mintaa harjoittaville televerkkoyrityksille tasapuolisesti ja syrjimättömästi alueel-
lisesti käytettäväksi yhtä paljon taajuuksia, jos matkaviestinverkkojen alueellisten lii-
kennemäärien tai muiden painavien perusteiden vuoksi ei ole syytä menetellä toisin.
Lisäksi em. asetuksen liitteen kohdassa 3.3 on määritelty käyttörajoituksia erällä
maantieteellisillä alueilla tiettyjen taajuuksien osalta.

Säännöksiä, jotka koskevat radiotaajuuksien jakamista sähköisiä viestintäverkkoja
varten, on myös puitedirektiivissä (2002/21/EY) ja valtuutusdirektiivissä
(2002/20/EY) sekä radiotaajuuspäätöksessä (676/2002/EY). Nämä säännökset on
pantu Suomessa kansallisesti täytäntöön viestintämarkkinalailla (393/2003) sekä lailla
radiotaajuuksista ja telelaitteista. Voimassa olevia kansallisia säädöksiä on pyrittävä
tulkitsemaan Euroopan yhteisöjen säädösten mukaisesti.

Valtuutusdirektiivin 7 artiklan mukaan, jos radiotaajuuksien kysyntä tietyllä taajuus-
alueella ylittää saatavilla olevien taajuuksien määrän, kansallisten sääntelyviran-
omaisten on myönnettävä radiotaajuuksien käyttöä koskevat oikeudet puolueettomin,
avoimin, syrjimättömin ja oikeasuhteisin perustein. Valintaperusteissa on korostettava
puitedirektiivin tavoitteita eli muun muassa kilpailun edistämistä sekä kansalaisten
etuja.¹

4.2. Nykytilanteen kuvaus

DNA Finland Oy:lle (radiolupa n:o MVV1124614) on myönnetty parillisten taajuuksi-
en 1950,1 - 1964,9 / 2140,1 - 2154,9 MHz ja parittomien taajuuksien (keskitaajuus)
1907,4 MHz käyttöoikeus 1.11.2006 alkaen 31.12.2011 asti Manner-Suomen alueella.

Elisa Oyj:lle (radiolupa n:o MVV0009954) on myönnetty parillisten taajuuksien
1935,3 - 1950,1 / 2125,3 - 2140,1 MHz ja parittomien taajuuksien (keskitaajuus)
1912,4 MHz käyttöoikeus 1.11.2006 alkaen 31.12.2011 asti koko maassa.

TeliaSonera Finland Oyj:lle (radiolupa n:o MVV1118887) on myönnetty parillisten
taajuuksien 1964,9 - 1979,7 / 2154,9 - 2169,7 MHz ja parittomien taajuuksien (kes-
kitaajuus) 1902,4 MHz käyttöoikeus 1.11.2006 alkaen 31.12.2011 asti koko maassa.

Ålands Mobiltelefon Ab:lle (radiolupa n:o TSOT0009955) on myönnetty parillisten
taajuuksien 1920,3 - 1935,3 / 2110,3 - 2125,3 MHz ja parittomien taajuuksien (kes-
kitaajuus) 1917,4 MHz käyttöoikeus 1.11.2006 alkaen 31.12.2011 asti Ahvenanmaan
maakunnassa.

4.3. Taajuuksien käyttöoikeuksien myöntäminen Manner-Suomessa ja siirtymäjärjestelyt

Kaikki hakijat ovat hakeneet lisäkanavia 2 GHz:n taajuusalueelta, jossa on tällä het-
kellä vapaana UMTS-käyttöön osoitettavissa olevia kanavia Manner-Suomen alueella.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/20/EY (valtuutusdirektiivi) art. 7(3) sekä Euroopan par-
lamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY (puitedirektiivi) art. 8

UMTS-käyttöön osoitetun 2 GHz:n taajuusalueen käyttöoikeutta koskevat hakemukset täyttävät radiolain 10 §:n 4 momentissa säädettyt radioluvan myöntämisedellytykset, eikä 10 §:n 5-6 momenteissa säädettyjä esteitä radioluvan myöntämiselle ole.

Arvioinnissa on otettava huomioon taajuuksien tehokas, tarkoituksenmukainen ja riittävän häiriötön käyttö. Näiden osalta hakijoiden välillä ei ole todettu eroja.

Radiolupa-asiassa sovellettavat säädökset edellyttävät taajuuksien jaossa tasapuolisuutta ja syrjimättömyyttä. Viestintävirasto katsoo, että lähtökohtana on pidettävä 2 GHz:n taajuusalueen mahdollisimman tasapuolista jakoa hakijoiden kesken. Tasapuolisuutta arvioitaessa on otettava huomioon taajuusmäärien lisäksi myös taajuuksien käyttömahdollisuudet. Yhtenäinen taajuuskaista parantaa taajuuksien käyttömahdollisuuksia.

Viestintävirasto katsoo, että käyttöoikeudet jaettavana oleviin taajuuksiin tulee myöntää tasapuolisesti ja syrjimättömästi sekä kilpailua ja kansalaisten etua edistävästi. Nämä ja muut yllä esitetyt seikat huomioon ottaen Viestintävirasto katsoo, että on perusteltua myöntää käyttöoikeudet 2 GHz:n taajuusalueeseen tasan kolmen hakijan kesken siten, että jokainen saa yhtenäisen taajuusalueen.

Lisäksi Viestintävirasto katsoo, että matkaviestinjärjestelmien tuotekehitys-, testaus- ja opetustoiminnalle (TTO) varattujen taajuuksien käytöstä 2 GHz:n taajuusalueella aiheutuvien käyttörajoitusten tulee jakautua mahdollisimman tasapuolisesti kaikille hakijoille. Tähän päästään myöntämällä radioluvat siten, että TTO-käytön tuomat rasitteet jakautuvat kaikille hakijoille yhtä suuressa määrin.

Kaikki hakijat ovat hakeneet lisäkanavia 2 GHz:n taajuusalueelta, jossa on tällä hetkellä osoitettavissa UMTS-käyttöön 3 lisäkanavaa Manner-Suomessa. Lisäkanavat sijaitsevat yhtenäisellä alueella niiden kanavien vieressä, jotka ovat nykyisin Elisan käytössä. Lisäkanavia ei voida myöntää hakemusten mukaisesti. Viestintävirasto katsoo, että kaikkien hakijoiden kannalta yksinkertaisin tapa ottaa lisäkanavat käyttöön, on se, että jokaisen hakijan käytössä olevia taajuusalueita levitetään kohti vapaana olevaa taajuusaluetta. Samalla toteutuvat yllä esitetyt vaatimukset käyttöoikeuksien tasapuolisesta ja syrjimättömästä jaosta sekä TTO-käytön tuomien rasitteiden tasapuolisesta jaosta.

Päätös poikkeaa Viestintäviraston keväällä 2008 teleyrityksille esittämästä ehdotuksesta. Tämän päätöksen mukainen käyttöoikeuksien jakaminen aiheuttaa kokonaisuutena tarkasteltaessa teleyrityksille vähemmän muutostöitä ja siten vähemmän kustannuksia kuin aiempi ehdotus.

Tämä päätös tulee voimaan **17.4.2009**. Sen jälkeen alkaa siirtymäaika, joka jatkuu 30.6.2009 asti. Siirtymäaikana teleyritysten tulee toteuttaa kanavien siirrot seuraavasti:

1. Vaihe 1.5.2009-31.5.2009:

DNA: 1945,1 - 1959,9 MHz / 2135,1 - 2149,9 MHz;
1.5.2009 alkaen ei taajuuskaistaa 1959,9 - 1964,9 MHz / 2149,9 - 2154,9 MHz saane enää käyttää.

Elisa: 1929,9 - 1945,1 MHz / 2119,9 - 2135,1 MHz;
Elisalla lisäksi käyttöoikeus taajuusalueisiin 1920,3 - 1929,9 / 2110,3 - 2119,9 MHz. Käyttöoikeus ei kuitenkaan koske maantieteellisiä ympyränmuotoisia alueita, joiden keskipisteet ovat 24E4954/60N1013, 23E0651/60N2253, 23E4601/61N2909, 25E4529/62N1427 ja 25E2918/65N0040 ja säde 40 km. Näillä alueilla taajuudet ovat muussa käytössä.
1.5.2009 alkaen ei taajuuskaistaa 1945,1 - 1950,1 MHz / 2135,1 - 2140,1 MHz saane enää käyttää.

TeliaSonera: 1959,9 – 1964,9 MHz / 2149,9 – 2154,9 MHz sekä 1970 – 1979,7 MHz / 2160 – 2169,7 MHz.

2. Vaihe 1.6.2009-30.6.2009:

DNA: 1945,1 – 1959,9 MHz / 2135,1 – 2149,9 MHz.

Elisa: 1925,1 – 1940,1 MHz / 2115,1 – 2130,1 MHz;
Elisalla lisäksi käyttöoikeus taajuusalueisiin 1920,3 – 1925,1 MHz / 2110,3 – 2115,1 MHz. Käyttöoikeus ei kuitenkaan koske maantieteellisiä ympyränmuotoisia alueita, joiden keskipisteet ovat 24E4954/60N1013, 23E0651/60N2253, 23E4601/61N2909, 25E4529/62N1427 ja 25E2918/65N0040 ja säde 40 km. Näillä alueilla taajuudet ovat muussa käytössä.

TeliaSonera: 1964,9 – 1979,7 MHz / 2154,9 – 2169,7 MHz.

Lopullinen tilanne 1.7.2009 alkaen:

DNA: 1940,1 – 1959,9 MHz / 2130,1 – 2149,9 MHz jäljempänä kohdassa 5.1 määritellyin TTO-käytöstä aiheutuvin rajoituksin.

Elisa: 1920,3 – 1940,1 MHz / 2110,3 – 2130,1 MHz jäljempänä kohdassa 5.1 määritellyin TTO-käytöstä aiheutuvin rajoituksin.

TeliaSonera: 1959,9 – 1979,7 MHz / 2149,9 – 2169,7 MHz jäljempänä kohdassa 5.1 määritellyin TTO-käytöstä aiheutuvin rajoituksin.

Tällä päätöksellä ei muuteta 1.10.2006 annetun päätöksen 2 GHz taajuusalueen parittomien taajuuksien käyttöoikeuksia.

4.4. Matkaviestinjärjestelmien tuotekehitys-, testaus ja opetuskäyttöön varattujen taajuusalueiden aiheuttamat muutokset lupaehtoihin

Valtioneuvoston televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoiimintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmaa koskevassa asetuksessa (680/2007) on varattu osa 2 GHz taajuusalueen taajuuksista asetuksen liitteessä määritellyillä maantieteellisillä alueilla matkaviestinjärjestelmien tuotekehitys-, testaus- ja opetuskäyttöön. Sen varmistamiseksi, että TTO-käyttöön varattujen taajuuksien käyttö on radiolain 1 § 1 momentin 1 kohdassa tarkoitettu tavoin riittävän häiriötöntä, tulee lupaehtoihin liittää seuraavat rajoitukset:

Toimiessaan tämän päätöksen kohdan 5.1 mukaisilla TTO-käyttöön 1.7.2009 alkaen osoitetuilla taajuuksilla ei teleyrityksen matkaviestinverkkojen tukiaseman aiheuttama kentänvoimakkuus saa ylittää arvoa 44 dB μ V/m TTO-käytölle määritellyn maantieteellisen alueen reunalla.

Viestintävirasto katsoo, että tämän päätöksen mukaiset ehdot ja rajoitukset riittävät varmistamaan tuotekehitys-, testaus- ja opetustoimintaan käytettävien taajuuksien riittävän häiriöttömän käytön radiolain 1 §:n edellyttämällä tavalla. Ehdot eivät ole matkaviestinverkkoyrityksen kannalta kohtuuttomia.

Vastaavasti Viestintävirasto ei tule myöntämässään radioluissa sallimaan TTO-käytössä olevan tukiaseman aiheuttamaksi kentänvoimakkuudeksi suurempaa arvoa kuin 44 dB μ V/m TTO-käytölle määritellyn maantieteellisen alueen reunalla.

4.5. Käyttöoikeuksien jatkuminen Ahvenanmaan maakunnassa

Elisa ja TeliaSonera ovat hakeneet lisäkanavia 2 GHz:n taajuusalueelta koko toimilupa-alueelleen, myös Ahvenanmaan maakuntaan. Tällä hetkellä Ahvenanmaan maakunnassa ei ole vapaana 2 GHz UMTS-käyttöön osoitettavissa olevia kanavia. Tämän vuoksi Elisan ja TeliaSoneran hakemukset lisäkanavista on hylättävä siltä osin, kuin ne koskevat Ahvenanmaan maakuntaa.

Tällä päätöksellä 2 GHz taajuuksien käyttöoikeudet myönnetään siten, että Manner-Suomessa ja Ahvenanmaan maakunnassa samat taajuudet ovat osittain eri teleyritysten käytössä. Jotta taajuuksien riittävän häiriötön käyttö voidaan turvata, toimiessaan samoilla taajuuksilla Saaristomeren alueella Manner-Suomessa ja Ahvenanmaan maakunnassa matkaviestinverkkoyritysten tulee koordinoida keskenään taajuuksien käyttöä. Tästä syystä radiolupiin lisätään taajuuksien käytön koordinoitua koskeva lupaehto.

Elisalle, TeliaSoneralle ja Ålands Mobiltelefonille 1.10.2006 annetuilla päätöksellä myönnettyjen 2 GHz taajuuksien käyttöoikeudet jatkuvat Ahvenanmaan maakunnassa. Taajuuksien käyttöön sovelletaan tässä päätöksessä mainittuja ehtoja.

4.6. Radioluvan voimassaoloaika ja päätöksen välitön noudattaminen

Hakijoiden nykyiset UMTS-radioluvat ovat voimassa 31.12.2011 asti. Kaikki hakijat ovat heitä kuultaessa muuttaneet hakemuksiaan siten, että ne ovat hakeneet radiolupia toimilupiensa voimassaolon ajaksi eli 18.3.2019 saakka. Viestintävirasto katsoo, että radioluvan myöntäminen toimiluvan voimassaoloajan ajaksi on perusteltua.

Radiotaajuuksista ja telelaitteista annetun lain (1015/2001) 40 §:n mukaan Viestintäviraston tämän lain nojalla antamaan päätökseen saa hakea muutosta valittamalla hallinto-oikeuteen siten kuin hallintolainkäyttölaissa säädetään. Viestintävirasto voi päätöksessään määrätä, että sitä on noudatettava ennen kuin se on saanut lainvoiman. Radioluvan myöntäminen matkaviestinverkkotoimintaa varten on valtuutusdirektiivin (2002/20/EY) ja puitedirektiivin (2002/21/EY)² soveltamisalaan kuuluva asia. Puitedirektiivin 4 artiklan 1 kohdan mukaisesti Viestintäviraston tulee määrätä tämä päätös välittömästi noudatettavaksi.

Viestintävirasto katsoo myös, että hakijoiden verkkopalvelutoiminnan tulee jatkua ja niiden UMTS-verkossa toimivien palveluyritysten toimintaedellytykset tulee varmistaa mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta. Lisäksi verkkoja käyttävien loppukäyttäjien viestintämahdollisuudet on turvattava mahdollisen muutoksenhaun aikana.

Näillä perusteilla tätä päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, ellei hallinto-oikeus toisin määrää.

5. PÄÄTÖS

5.1. 2 GHz parillisten UMTS-radiokanavien käyttöoikeudet Manner-Suomessa

DNA Finland Oy:lle (radiolupa n:o MVV1124614) myönnetään Manner-Suomen alueella käyttöoikeus radiotaajuuksiin seuraavasti:

- 1945,1 - 1959,9 MHz/2135,1 - 2149,9 MHz ajalle 1.5.2009–30.6.2009
- 1940,1 - 1959,9 MHz/2130,1 - 2149,9 MHz ajalle 1.7.2009–18.3.2019 alla esitetyin rajoituksin.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2002/21/EY sähköisten viestintäverkkojen ja -palvelujen yhteisestä sääntelyjärjestelmästä, EUVL 108/33, 24.4.2002, s. 33

Elisa Oyj:lle (radiolupa n:o MVV0009954) myönnetään Manner-Suomen alueella käyttöoikeus radiotaajuuksiin seuraavasti:

- 1929,9 - 1945,1 MHz/2119,9 - 2135,1 MHz ajalle 1.5.2009–31.5.2009
- 1920,3 - 1929,9 MHz / 2110,3 - 2119,9 MHz ajalle 1.5.2009–31.5.2009 lukuun ottamatta maantieteellisiä ympyränmuotoisia alueita, joiden keskipisteet ovat 24E4954/60N1013, 23E0651/60N2253, 23E4601/61N2909, 25E4529/62N1427 ja 25E2918/65N0040 ja säde 40 km
- 1925,1 - 1940,1 MHz/2115,1 - 2130,1 MHz ajalle 1.6.2009–30.6.2009
- 1920,3 - 1925,1 MHz / 2110,3 - 2115,1 MHz ajalle 1.6.2009–30.6.2009 lukuun ottamatta maantieteellisiä ympyränmuotoisia alueita, joiden keskipisteet ovat 24E4954/60N1013, 23E0651/60N2253, 23E4601/61N2909, 25E4529/62N1427 ja 25E2918/65N0040 ja säde 40 km
- 1920,3 - 1940,1 MHz/2110,3 - 2130,1 MHz ajalle 1.7.2009–18.3.2019 alla esitetyin rajoituksin.

TeliaSonera Finland Oy:lle (radiolupa n:o MVV1118887) myönnetään Manner-Suomen alueella käyttöoikeus radiotaajuuksiin seuraavasti:

- 1959,9 - 1964,9 MHz/2149,9 - 2154,9 MHz sekä 1970 - 1979,7 MHz/2160 - 2169,7 MHz ajalle 1.5.2009–31.5.2009.
- 1964,9 - 1979,7 MHz/2154,9 - 2169,7 MHz ajalle 1.6.2009–30.6.2009
- 1959,9 - 1979,7 MHz/2149,9 - 2169,7 MHz ajalle 1.7.2009–18.3.2019 alla esitetyin rajoituksin.

Valtioneuvoston televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletoitintaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmaa koskevan asetuksen (680/2007) liitteen kohtaa 3.3 ollaan parhaillaan muuttamassa. Muutettu kohta 3.3 tulee voimaan ennen siirtymäjärjestelyn päättävää lopullista vaihetta 1.7.2009. Muutetun kohdan 3.3 mukaisesti DNA:n, Elisan ja TeliaSoneran käyttöoikeudet eivät kata seuraavilla maantieteellisillä alueilla niiden kohdalla mainittujen taajuuksien käyttöoikeutta:

Alue A: Suorakulmio, jonka kulmapisteet ovat 24E3636 / 60N1658, 24E5226 / 60N1658, 24E5226 / 60N0940 ja 24E3636 / 60N0940. Rajoitukset koskevat seuraavia kuntia tai niiden osia: Espoo, Kauniainen, Helsinki ja Vantaa. Taajuudet 1937,6 / 2127,6 MHz (UMTS-radiokanava 10638), 1942,4 / 2132,4 MHz (UMTS-radiokanava 10662) ja 1962,4 / 2152,4 MHz (UMTS-radiokanava 10762).

Alue B: Ympyrä, jonka keskipiste on 23E5157 / 61N2603 ja säde 4 km. Rajoitukset koskevat seuraavia kuntia tai niiden osia: Lempäälä, Kangasala ja Tampere. Taajuudet 1937,6 / 2127,6 MHz (UMTS-radiokanava 10638) ja 1942,4 / 2132,4 MHz (UMTS-radiokanava 10662).

Alue C: Ympyrä, jonka keskipiste on 23E4601 / 61N2909 ja säde 4 km. Rajoitukset koskevat seuraavia kuntia tai niiden osia: Pirkkala ja Tampere. Taajuudet 1937,6 / 2127,6 MHz (UMTS-radiokanava 10638) ja 1942,4 / 2132,4 MHz (UMTS-radiokanava 10662).

Alue D: Kolmio, jonka kärkipisteet ovat 25E2151 / 65N0607, 25E3900 / 65N0413 ja 25E3124 / 64N5838. Rajoitukset koskevat seuraavia kuntia tai niiden osia: Haukipudas, Kiiminki ja Oulu. Taajuudet 1937,6 / 2127,6 MHz (UMTS-radiokanava 10638), 1942,4 / 2132,4 MHz (UMTS-radiokanava 10662) ja 1962,4 / 2152,4 MHz (UMTS-radiokanava 10762).

Alue E: Ympyrä, jonka keskipiste on 23E0651 / 60N2253 ja säde 4 km. Rajoitukset koskevat osaa Salon kunnasta. Taajuudet 1937,6 / 2127,6 MHz (UMTS-radiokanava 10638) ja 1962,4 / 2152,4 MHz (UMTS-radiokanava 10762).

Alue G: Suorakulmio, jonka kulmapisteet ovat 25E4134 / 62N1355, 25E4549 / 62N1532, 25E4734 / 62N1437 ja 25E4325 / 62N1254. Rajoitukset koskevat osaa Jyväskylän kunnasta.
Taajuus 1962,4 / 2152,4 MHz (UMTS-radiokanava 10762).

5.2. 2 GHz parillisten UMTS-radiokanavien käyttöoikeudet Ahvenanmaan maakunnassa

Elisa Oyj:n ja TeliaSonera Finland Oyj:n lisätaajuushakemukset 2 GHz UMTS-taajuuksista hylätään siltä osin, kuin ne koskevat Ahvenanmaan maakuntaa.

Elisa Oyj:lle 1.10.2006 annetulla päätöksellä myönnettyjen parillisten taajuuksien 1935,3 - 1950,1 / 2125,3 - 2140,1 MHz käyttöoikeudet jatkuvat Ahvenanmaan maakunnassa. Taajuuksien käyttöön sovelletaan tässä päätöksessä mainittuja ehtoja.

TeliaSonera Finland Oyj:lle 1.10.2006 annetulla päätöksellä myönnettyjen parillisten taajuuksien 1964,9 - 1979,7 / 2154,9 - 2169,7 MHz käyttöoikeudet jatkuvat Ahvenanmaan maakunnassa. Taajuuksien käyttöön sovelletaan tässä päätöksessä mainittuja ehtoja.

Ålands Mobiltelefon Ab:lle 1.10.2006 annetulla päätöksellä myönnettyjen parillisten taajuuksien 1920,3 - 1935,3 / 2110,3 - 2125,3 MHz käyttöoikeudet jatkuvat Ahvenanmaan maakunnassa. Tällä päätöksellä lisätään 1.10.2006 annetun päätöksen lupaehtoihin taajuuksien käytön koordinoitua koskeva lupaehto.

5.3. 2 GHz parittomien UMTS-radiokanavien käyttöoikeudet

Tällä päätöksellä ei muuteta 1.10.2006 annetulla päätöksellä myönnettyjä parittomien taajuuksien käyttöoikeuksia.

5.4. Päätöksen voimaantulo

Tämä päätös tulee voimaan **17.4.2009**. Päätöksen viimeinen voimassaolopäivä on **18.3.2019**. Päätöstä on noudatettava muutoksenhausta huolimatta, jollei valitusviranomaisen toisin määrää.

5.5. Lupaehtot

Luvanhaltijoilla on oikeus pitää hallussa ja käyttää UMTS-järjestelmän tukiasemia tämän päätöksen teknisissä liitteissä määritellyillä maantieteellisillä alueilla.

Luvanhaltijoiden tulee ylläpitää erikseen määriteltäviä tukiasematietoja tietokannassaan, johon Viestintävirastolla on lukuoikeus.

Luvanhaltijoiden tulee antaa Viestintävirastolle taajuuksien käytön valvonnassa tarvittavia tietoja radiojärjestelmän kautta välitetyn liikenteen määrästä.

Raja-alueilla luvanhaltijoiden on noudatettava naapurimaiden telehallintojen kanssa tehtyjä erillisiä taajuuksien käyttöä koskevia koordinoituisopimuksia, jotka Viestintävirasto on toimittanut luvanhaltijoille. Toimiessaan samoilla taajuuksilla Saaristomeren alueella Manner-Suomessa ja Ahvenanmaan maakunnassa matkaviestinverkkoyritysten tulee koordinoita keskenään taajuuksien käyttöä.

Toimiessaan tämän päätöksen kohdan 5.1 mukaisilla TTO-käyttöön 1.7.2009 alkaen osoitetuilla taajuuksilla ei teleyrityksen matkaviestinverkkoyrityksen tukiaseman aiheuttama

kentänvoimakkuus saa ylittää arvoa 44 dB μ V/m TTO-käytölle määritellyn maantieteellisen alueen reunalla.

Radiolupa voidaan radiolain 12 §:ssä säädetyin edellytyksin peruuttaa ennen luvan voimassaoloajan päättymistä. Radioluvan ehtoja voidaan muuttaa siten kuin radiolain 8 §:n 3 momentissa säädetään.

6. LAINKOHDAT

Radiolaki 8 §, 10 § ja 40 §

Hallintolaki 25 §

Valtioneuvoston asetus televisio- ja radiotoimintaan sekä toimiluvanvaraiseen teletointaan määrättyjen taajuusalueiden käyttösuunnitelmasta 6 §, 7 d § ja 9 §

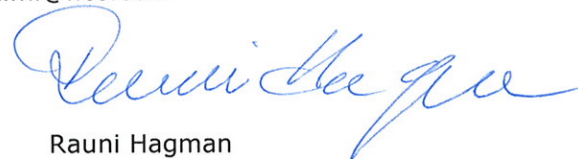
7. MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta siten kuin hallintolainkäyttölaissa (586/1996) säädetään. Lain 6 §:n mukaan päätöksestä saa valittaa se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa. Valitusosoitus on päätöksen liitteenä.

8. LISÄTIEDOT

Lisätietoja tästä päätöksestä antavat Viestintävirastossa johtaja Kirsi Karlamaa, puhelin (09) 6966 477 ja lakimies Anna von Fieandt-Lehtonen, puhelin (09) 6966 745. Sähköpostiosoitteet ovat muotoa etunimi.sukunimi@ficora.fi.

Pääjohtaja



Rauni Hagman

Johtaja



Kirsi Karlamaa

LIITTEET Valitusosoitus
Tekniset lupaehdot